**Общество с ограниченной ответственности «Перспектива»**

Руководителю

Управления ФАС России

по Омской области

**(ООО «Перспектива»)**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

443099, г. Самара, ул. Куйбышева, 79, 64

ИНН 6317115266, КПП 631701001,

Тел: 89878914800, pers-tender@mail.ru

Ж А Л О Б А

на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации

Закупка: №0352100000618000001 «Замена деревянных заполнений оконных и дверных проёмов на объектах академии, расположенных по адресам: г. Омск, пр. Комарова, 7;

г. Омск, ул. Ленина, 48; г. Омск, 1-я Челюскинцев, 92»

|  |  |
| --- | --- |
| Реквизиты Заказчика  | федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации»Место нахождения: 644092, г. Омск, проспект Комарова, 7Почтовый адрес: 644092, г. Омск, проспект Комарова, 7Адрес электронной почты: 55.oms.konkurs@mvd.gov.ru |
| Информация о контрактной службе, ответственной за заключение контракта | Ответственный за заключение контракта – Зубакин Сергей Юрьевич, тел. 8 (3812) 75-02-88.Руководитель контрактной службы – Бодяко Аркадий Юрьевич |

ООО «Перспектива», являясь аккредитивным участником закупки, руководствуясь частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе, с целью соблюдения принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе, а так во избежание установления заказчиком необоснованных требований, влекущих за собой ограничение участия в аукционе обжалует действия (бездействие) заказчика в следующем:

ДОВОДЫ

1) Заказчиком в техническом задании установлены значения показателей товаров, которые возможно получить только путем проведения испытаний:

|  |
| --- |
| **Расходные материалы для монтажа окон и дверей** |
| **Монтажная пена** | Соответствие параметрам: хорошая прилипаемость к большинству строительных материалов, нанесенная пена покрывается пленкой через 8-10 минут, готова к первичному срезу – не более через полчаса, полностью затвердевает – не более чем через 12 часов, плотность отвердевшего вещества – не менее 25 кг/куб. м, воспламеняемость по классификации DIN 4102-1 –В3, усадка отсутствует, **вторичное расширение – не более 30 процентов,** **сопротивление разрыву – 10 Н/кв.см, прочность при сжатии – 2,5 Н/кв.см, коэффициент шумопоглощения – 60 дБ.** |

В соответствии со ст. 33 44 –ФЗ о контрактной системе:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Предметом контракта не являются закупка товаров, участники закупки их самостоятельно не производят и не обязаны покупать до момента подачи заявки, а осуществляют работы, закупая необходимые товары у других лиц.

Ввиду изложенного, участник не может обладать сведениями о конкретных показателях указанных товаров. Иное означало бы необоснованное возложение на всех участников закупки обязанности перед подачей заявки приобретать товары в количестве, необходимом для полного выполнения обязательств по контракту, чтобы иметь возможность указать его конкретные характеристики. При этом реализация данных товаров была бы возможна только победителем, а остальные участники понесли бы убытки, что не соответствует целям Закона.

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию закупки участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи, с чем требования Заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию закупке.

В подтверждении данной позиции смотрите письмо от 1 июля 2016г № ИА/44536/16 федеральной антимонопольной службы, в котором четко отражены требования по составлению и заполнению инструкции на участие в закупке; решение ФАС по делу № 2-57-6413/77- 14, которое признало Заказчика в нарушении п.1, 2 ч.1 и ч. 2 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст.64 Закона о контрактной системе, а Решение Арбитражного Суда города Москвы по делу № А 40-202563/2014 это подтвердило. Также смотрите письма МЭР РФ от 18 августа 2016 г. N Д28и-2166, МЭР РФ от 23 августа 2016 г. N Д28и-2272, МЭР от 30 сентября 2016 г. N Д28и-2640.

В связи с нарушением заказчиком положений Закона о контрактной системе, участник закупки ограничен подготовить заявку для участия в аукционе. Право участника закупки участвовать в аукционе нарушено. Восстановить право участвовать в закупке без внесения заказчиком изменений в аукционную документацию невозможно. Законом о контрактной системе преференции участникам закупки, подавшими заявки с указанием информации согласно положениям аукционной документации по выявленным нарушениям, не предусмотрено частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе. В связи с чем, заявки участников закупки не соответствуют требованиям части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат несоответствующую информацию. На основании изложенного просим, выдать заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе с продлением срока подачи заявок для участия в аукционе, с отменой всех протоколов по определению подрядчика (исполнителя, поставщика).

 [Решение Верховного суда РФ от 09.02.2017 № АКПИ16-1287](http://e.goszakaz-vo.ru/npd-doc.aspx?npmid=96&npid=456049257)).

2) Частью 1 пункт 1 статьи 30 Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность заказчика осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов [совокупного годового объема закупок](#sub_3166), рассчитанного с учетом [части 1.1](#sub_30111) настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

К закупкам по Закону N 44-ФЗ после 9 сентября 2017 года применяются новые правила определения размера неустойки (далее - Правила) утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042.

Пунктом 4 указанных Правил установлено следующее: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно)».

Таким образом, Правилами предусмотрены отдельные штрафы, начисляемые поставщику по контракту, заключенному по результатам закупки, участниками которой могли быть только СМП и СОНО, которые меньше штрафов, начисляемых поставщику в общем случае.

Однако, штрафы, установленные заказчиком не учитывают указанное требование и рассчитаны по общим основаниям

На основании вышесказанного, руководствуясь статьями 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок"

П Р О С И М:

рассмотреть жалобу по существу в установленный Законом срок;

дать оценку правомерности действий Заказчика;

признать жалобу обоснованной;

выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложения к жалобе:

1.Документация

**Директор ООО «Перспектива» Ю.Н. Полевик**