|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Типовые нарушения** | **Практика** |
| ***В рамках рассмотрения жалоб, проведения проверок*** | | |
| **1** | Нарушения при описании объекта закупки.  Установление требований к товарам (работам, услугам), влекущих ограничение количества участников закупки.  Часть 2 статьи 8, пункт 1 части 1, часть 3 статьи 33, пункт 1 части 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе.  По общему правилу указание заказчиком в «аукционной документации» особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.  Вместе с тем включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Федерального закона о контрактной системе (пункты 1 и 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017).  Надлежащим исполнением требований Федерального закона о контрактной системе при описании объекта закупки является наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, обозначенным в извещении об осуществлении закупки (документации о закупке). | **Установление требований к товарам, совокупности которых соответствует товар одного производителя:**  - Дело № 055/06/33-59/2022 от 26.01.2022 (Поставка энтерального питания);  - Дело № 03-08/02-2022 28.01.2022 (Поставка материалов стоматологических);  - Дела № 055/06/33-252/2022,  № 055/06/33-253/2022 от 29.03.2022 (Поставка лекарственного препарата для медицинского применения с МНН «Фоллитропин альфа»).  **Установление в описании объекта закупки требований к товару, совокупности которых не соответствует товар ни одного производителя:**  - Дело № 03-08/106-2021 от 23.12.2021 (Поставка автомобильных камер и шин).  В рассматриваемых случаях заказчиками при описании объекта закупки не осуществлялось изучение рынка закупаемых товаров, в том числе информации из открытых источников, не запрашивались сведения у производителей таких товаров о наличии производства товара с установленными требованиями.  Заказчики не представляли в материалы дела ни одного документального доказательства, свидетельствующего о наличии на рынке товара как минимум двух производителей, соответствующих требованиям документации об электронном аукционе.  *БУЗОО «Медико-санитарная часть № 4» «Поставка перчаток медицинских» (извещение № 0852500000122000335): требование к товару -* ***«Состав полимерного покрытия содержит антисептик на основе хлоргексидина»****;*  *БУЗОО «Городская поликлиника № 11» «Поставка медицинского расходного материала (перчатки)» (извещение № 0852500000122000880): требования к товару:*  ***- Внутреннее покрытие содержит Алоэ вера;***  ***- Внутренняя поверхность содержит ланолин и витамин Е****.* |
| **2** | Подпунктом 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.  Согласно пунктам 8 и 9 части 1 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:  срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы);  начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы). | Неустановление в извещении об осуществлении закупки срока исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта), цены отдельных этапов исполнения контракта  (дела № 055/06/42-124/2022 от 28.02.2022, № 055/06/31-250/2022 от 28.03.2022). |
| **3** | В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.  В силу пункта 2 части 6 статьи 43 Федерального закона о контрактной системе при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур информация и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой. | Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению (приложение к извещению об осуществлении закупки) (далее – требования) устанавливаются с нарушением пункта 3 части 2 статьи 42 и пункта 2 части 6 статьи 43 Федерального закона о контрактной системе, в частности отсутствует инструкция о том, что информация и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «л» пункта 1 требований, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке (кроме того, отсутствует единообразие в отношении установленных требований – например, информация «предоставление требуется» особо сопровождала подпункт «о», но при этом в отношении подпунктов «м» и «п» такие сведения отсутствовали); указанное может вводить в заблуждение участников закупки (дела № 055/06/33-252/2022 от 29.03.2022, № 03-08/21-2022 от 14.04.2022). |
| **4** | Запреты по постановлению Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616.  Исключения, предусмотренные пунктом 3 указанного постановления, в частности запреты не применяются в следующих случаях:  а) отсутствие на территории Российской Федерации производства промышленного товара, которое подтверждается:  в отношении промышленных товаров, предусмотренных [перечнем](consultantplus://offline/ref=7006A6165674029D85B660CDC47E1C6B3D18E43BBE112D30A7426D2408BCF9B0A6C7F670177BA7B1612E232BFA170080F84AB14E3769663Dk5tBC), - **наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выдаваемого с использованием государственной информационной системы промышленности в** [**порядке**](consultantplus://offline/ref=7006A6165674029D85B660CDC47E1C6B3A1DEB33B01D2D30A7426D2408BCF9B0A6C7F670177BA7B8672E232BFA170080F84AB14E3769663Dk5tBC)**, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации** либо наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, сведения о поставке которого отнесены к государственной тайне, выдаваемого в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации | Если Минпромторгом России выдано разрешение о неприменении запретов, то **характеристики в техзадании должны полностью совпадать с характеристиками товара, указанными в разрешении**  (решение ФАС России от 05.03.2022 по делу П-82/22, извещение о закупке № 0127100006921000026, реестровый номер контракта 1320100398421000031) |
| **5** | Согласно части 2 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:  1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:  а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;  б) **цену контракта**, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, **цену каждого отдельного этапа исполнения контракта**, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами «в» или «г» настоящего пункта;  г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);  д) **информацию, предусмотренную подпунктами «а», «б», «г», «е» и «п» пункта 1, подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона**, а также информацию, предусмотренную подпунктом «г» пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами «а», «б», «г» и «е» пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта. | Заказчики размещают проект контракта, в который не были включены, в том числе сведения о поставщике (полное и сокращенное (при наличии) наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, адрес юридического лица, адрес электронной почты, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара), характеристики предложенного поставщиком товара, наименование страны происхождения товара)  (дело № 03-08/21-2022 от 14.04.2022). |
| **6** | Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 установлено, что положения настоящего постановления применяются по позициям **14, 15 и 36**, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.  **Услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений;**  **Работы по текущему ремонту зданий, сооружений;**  **Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий.**  Дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571, должны применяться независимо от вида или сферы деятельности заказчика, если они указаны в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки» с учетом пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571  (аналогичная позиция изложена в решении ФАС России от 17.02.2022 по делу № 28/06/105-359/2022 и письме Минфина России от 14.02.2022 № 24-01-09/10138) | Заказчики не устанавливают дополнительные требования к участникам закупки, в том числе ссылаясь на сферу деятельности организации (с учетом наименований разделов Дополнительных требований)  (дела № 03-08/23-2022 и № 03-08/24-2022 от 15.04.2022,  № 055/06/31-250/2022 от 28.03.2022). |
| ***В рамках рассмотрения обращений о включении в РНП, проведения проверок*** | | |
| **7** | В соответствии с частями 5 и 7 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе заказчик рассматривает поступившую независимую гарантию **в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления**, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.  В случае **отказа в принятии независимой гарантии заказчик в срок, установленный частью 5 настоящей статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее независимую гарантию**, с указанием причин, послуживших основанием для отказа, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при которых заказчик информирует лицо, предоставившее независимую гарантию, путем указания таких причин в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). | Заказчики не выполняют требования части 7 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе (сразу признают участника закупки уклонившимся от заключения контракта). |
| **8** | Согласно подпункту «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи **заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований**, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи **формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика**, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) **протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта**, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки | Заказчиками помимо формирования протокола с использованием единой информационной системы размещается протокол в формате Word.  Такой протокол подписывается членами комиссии по осуществлению закупок, вместе с тем законом императивно установлено, что **протокол подписывается усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.**  Кроме того, протокол в формате Word не содержит обязательную информацию, например, **идентификационный номер заявки участника закупки, а также содержит ссылки на недействующие нормы права**.  Размещение двух протоколов об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащих различную информацию противоречит принципу открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок и вводит участником закупок, контрольные органы в заблуждение. |
| **9** | [Правила](consultantplus://offline/ref=473ACC24817AAC7EE1851A79CBAF9FE2D26BAD3E3B296867801E1184ACF68F6902F04A625873FAACE8325D3BFA11A8D79535FF83E82E36CDcEF7D) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила) утверждены постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078  Согласно пункту 3 Правил обращение формируется по форме согласно [**приложению N 1**](consultantplus://offline/ref=76E6691007AE3FFF696E885B9C0D9AC095C415D6B3A64CA909F45ED28B27A1488B288C19B9456C140412D71CC4A15FF38CFDFFD9D714B70Ct1EED) | Заказчики направляют обращения не по форме |
| **10** | В соответствии с пунктами 1 и 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **с 1 января до 1 июля 2022 года**:  **положения частей 12.1** и 14.1, пункта 1 части 17.2, частей 20.1 и 22.1 **статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона) **не применяются**;  **в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **решения об одностороннем отказе от исполнения контракта**, заключенного по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, закрытого конкурса в электронной форме, закрытого аукциона в электронной форме (далее также - закрытые электронные процедуры), **заказчик**:  а) **направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции настоящего Федерального закона);  б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;  в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, **датой надлежащего уведомления** поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта **считается день по истечении 15 дней**, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта. | Заказчиками ошибочно применяются положения части 12.1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе (с 01.01.2022 до 01.07.2022 данная норма не применяется) в части направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта посредством официального сайта ЕИС и как следствие при определении даты надлежащего уведомления и срока расторжения контракта  (дело № РНП-55-76/2022 от 04.05.2022). |
| **11** | В соответствии с частью 7 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе заказчик в порядке, установленном настоящей статьей, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с настоящим Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с настоящим Федеральным законом, в случае:  1) если участник закупки в соответствии с частью 6 настоящей статьи признан уклонившимся от заключения контракта;  2) отказа заказчика от заключения контракта в соответствии с частями 9 и 10 статьи 31 настоящего Федерального закона. | Заказчик в нарушение указанной нормы не направляет проект контракта участнику закупки, заявке которого в соответствии с настоящим Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с настоящим Федеральным законом  (дело № РНП-55-79/2022 от 17.05.2022). |