**Правоприменительная практика Омского УФАС России в сфере контроля антимонопольного законодательства**

Правоприменительная практика за 2017 год:

- всего рассмотрено 367 обращений граждан и юридических лиц, 109 жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров;

- по обращениям заявителей:

вынесено 25 предупреждений о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства,

возбуждено 36 дел о нарушении антимонопольного законодательства,

по результатам рассмотрения дел было выдано 36 предписаний о прекращении нарушений;

- по жалобам на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров 32 жалобы признаны обоснованными, выдано 31 предписание.

Омским УФАС России за рассматриваемый период возбуждено и рассмотрено 92 дела об административных правонарушениях, в том числе:

- 6 дел по статье 14.9 КоАП РФ (ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления);

- 10 дел по статье 14.31 КоАП РФ (злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке);

-21 дело по статье 14.32 КоАП РФ (заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности);

-1 дело по статье 14.33 КоАП РФ (недобросовестная конкуренция);

- 2 дела по статье 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа, осуществляющего государственный надзор (контроль));

- 37 дел по статьям 7.32.3 и 7.32.4 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц; нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи…);

- 8 дел по статье 19.21 КоАП РФ (нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)) и др.

Всего Омским УФАС России привлечено к административной ответственности 92 лица, сумма наложенных штрафов за нарушения антимонопольного законоадательства составляет 17 007 476 рублей.

**Примеры правоприменительной практики:**

1. Вопрос проблемного характера возник у Омского УФАС России в процессе рассмотрения Омским УФАС России заявления сетевой организации АО «Омскэлектро» от 28.07.2017, в котором обжаловано нарушение филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» (сетевая организация) антимонопольного законодательства при заключении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителя. Спор между указанными организациями возник относительно определения цены договора на основании стандартизированных тарифных ставок, утвержденных приказами регулирующего органа – Региональной энергетической комиссией Омской области (далее – РЭК Омской области).

Суть проблемы при рассмотрении заявления АО «Омскэлектро» заключалась в том, что **вопрос определения протяженности воздушных или кабельных линий электропередачи** **для расчета размера платы за технологическое присоединение** **посредством применения стандартизированных тарифных ставок** не урегулирован ни Правилами № 861, ни [Методическими указани](consultantplus://offline/ref=FA9C72AA3465E6631A7252FCC5E5D14A5A5992E729703722EB45224E215169954BBBB20D48D0EFD31D66J)ями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2012 № 209-э/1 (далее – Методические указания № 209-э/1).

Также по указанному вопросу отсутствует судебная практика.

При рассмотрении Омским УФАС России указанного выше заявления АО «Омскэлектро» было установлено, что данная организация 25.04.2016 обратилась в филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» с заявкой о технологическом присоединении к электрическим сетям двух ячеек на РУ-10 кВ ТП-8058 с максимальной мощностью 4200 кВт по II категории надежности.

После неоднократного согласования разногласий по проекту договора № 20.5500.2755.16, в том числе по размеру платы за технологическое присоединение, филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» направил в адрес АО «Омскэлектро» очередной проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 11.07.2017 (далее – договор № 20.5500.2755.16 от 11.07.2017), в котором плата за технологическое присоединение определена в размере 14 997 860,36 руб. на основании стандартизированных тарифных ставок, утвержденных приказами РЭК Омской области от 28.12.2016 № 675/75 и от 31.01.2017 № 14/6.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» в проекте договора № 20.5500.2755.16 от 11.07.2017) определена протяженность кабельной линии электропередачи для расчета размера платы за технологическое присоединение посредством применения стандартизированных тарифных ставок не по прямой линии, а по фактической протяженности кабельной линии с учетом условий местности, что составило1679 метров (3358 метров с учетом II категории надежности).

Оспаривая данное расстояние, АО «Омскэлектро» в своих возражениях, со ссылкой на публичную кадастровую карту, определило расстояние кабельной линии электропередачи от точки подключения до границ участка заявителя по прямой линии, что составило 1344 метра (2688 метров с учетом II категории надежности), что существенно влияет на установление размера платы за технологическое присоединение посредством применения стандартизированных тарифных ставок.

Омским УФАС России было установлено, что при отсутствии у филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» проектной документации на строительство линии электропередачи, указанной в технических условиях, на стадии заключения договора невозможно обосновать расстояние для строительства кабельной линии электропередачи, кроме как по прямой линии между точками подключения, в связи с чем при отсутствии у филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» технических (проектных) характеристик планируемых к строительству кабельных линий было признано, что расчет платы по договору № 20.5500.2755.16 от 11.07.2017 за технологическое присоединение в размере 14 997 860,36 руб. посредством применения стандартизированных тарифных ставок, с учетом протяженности кабельной линии 1679 метров (3358 метров с учетом II категории надежности) является необоснованным.

При этом также учтено, что в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, в случае, если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующим органом при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

На основании изложенных обстоятельств Омским УФАС России по результатам рассмотрения указанного выше заявления АО «Омскэлектро» были установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в связи с чем в соответствии со статьей  [39.1](consultantplus://offline/ref=995D954E7771FD7EE0E81E850DD73701D6FA54259CF87C9EEAF126B0C48288F7984E91DDC66BiCD) Закона о защите конкуренции ПАО «МРСК Сибири» было выдано предупреждение № 04-04/15-2017 от 19.10.2017 о необходимости прекращения действий, нарушающих антимонопольное законодательство, для чего в предупреждении указано выполнение ПАО «МРСК Сибири» следующего мероприятия: в течении 10 календарных дней со дня получения предупреждения устранить допущенное нарушение путем направления АО «Омскэлектро» проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, в котором размер платы определить посредством применения стандартизированных тарифных ставок, исходя из протяженности кабельной линии 1344 метра (2688 метров с учетом II категории надежности), установленной по прямой линии на основании публичной кадастровой карты.

Письмом от 02.11.2017 филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» представил Омскому УФАС России информацию о выполнении предупреждения путем направления АО «Омскэлектро» проекта договора № 20.5500.16 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, в котором размер платы составил 12 917 463,22 руб., который определен посредством применения стандартизированных тарифных ставок, исходя из протяженности кабельной линии 1344 метра (2688 метров с учетом II категории надежности).

2. Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 04-05/47-2016 послужили заявления граждан, которые обжаловали действия АО «Омскгоргаз» по взиманию платы за выход контролера общества для снятия показаний прибора учета газа в случае обращения потребителей газа в АО «Омскгоргаз» за получением справки об отсутствии задолженности за потребленный газ, что ущемляет их интересы.

«В соответствии с пунктом 55 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549, поставщик газа проводит проверки технического состояния и показаний приборов учета газа потребителей не реже 1 раза в полугодие, а также в случае поступления от абонента соответствующей заявки.

Указанные проверки в АО «Омскгоргаз» осуществляются контролерами отдела продаж газа.

Согласно Методике планирования и учета доходов и расходов газового хозяйства, утвержденной АО «Омскгоргаз», общие расходы центра продаж газа на содержание абонентской службы в конце отчетного периода относятся на затраты:

1) связанные с реализацией сжиженного газа населению из групповых резервуарных установок;

2) связанные с реализацией сжиженного газа населению в баллонах с доставкой;

3) по транспортировке природного газа.

На основании указанного принципа затрат при формировании предельных уровней розничных цен на сжиженный газ, реализуемый АО «Омскгоргаз» населению для бытовых нужд, на 2016 год распределены расходы на содержание центра продаж газа. На нерегулируемые виды деятельности расходы на содержание центра продаж газа предприятием не относятся.

Таким образом, при установлении розничных цен на сжиженный газ, реализуемый АО «Омскгоргаз» населению для бытовых нужд, на 2016 год, учтены расходы на проведение проверок технического состояния и показаний приборов учета газа потребителей.

Аналогично формировались расходы при установлении розничных цен на сжиженный газ на 2014-2015 годы.

Комиссией Омского УФАС России установлено, что сумма необоснованно полученного дохода (за вычетом налога на добавленную стоимость), полученного АО «Омскгоргаз» за период с января 2014 года по февраль 2017 года, включительно, за выход контролера для снятия показаний прибора учета газа для справки об отсутствии задолженности по заявкам абонентов составила 461019,49 руб.

Решение по делу № 04-05/47-2016 имеет прецедентное значение, поскольку в процессе рассмотрения этого дела было установлено отсутствие судебной практики по аналогичным делам, а также отсутствие практики рассмотрения подобных дел территориальными антимонопольными органами. Таким образом, рассмотрением данного дела Комиссией Омского УФАС России сформирована новая практика пресечения подобных нарушений законодательства Российской Федерации, которая может быть использована в деятельности других территориальных органов.

Важно также отметить, что при рассмотрении Комиссией дела № 04-05/47-2016 на основании положений [Правил](consultantplus://offline/ref=3AD275D3A20B7F5CD4C180BCC3418D4E04D75D68B19C04B2C7A53A018451D24068DF75B13B8274ABR7F) поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных [постановлением](consultantplus://offline/ref=3AD275D3A20B7F5CD4C180BCC3418D4E04D75D68B19C04B2C7A53A01A8R4F) Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 и Методических [указани](consultantplus://offline/ref=84CBA84DB91E40F39130B515963ECE2ED9F01A89CFC4F209BA1F7DBA6BACA6DB6EDF38C3FE148DL5G9K)й по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденных приказом ФСТ России от 15.06.2007 № 129-э/2, было доказано, что услуга по выходу контролера-обходчика на адрес для снятия показаний прибора учета газа в целях выдачи справки об отсутствии задолженностиявляется составной частью рынка сжиженного углеводородного газа для коммунально-бытовых нужд населения, реализуемого через групповые газовые резервуарные установки в географических границах города Омска.

Кроме того принятием решения и выдачей предписания по делу № 04-05/47-2016 была обеспечена защита неопределенного круга потребителей указанной выше услуги, стоимость которой составляла 743 рубля для каждого потребителя этой услуги.