

96

Керемидин И.И.  
10.05.16  
И.А. Шерозов

Общество с ограниченной ответственностью



ИНН 5534020997/КПП 553401001  
ОГРН 1095509000498  
646800 Омская область, Таврический р-н,  
р.п. Таврическое, ул. Дорожный переулок 1  
Почтовый адрес: 644073  
г. Омск-73, ул. 2-я Солнечная 43  
Тел (3812) 78-22-71, 78-26-13, 73-25-34  
e-mail: info@stroyservis.omsk.su  
www.stroyservis.omsk.su

Исх. № 320 от «10» мая 2016г.

Расем. 12.05.2016  
в 10:00  
Куз  
10.05.2016

644010, г. Омск, Пр. К.Маркса, 12А  
Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Омской области

**Заказчик:** Бюджетное учреждение города Омска  
«Управление дорожного хозяйства и  
благоустройства»  
Адрес: 644070, г. Омск, ул. Степная, 73  
Телефон: (3812) 201642  
эл.почта: udxomsk@mail.ru

**Уполномоченный орган**  
**(Аукционная комиссия):** Единая комиссия Главного управления  
контрактной системы Омской области  
Адрес: 644002, г. Омск, ул. Красный Путь, 5  
Телефон: (3812) 790959  
Ответственное лицо: Бацева Ольга Анатольевна  
эл.почта: guks@omskportal.ru

**Заявитель жалобы:** Общество с ограниченной ответственность  
«Стройсервис»  
(ОГРН 1095509000498 ИНН 5534020997)  
Адрес: 646800, Омская область, Таврический  
район, р.п. Таврическое, Пер. Дорожный, 1  
Адрес для корреспонденции:  
644073, г. Омск-73, ул. 2-я Солнечная, 43  
Телефон: (3812) 78-22-71  
эл.почта: info@stroyservis.omsk.su

### Жалоба на неправомерные действия уполномоченного органа

**Наименование аукциона:** Выполнение работ по ремонту участка дорожно-транспортной  
сети города Омска по ул. Химиков.

**Номер извещения:** 0152200004716000021

**Место проведения аукциона в электронной форме:** Электронная площадка в сети Интернет  
по адресу: http://www.rts-tender.ru

09:10

Омское УФАС России  
Входящий № 3327  
от «10» 05 2016 г.  
Подпись: [подпись]

06 апреля 2016 года на электронной площадке в сети Интернет по адресу: <http://www.rts-tender.ru> было размещено извещение № 0152200004716000021 на Выполнение работ по ремонту участка дорожно-транспортной сети города Омска по ул. Химиков.

В данном извещении установлены следующие сроки:

1. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 25.04.2016 до 06:00 Мск
2. Дата окончания срока рассмотрения заявок: 26.04.2016 до 20:59 Мск
3. Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 29.04.2016 в 06:15 Мск.

Заявителем жалобы была подана заявка на участие в данном аукционе в электронной форме. Заявке был присвоен номер регистрационной заявки: 1 (защищенный номер заявки 3679948).

29 апреля 2016 года по итогам проведения электронного аукциона победителем был признан единственный участник под № 1 – ООО «Стройсервис».

04 мая 2016 года Единой комиссией Главного управления контрактной системы Омской области, при рассмотрении второй части заявки на участие в электронном аукционе, заявка ООО «Стройсервис» была признана не соответствующей требованиям установленным документацией об электронном аукционе и принято решение о признании аукциона несостоявшимся. Данное решение было отражено в протоколе № 0152200004716000021/2 подведения итогов электронного аукциона.

В обоснование признания заявки ООО «Стройсервис» не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, было указано на не представление участником документов, предусмотренных п. 2 ч. 5 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ и документацией об электронном аукционе, а именно *в составе заявки участника в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ не представлены копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров). В составе заявки участника представлен государственный контракт № 122-14 от 16.06.2014 г. только с двумя приложениями из семнадцати, то есть не в полном объеме, а в соответствии с определением п. 23 ст. 3.1. ГОСТ Р 7.0.8-2013 копией документа признается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.*

**Считаем, что аукционной комиссией не в полном объеме исследованы представленные ООО «Стройсервис» документы, сделаны несоответствующие выводы и как следствие принято неверное решение.**

Пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

На основании части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 данной статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Приложением №1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99 (в редакции, действовавшей в период проведения аукциона) к видам работ, в отношении которых устанавливаются дополнительные требования, отнесено выполнение работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.12) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей. К таким работам устанавливается дополнительное требование наличия опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Документацией данного аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту участка дорожно-транспортной сети города Омска по ул. Химиков установлено дополнительное требование к участникам закупки о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в аукционе.

В подтверждение соответствия указанному дополнительному требованию участник закупки во второй части заявки должен представить копию ранее исполненного контракта и акта выполненных работ, копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копию акта о приемке выполненных работ.

ООО «Стройсервис» в составе второй части заявки, в подтверждение наличия опыта, представило следующие документы:

- копия государственного контракта от 16.06.2014 г. № 122-14 на выполнение дорожных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги, заключенного с ФКУ «Сибуправтодор»; цена контракта 196 046 400 рублей, предмет контракта – выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги М-51 «Байкал» - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы км 696+000 – км 703+000;
- копии актов о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2, утвержденным постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100;
- копия акта приемочной комиссии утвержденного заказчиком 14.10.2014 г.
- гарантийный паспорт на законченный капитальным ремонтом участок автомобильной дороги.

Предмет представленного ООО «Стройсервис» государственного контракта и предмет проводимого электронного аукциона являются сопоставимыми.

Вышеуказанные копии документов представлены ООО «Стройсервис» в подтверждение выполнения работ по капитальному ремонту автомобильной дороги, а не иному виду ремонта.

Унифицированная форма акта выполненных работ КС-2 относится к первичной отчетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работах, что следует из содержания постановления Госкомстата России от 11.11.1999 № 100.

Таким образом, прилагаемые к заявке документы в полном объеме содержат сведения о наименовании и стоимости выполненных работ, указанным в государственном контракте, подтверждают их выполнение и,

безусловно, подтверждают опыт сопоставимых работ, являющихся предметом проводимого в настоящее время электронного аукциона.

Доводы аукционной комиссии на необходимость предоставления участником аукциона приложений к контракту, отсутствие которых было расценено комиссией в качестве единственного основания для признания заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, является необоснованным и незаконным, поскольку в пункте 17 извещения о проведении данного электронного аукциона, содержащего исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками электронного аукциона, требование о необходимости предоставления копий всех приложений к контракту не указано. Приложения к контрактам, являющиеся в основном формой (образцом) документов необходимых для оформления выполнения работ, как и сам контракт, представляемые участниками аукциона, находятся в свободном доступе для любых лиц на официальном сайте закупок (zakupki.gov.ru) и не являются доказательством наличия опыта выполнения работ, необходимого для участия в аукционе. Только акты о выполненных работах, подписанные и утвержденные сторонами контракта, подтверждают опыт выполнения работ, необходимый в качестве одного из условий для подтверждения соответствия участника электронного аукциона требованиям, установленным ч. 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Ссылка аукционной комиссии на нарушение участником п. 23 ст. 3.1 ГОСТа Р 7.0.8 – 2013 также безосновательна и не имеет правового значения в данном случае, поскольку все копии документов, прилагаемые ООО «Стройсервис» к заявке на участие в электронном аукционе полностью воспроизводят информацию подлинников документов.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что выводы Единой комиссии Главного управления контрактной системы Омской области, отраженные в протоколе № 0152200004716000021/2 подведения итогов электронного аукциона, о несоответствии ООО «Стройсервис» дополнительному требованию, установленному в аукционной документации, нормативно и фактически не обоснованы и решение комиссии является неправильным и не соответствующим части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Данной позиции также придерживается Третий Арбитражный апелляционный Суд в постановлении от 11 февраля 2016 года № озАП-7611/2015 (дело № А33-19033/2015)

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 105, 106 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ,

прошу:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Провести проверку правомерности действий аукционной комиссии, содержания аукционной документации и заявок участников аукциона.
3. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки электронного аукциона.

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя.
2. Копия (распечатка) извещения о проведении аукциона в электронной форме (№0152200004716000021) с официального сайта госзакупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).
3. Копия протокола № 0152200004716000021/2 подведения итогов электронного аукциона.
4. Копия гос.контракта № 122-14;
5. Копии актов КС-2;
6. Копия акта приемочной комиссии;
7. Гарантийный паспорт.

Генеральный директор  
ООО «Стройсервис»



Я.А. Вагнер