**Исх. 26/03 от 21 марта 2017 года**

**Подачей настоящего документа направляется**

**ЖАЛОБА**

**на положения Документации об электронном аукционе**

по подведомственности

Территориальному органу ФАС России –

Управлению Федеральной антимонопольной службы

по Омской области

Адрес: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12А,

**Жалоба органом общественного контроля:** Омская региональная общественная организация «Совет по общественному контролю за прозрачностью государственных закупок», фирменное наименование ОРОО «Совет по общественному контролю за прозрачностью государственных закупок», электронная почта kontrol.goszakaz@mail.ru, место нахождения юридического лица: 644007, г. Омск, ул. Рабиновича, 91, почтовый адрес: 644007, г. Омск, ул. Рабиновича, 91, контактный телефон: 89117040900, рабочий телефон 8(3812) 492878, факс 8(3812) 492878.

**Обжалуемое размещение заказа:**

Опубликованное от 06 марта 2017 года извещение № [0852100000217000002 о проведении электронного аукциона](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=27869778) на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации и ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и канализации на объектах УМВД России по Омской области

**Заказчик (Организация осуществляющая закупку):**

**Наименование:** Федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области"

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 644047, Омская обл, Омск г, ЧЕРНЫШЕВСКОГО, 84, -

**Место нахождения**: Российская Федерация, 644047, Омская обл, Омск г, ЧЕРНЫШЕВСКОГО, 84, -

**Ответственное должностное лицо:** Метисов Сергей Алексеевич

**Адрес электронной почты:** fku.otdel\_zakupok@mail.ru

**Номер контактного телефона** : 7-3812-792841

**Факс:** 7-3812-792743

**Заказчик в документации об электронном аукционе допустил существенное нарушение положений Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. (далее – Закон № 44-ФЗ).**

Нарушения выразились в следующем:

1. **Заказчик не установил обязательные единые требования к участникам закупки, тем самым нарушив ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.**

Федеральным законом от 28.12.2016 N 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в ч. 1 ст. 31 Закона №44-ФЗ были внесены следующие изменения:

*А) в новом содержании был изложен п. 7 ч. 1 ст. 31:*

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289](consultantplus://offline/ref=4DB208DF30730FAE4D9A5997166913AF4A5AAAAB7F48423B224E6C1E75655BCF3D08BC1B799BDDEDkBmAG), [290](consultantplus://offline/ref=4DB208DF30730FAE4D9A5997166913AF4A5AAAAB7F48423B224E6C1E75655BCF3D08BC18799FkDm1G), [291](consultantplus://offline/ref=4DB208DF30730FAE4D9A5997166913AF4A5AAAAB7F48423B224E6C1E75655BCF3D08BC18799DkDm7G), [291.1](consultantplus://offline/ref=4DB208DF30730FAE4D9A5997166913AF4A5AAAAB7F48423B224E6C1E75655BCF3D08BC187992kDm3G) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

*Б) Статья была дополнена в ч. 1 пунктом 7.1:*

участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](consultantplus://offline/ref=06D3E6E1F8E246201E682DC894BEC2C4BA54838995E23B96BD05EEB53FC624C9E0DF9DA5EF75b6n8G) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Поскольку указанные изменения вступили в законную силу с 09.01.2017 года Заказчик обязан был учитывать такие изменения при опубликовании документации, извещения о проведении электронного аукциона.

Несмотря на это, анализ статьи 3 Извещения о проведении электронного аукциона, п. 7.4. Информационной карты документации позволяет установить, что Заказчиком указанные изменения не учтены и обязательные требования не установлены. Имеет место нарушение конкуренции, т.к. в закупке имеет право принять необоснованно широкий круг лиц. Заказчик нарушил ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а также п. 6 ч. 5 ст. 63 44-ФЗ, устанавливающего обязанность Заказчика устанавливать требования к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона №44-ФЗ.

**2. Полагаем, что Заказчик при опубликовании документации об электронном аукционе нарушил п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ. В частности, исходя из технического задания, полагаем, что Заказчик должен был формировать цену исходя из стоимости единицы запасной части к технике или услуги.**

Согласно извещению о проведении электронного аукциона предметом закупки является: *заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации и ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и канализации на объектах УМВД России по Омской области.*

Согласно положениям Технического задания исполнитель контракта обязан оказывать следующие услуги:

1. Обеспечивать правильную и безопасную эксплуатацию находящихся в ведении

Заказчика систем водоснабжения, канализации и теплоснабжения, обеспечивать

исправность оборудования и приборов, связанных с потреблением питьевой воды,

сбросом сточных вод и теплоснабжения.

2. Эксплуатировать и содержать тепловые энергоустановки, системы

водоснабжения, водоотведения и канализацию согласно “Правилам технической

эксплуатации тепловых энергоустановок”, “Правилам техники безопасности”,

“Правилам пожарной безопасности” и другой нормативно-технической

документации, как Государственного Заказчика, так и по договорам и соглашениям

Государственного Заказчика с другими организациями о совместном использовании и

содержании коммуникаций.

3. При эксплуатации и содержании тепловых энергоустановок, систем

водоснабжения, водоотведения Государственного Заказчика принимать меры по

повышению надежности, экономичности и безопасности тепловых энергоустановок,

систем водоснабжения, водоотведения.

4. Своевременно и качественно проводить профилактические работы, планово-

предупредительные ремонты, испытания тепловых энергоустановок, систем

водоснабжения, водоотведения Государственного Заказчика.

5. Своевременно выявлять неполадки и дефекты в работе тепловых

энергоустановок, систем водоснабжения, водоотведения, оперативно принимать

необходимые меры по их устранению.

**Из вышесказанного, можно сделать вывод, что Заказчик не может определить объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию.** В соответствии с п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ *«в случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и* (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки *невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».*

В соответствии с ч. 5 ст. 68 Закона № 44-ФЗ «если в документации об электронном аукционе указана общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, оборудованию либо в случае, предусмотренном пунктом 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, начальная (максимальная) цена единицы товара, работы или услуги, такой аукцион проводится путем снижения указанных общей начальной (максимальной) цены и начальной (максимальной) цены единицы товара, работы или услуги в порядке, установленном настоящей статьей».

Таким образом, поскольку оценки стоимости запасных частей имеющегося у Заказчика оборудования не было, следовательно, неверно сформирована цена Контракта, нарушены требования п. 2 ст. 42 к содержанию документации об электронном аукционе, непонятно, как в ходе исполнения контракта будет учитываться объем оказанных Заказчику услуг.

Обращаем внимание, что Заказчик мог выполнить предусмотренные Законом № 44-ФЗ требования, т.к. на листах 115-142 Документации содержится исчерпывающий перечень, имеющегося у него оборудования.

Указанные выводы подтверждаются Письмом Минэкономразвития РФ от 13 июля 2015 г. № Д28и-2092 «О разъясненииположений федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

|  |
| --- |
| Таким образом, исходя из системного понимания норм [Закона](consultantplus://offline/ref=AC9B8F80C3FD65F098DAF4752373786146F4826314A45F7535AF378DF3i4TEI) N 44-ФЗ, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке указывается цена запасных частей или цена каждой запасной части к технике, оборудованию, в связи с чем перечень таких запасных частей должен быть исчерпывающим. |

**Помимо указанного. аналогичные выводы содержатся в Решении ФАС России от 6 мая 2016 г. по делу № П-98/15 «О результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства российской федерации о контрактной системе в сфере закупок».**

**Полагаем, что Заказчик в документации об электронном аукционе необоснованно установил начальную максимальную цену, не указал общую цену, исходя из расчета единицы стоимости запасных частей и услуги, а также не внес в документацию положения о цене оплаты оказания услуги, тем самым нарушив, положения п. 2 ст. 42, ч. 5 ст. 68, ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ.**

3. В том случае, если при гос.закупке нельзя определить объем закупаемых товаров, работ, услуг антидемпинговые меры не применяются. Данный вывод следует из Письма Минэкономразвития России от 13.12.2016 N Д28и-3262:

|  |
| --- |
| [Статьей 37](consultantplus://offline/ref=5B443EE5F7A0ADF6CA16F4DC789F08630F4B8B5E21E2C8FA045E314AC70EB8584FD7B44C8D90D5E348jAP) Закона N 44-ФЗ предусмотрены антидемпинговые меры в случае снижения участником закупки начальной (максимальной) цены контракта более чем на двадцать пять процентов.  В соответствии с [частью 5 статьи 68](consultantplus://offline/ref=5B443EE5F7A0ADF6CA16F4DC789F08630F4B8B5E21E2C8FA045E314AC70EB8584FD7B44C8D91D8E048jBP) Закона N 44-ФЗ, если в документации об электронном аукционе указана общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, оборудованию либо в случае, предусмотренном [пунктом 2 статьи 42](consultantplus://offline/ref=5B443EE5F7A0ADF6CA16F4DC789F08630F4B8B5E21E2C8FA045E314AC70EB8584FD7B44C8D49j4P) Закона N 44-ФЗ, начальная (максимальная) цена единицы товара, работы или услуги, такой аукцион проводится путем снижения указанных общей начальной (максимальной) цены и начальной (максимальной) цены единицы товара, работы или услуги в порядке, установленном данной статьей.  Таким образом, антидемпинговые меры, установленные [частями 1](consultantplus://offline/ref=5B443EE5F7A0ADF6CA16F4DC789F08630F4B8B5E21E2C8FA045E314AC70EB8584FD7B44C8D90D5E348j5P), [2 статьи 37](consultantplus://offline/ref=5B443EE5F7A0ADF6CA16F4DC789F08630F4B8B5E21E2C8FA045E314AC70EB8584FD7B44C8D90D5E348j4P) Закона N 44-ФЗ, не применяются при осуществлении закупки в соответствии с [пунктом 2 статьи 42](consultantplus://offline/ref=5B443EE5F7A0ADF6CA16F4DC789F08630F4B8B5E21E2C8FA045E314AC70EB8584FD7B44C8D49j4P) Закона N 44-ФЗ. |

Таким образом, поскольку Заказчик необоснованно не становил порядок проведения закупки с учетом ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, им также необоснованно применены антидемпинговые меры, которые в данном случае применяться не должны.

Помимо указанного, обращаем внимание, что заявку на участие в закупке в принципе невозможно заполнить из-за неточностей и нарушений, допущенных Заказчиком:

**1.** Согласно инструкции «Предоставляемые участником электронного аукциона сведения не должны сопровождаться такими словами как, например, «эквивалент», «аналог», «не менее»,«не более», «не выше», «не ниже», «от», «до», «от до включая диапазон», «включая диапазон», «или», «должен быть», «должен соответствовать» и знаками «+/-» и иными словами и словосочетаниями, в случае, если их указание не позволяет однозначно определить конкретные показатели (значения конкретных показателей).»

При этом,Спецификация материалов для оказания услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации и ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и канализации объектов УМВД России по Омской области, содержит следующий текст: «Для оказания услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации и ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и канализации объектов УМВД России по Омской области также используются следующие материалы: зажимы, дюбель-гвозди, хомуты, держатели, стяжки, болты, анкерные болты, гайки, теплоизоляция для труб, тросы, заглушки, термостаты, комплектующие к электроводонагревателям, комплектующие к котлам электрическим, комплектующие к калориферам, ТЭНы, комплектующие к тепловым узлам, ремонтный комплект к бочку унитаза, переходники, датчики, аналогичные применяемым на эксплуатируемых объектах, замена которых по согласованию с Заказчиком на исправные, однотипные или функционально-эквивалентные заменяемым».

Приложение № 4 к Контракту так же содержит аналогичный текст: «…аналогичные применяемым на эксплуатируемых объектах, замена которых по согласованию с Государственным Заказчиком на исправные, однотипные или функционально-эквивалентные заменяемым.»

Очевидно, что текст, следующий за спецификацией должен быть включен в сведения о материалах, однако он содержит в себе слова «аналогичные», «или», «функционально-эквивалентные», т.е. слова указание которых, согласно инструкции, не позволяет однозначно определить конкретные показатели.

Таким образом, Участник должен либо включить указанный тест в форму сведений о товарах, тем самым допустив нарушение правил инструкции, либо исключить данный тест, предоставив тем самым неполные сведения. Следовательно, вне зависимости от того включит Участник указанный тест в заявку или нет Заявка может быть отклонена как несоответствующая указанным требованиям.

**2. Товары:**

№ 106.Муфта переходнаяМатериал: чугун, 15х20.

№ 107.Муфта переходнаяМатериал: чугун, 25х20.

№ 108.Муфта переходнаяМатериал: чугун, 32х25.

№ 109.Муфта переходнаяМатериал: чугун, 40х32.

№ 110.Муфта переходнаяМатериал: чугун, 50х20.

№ 111.Муфта переходнаяМатериал: чугун, 50х40.

№ 143. Переход Материал: сталь, 108х57.

№ 144. Переход Материал: сталь, 76х32.

№ 145. Переход Материал: сталь, 76х45.

№ 146. Переход Материал: сталь, 76х57.

№ 147. Переход Материал: сталь, 38х25.

№ 148. Переход Материал: сталь, 45x25.

№ 196.ТройникМатериал: пластик, 20 х 25 х 20.

№ 197.ТройникМатериал: пластик, 25 х 20 х 25.

№ 198.ТройникМатериал: пластик, 32 х 20 х 25.

№ 199.ТройникМатериал: пластик, 40 х 20 х 40.

№ 200.ТройникМатериал: пластик, 40 х 25 х 40.

№ 201.ТройникМатериал: пластик, 40 х 32 х 40.

№ 202.ТройникМатериал: пластик, 50 х 25 х 50.

№ 203.ТройникМатериал: пластик, 63 х 20 х 63.

№ 204.ТройникМатериал: пластик, 110 х 50 х 110.

№ 205.ТройникМатериал: пластик 110 х 63 х 110.

**Нарушение: Отсутствуют единицы измерения**

**3. Товары:**

№ 234.ТрубаМатериал: сталь , электросварная прямошовная, d 108х3.

№ 235.ТрубаМатериал: сталь, электросварная прямошовная, d 273х5.

№ 236.ТрубаМатериал: сталь, электросварная прямошовная, d 76х3.

№ 237.ТрубаМатериал: сталь, электросварная прямошовная, d 89х3.

**Нарушение: Отсутствуют единицы измерения для значений показателя «диаметр», обозначенного литерой «d» и второго показателя, отделенного от значения показателя «диаметр» символом «х».**

**Учитывая вышеизложенное, полагаем, что описание объекта закупки, инструкция по заполнению заявки на участие в закупки не носят объективного характера, не учитывают стандартные показатели значений товаров, что является нарушением ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.**

**На основании вышесказанного, ПРОШУ комиссию УФАС по Омской области:**

1. Приостановить процедуру определения поставщика по обжалуемой закупке.

2. Отменить извещение о проведении электронного аукциона под реестровым номером 0852100000217000002.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

**Приложение:**

1. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя общественной организации на 3л..;

2. Документация закупки;

3. Принтскрин ЭЦП.

**Вся информация о закупке размещена в открытом доступе по следующему адресу:** <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0852100000217000002>

**Председатель ОРОО «Совет по общественному контролю за прозрачностью государственных закупок»**

**/подписано ЭЦП/ Заборовских А.С.**