**Исх. 25/03 от 21 марта 2017 года**

**Подачей настоящего документа направляется**

**ЖАЛОБА**

**на положения Документации об электронном аукционе**

по подведомственности

Территориальному органу ФАС России –

Управлению Федеральной антимонопольной службы

по Омской области

Адрес: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12А,

**Жалоба органом общественного контроля:** Омская региональная общественная организация «Совет по общественному контролю за прозрачностью государственных закупок», фирменное наименование ОРОО «Совет по общественному контролю за прозрачностью государственных закупок», электронная почта kontrol.goszakaz@mail.ru, место нахождения юридического лица: 644007, г. Омск, ул. Рабиновича, 91, почтовый адрес: 644007, г. Омск, ул. Рабиновича, 91, контактный телефон: 89117040900, рабочий телефон 8(3812) 492878, факс 8(3812) 492878.

**Обжалуемое размещение заказа:**

Опубликованное от 06 марта 2017 года извещение № [0852100000217000001 о проведении электронного аукциона](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=27869778) на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации и ремонту систем электроснабжения на объектах УМВД России по Омской области

**Заказчик (Организация осуществляющая закупку):**

**Наименование:** Федеральное казенное учреждение "Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области"

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 644047, Омская обл, Омск г, ЧЕРНЫШЕВСКОГО, 84, -

**Место нахождения**: Российская Федерация, 644047, Омская обл, Омск г, ЧЕРНЫШЕВСКОГО, 84, -

**Ответственное должностное лицо:** Метисов Сергей Алексеевич

**Адрес электронной почты:** fku.otdel\_zakupok@mail.ru

**Номер контактного телефона** : 7-3812-792841

**Факс:** 7-3812-792743

**Заказчик в документации об электронном аукционе допустил существенное нарушение положений Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. (далее – Закон № 44-ФЗ).**

Нарушения выразились в следующем:

1. **Заказчик не установил обязательные единые требования к участникам закупки, тем самым нарушив ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.**

Федеральным законом от 28.12.2016 N 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в ч. 1 ст. 31 Закона №44-ФЗ были внесены следующие изменения:

*А) в новом содержании был изложен п. 7 ч. 1 ст. 31:*

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289](consultantplus://offline/ref=4DB208DF30730FAE4D9A5997166913AF4A5AAAAB7F48423B224E6C1E75655BCF3D08BC1B799BDDEDkBmAG), [290](consultantplus://offline/ref=4DB208DF30730FAE4D9A5997166913AF4A5AAAAB7F48423B224E6C1E75655BCF3D08BC18799FkDm1G), [291](consultantplus://offline/ref=4DB208DF30730FAE4D9A5997166913AF4A5AAAAB7F48423B224E6C1E75655BCF3D08BC18799DkDm7G), [291.1](consultantplus://offline/ref=4DB208DF30730FAE4D9A5997166913AF4A5AAAAB7F48423B224E6C1E75655BCF3D08BC187992kDm3G) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

*Б) Статья была дополнена в ч. 1 пунктом 7.1:*

участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](consultantplus://offline/ref=06D3E6E1F8E246201E682DC894BEC2C4BA54838995E23B96BD05EEB53FC624C9E0DF9DA5EF75b6n8G) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Поскольку указанные изменения вступили в законную силу с 09.01.2017 года Заказчик обязан был учитывать такие изменения при опубликовании документации, извещения о проведении электронного аукциона.

Несмотря на это, анализ статьи 3 Извещения о проведении электронного аукциона, п. 7.4. Информационной карты документации позволяет установить, что Заказчиком указанные изменения не учтены и обязательные требования не установлены. Имеет место нарушение конкуренции, т.к. в закупке имеет право принять необоснованно широкий круг лиц. Заказчик нарушил ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а также п. 6 ч. 5 ст. 63 44-ФЗ, устанавливающего обязанность Заказчика устанавливать требования к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона №44-ФЗ.

**2. Полагаем, что Заказчик при опубликовании документации об электронном аукционе нарушил п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ. В частности, исходя из технического задания, полагаем, что Заказчик должен был формировать цену исходя из стоимости единицы запасной части к технике или услуги.**

Согласно извещению о проведении электронного аукциона предметом закупки является: *Оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации систем электроснабжения на объектах УМВД России по Омской области.*

Согласно положениям Технического задания исполнитель контракта обязан оказывать следующие услуги:

- комплексное эксплуатационно-техническое обслуживание систем, электроснабжения, включая замену расходных материалов;

- проведение ежегодного аудита технического состояния систем

электроснабжения с целью разработки мероприятий, направленных на снижение

эксплуатационных издержек, увеличение срока службы действующих систем

электроснабжения, а также повышение качества обслуживания;

- проведение ежегодного обследования, плановых и внеплановых осмотров с

подготовкой нормативно обоснованных предложений планового ремонта систем

электроснабжения;

- ведение эксплуатационной и технической документации (журнал регистрации

работ на техническое обслуживание (далее – ТО) и предупредительно-плановый

ремонт (далее – ППР), паспорта на системы, схемы, журналы и пр.).

- представление интересов Заказчика в городских снабжающих организациях

(при необходимости);

- проведение планового и внепланового регламентного и профилактического

обслуживания систем электроснабжения;

- подготовка систем и оборудования к сезонным режимам эксплуатации;

- локализация аварийных ситуаций на системах электроснабжения;

- ремонт с заменой расходных материалов и вышедших из строя и

неподлежащих ремонту или восстановлению запасных частей, агрегатов, узлов,

приборов, блоков, плат, деталей и т.п.;

- иные сопутствующие выполнению установленного объема и перечня работы

и услуги по эксплуатации систем электроснабжения;

**Из вышесказанного, можно сделать вывод, что Заказчик не может определить объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию.** В соответствии с п. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ *«в случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и* (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки *невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».*

В соответствии с ч. 5 ст. 68 Закона № 44-ФЗ «если в документации об электронном аукционе указана общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, оборудованию либо в случае, предусмотренном пунктом 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, начальная (максимальная) цена единицы товара, работы или услуги, такой аукцион проводится путем снижения указанных общей начальной (максимальной) цены и начальной (максимальной) цены единицы товара, работы или услуги в порядке, установленном настоящей статьей».

Таким образом, поскольку оценки стоимости запасных частей имеющегося у Заказчика оборудования не было, следовательно, неверно сформирована цена Контракта, нарушены требования п. 2 ст. 42 к содержанию документации об электронном аукционе, непонятно, как в ходе исполнения контракта будет учитываться объем оказанных Заказчику услуг.

Обращаем внимание, что Заказчик мог выполнить предусмотренные Законом № 44-ФЗ требования, т.к. на листах 115-142 Документации содержится исчерпывающий перечень, имеющегося у него оборудования.

Указанные выводы подтверждаются Письмом Минэкономразвития РФ от 13 июля 2015 г. № Д28и-2092 «О разъясненииположений федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

|  |
| --- |
| Таким образом, исходя из системного понимания норм [Закона](consultantplus://offline/ref=AC9B8F80C3FD65F098DAF4752373786146F4826314A45F7535AF378DF3i4TEI) N 44-ФЗ, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке указывается цена запасных частей или цена каждой запасной части к технике, оборудованию, в связи с чем перечень таких запасных частей должен быть исчерпывающим. |

**Помимо указанного. аналогичные выводы содержатся в Решении ФАС России от 6 мая 2016 г. по делу № П-98/15 «О результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства российской федерации о контрактной системе в сфере закупок».**

**Полагаем, что Заказчик в документации об электронном аукционе необоснованно установил начальную максимальную цену, не указал общую цену, исходя из расчета единицы стоимости запасных частей и услуги, а также не внес в документацию положения о цене оплаты оказания услуги, тем самым нарушив, положения п. 2 ст. 42, ч. 5 ст. 68, ч. 5 ст. 63 Закона № 44-ФЗ.**

3. В том случае, если при гос.закупке нельзя определить объем закупаемых товаров, работ, услуг антидемпинговые меры не применяются. Данный вывод следует из Письма Минэкономразвития России от 13.12.2016 N Д28и-3262:

|  |
| --- |
| [Статьей 37](consultantplus://offline/ref=5B443EE5F7A0ADF6CA16F4DC789F08630F4B8B5E21E2C8FA045E314AC70EB8584FD7B44C8D90D5E348jAP) Закона N 44-ФЗ предусмотрены антидемпинговые меры в случае снижения участником закупки начальной (максимальной) цены контракта более чем на двадцать пять процентов.  В соответствии с [частью 5 статьи 68](consultantplus://offline/ref=5B443EE5F7A0ADF6CA16F4DC789F08630F4B8B5E21E2C8FA045E314AC70EB8584FD7B44C8D91D8E048jBP) Закона N 44-ФЗ, если в документации об электронном аукционе указана общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, оборудованию либо в случае, предусмотренном [пунктом 2 статьи 42](consultantplus://offline/ref=5B443EE5F7A0ADF6CA16F4DC789F08630F4B8B5E21E2C8FA045E314AC70EB8584FD7B44C8D49j4P) Закона N 44-ФЗ, начальная (максимальная) цена единицы товара, работы или услуги, такой аукцион проводится путем снижения указанных общей начальной (максимальной) цены и начальной (максимальной) цены единицы товара, работы или услуги в порядке, установленном данной статьей.  Таким образом, антидемпинговые меры, установленные [частями 1](consultantplus://offline/ref=5B443EE5F7A0ADF6CA16F4DC789F08630F4B8B5E21E2C8FA045E314AC70EB8584FD7B44C8D90D5E348j5P), [2 статьи 37](consultantplus://offline/ref=5B443EE5F7A0ADF6CA16F4DC789F08630F4B8B5E21E2C8FA045E314AC70EB8584FD7B44C8D90D5E348j4P) Закона N 44-ФЗ, не применяются при осуществлении закупки в соответствии с [пунктом 2 статьи 42](consultantplus://offline/ref=5B443EE5F7A0ADF6CA16F4DC789F08630F4B8B5E21E2C8FA045E314AC70EB8584FD7B44C8D49j4P) Закона N 44-ФЗ. |

Таким образом, поскольку Заказчик необоснованно не становил порядок проведения закупки с учетом ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, им также необоснованно применены антидемпинговые меры, которые в данном случае применяться не должны.

Помимо указанного, обращаем внимание, что заявку на участие в закупке в принципе невозможно заполнить из-за неточностей и нарушений, допущенных Заказчиком:

**1. Товар № 100 Кабель канал и № 101 Кабель канал**

Требования:

Материал: ПВХ, цвет: белый. Степень защиты: Размеры (мм):100х60.

**Нарушение: Нет значения показателя «Степень защиты».**

**2. Товар № 101 Кабель канал**

Требования:

Материал ПВХ, цвет: белый, Степень защиты: Размеры (мм):15х10.

**Нарушение: Нет значения показателя «Степень защиты».**

**3.Товар № 102 Кабель канал**

Требования:

Материал: ПВХ, количество, цвет: белый.

**Нарушение: Нет значения показателя параметра «количество».**

**4. Товар № 160 Автоматические выключатели**

Требования:

Количество фаз: 3 фазы (3P). Номинальный ток: 32A,: 400 В, 50 Гц. Количество модулей: 3.

**Нарушение: Не корректно указаны значения для характеристики «Номинальный ток» 32A,: 400 В, 50 Гц**

**Единицей измерения силы тока (номинального тока), является ампер (А), а такие единицы измерения как «В» и «Гц» не имеют отношения к указанной характеристике.**

**5. Товары № 139 – 143 Выключатель и № 144 – 148 Розетки электрические**

Требования:

напряжение: 250 В, 50 Гц.

**Нарушение: Единицей измерения напряжения является Вольт (В), а такая единица измерения как «Гц» не имеют отношения к указанной характеристике.**

**6. Товары № 152 – 156 Автоматические выключатели**

Требования:

Номинальное напряжение: 220 В, 50 Гц

**Нарушение: Единицей измерения напряжения является Вольт (В), а такая единица измерения как «Гц» не имеют отношения к указанной характеристике.**

**7. Товары № 157 – 166 Автоматические выключатели**

Требования:

Номинальное напряжение: 400 В, 50 Гц

**Нарушение: Единицей измерения напряжения является Вольт (В), а такая единица измерения как «Гц» не имеют отношения к указанной характеристике.**

**8. Товар № 187 Счетчик электроэнергии трехфазный**

Требования:

Класс точности: 1. 50 Гц.

**Нарушение: Единица измерения «Гц» не относится к такой характеристике как «Класс точности» связи с чем, Участник не может однозначно определить требования Заказчика, а следовательно, предоставить корректных данные о товаре**.

**9. Товар № 188 Счетчик электроэнергии однофазный**

Требования:

Номинальное напряжение: 230В, 50 Гц.

**Нарушение: Единицей измерения напряжения является Вольт (В), а такая единица измерения как «Гц» не имеют отношения к указанной характеристике.**

**10. Товары № 189 – 193 Трансформатор тока**

Требования:

Номинальное напряжение: 660 В, 50 Гц.

**Нарушение: Единицей измерения напряжения является Вольт (В), а такая единица измерения как «Гц» не имеют отношения к указанной характеристике.**

**11.** Согласно инструкции «Предоставляемые участником электронного аукциона сведения не должны сопровождаться такими словами как, например, «эквивалент», «аналог», «не менее»,«не более», «не выше», «не ниже», «от», «до», «от до включая диапазон», «включая диапазон», «или», «должен быть», «должен соответствовать» и знаками «+/-» и иными словами и словосочетаниями, в случае, если их указание не позволяет однозначно определить конкретные показатели (значения конкретных показателей за исключением сведений, обозначенных знаком \*).»

При этом,Спецификация материалов для оказания услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации и ремонту систем электроснабжения объектов УМВД России по Омской области, содержит следующий текст: «Для оказания услуг по техническому обслуживанию, эксплуатации и ремонта систем электроснабжения объектов УМВД России по Омской области также используютсяследующие материалы: припои, флюсы, зажимы, дюбель-гвозди, хомуты, держатели, стяжки, наконечники зажимы, колпачки герметичные изолированные, изоляторы, тросы, разрядники, кабеленесущие системы, трубки ПВХ, муфты кабельные, реле, арматура светильников, пуско-регулирующая аппаратура, трансформаторы, электродвигатели, шкафы, боксы, щиты, электроизоляционные материалы, знаки безопасности, DIN-рейки, колодки, клеммы, заглушки, зажимы,СИЗ, шины, кнопки, предохранители, держатели предохранителей, вставки плавкие, рубильники, комплектующие к рубильникам, термостаты, комплектующие к электроводонагревателям, комплектующие к котлам электрическим, комплектующие к тепловым завесам, ТЭНы, комплектующие к сушилкам для рук, монтажные панели, вставки, преобразователи, переходники, трансформаторное масло, датчики, привода, пульты и блоки дистанционного управления, аналогичные применяемым на эксплуатируемых объектах, замена которых по согласованию с Заказчиком на исправные, однотипные илифункционально-эквивалентные заменяемым.».

Приложение № 4 к Контракту так же содержит аналогичный текст: «…аналогичные применяемым на эксплуатируемых объектах, замена которых по согласованию с Заказчиком на исправные, однотипные или функционально-эквивалентные заменяемым.»

Очевидно, что текст, следующий за спецификацией должен быть включен в сведения о материалах, однако он содержит в себе слова «аналогичные», «или», «функционально-эквивалентные», т.е. слова указание которых, согласно инструкции, не позволяет однозначно определить конкретные показатели.

Таким образом, Участник должен либо включить указанный тест в форму сведений о товарах, тем самым допустив нарушение правил инструкции, либо исключить данный тест, предоставив тем самым неполные сведения. Следовательно, вне зависимости от того включит Участник указанный тест в заявку или нет Заявка может быть отклонена как несоответствующая указанным требованиям.

**Учитывая вышеизложенное, полагаем, что описание объекта закупки, инструкция по заполнению заявки на участие в закупки не носят объективного характера, не учитывают стандартные показатели значений товаров, что является нарушением ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.**

**На основании вышесказанного, ПРОШУ комиссию УФАС по Омской области:**

1. Приостановить процедуру определения поставщика по обжалуемой закупке.

2. Отменить извещение о проведении электронного аукциона под реестровым номером 0852100000217000001.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

**Приложение:**

1. Копия документа, подтверждающего полномочия руководителя общественной организации на 3л..;

2. Документация закупки;

3. Принтскрин ЭЦП.

**Вся информация о закупке размещена в открытом доступе по следующему адресу:** <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0852100000217000001>

**Председатель ОРОО «Совет по общественному контролю за прозрачностью государственных закупок»**

**/подписано ЭЦП/ Заборовских А.С.**