

ООО "ФУЛТОН"
644008, г.Омск,
ул.Красный Путь, д.163, оф.316
тел: (3812) 497-467
факс: (3812) 23-25-87
E-mail: fultonomsk@mail.ru
www.fultonomsk.ru



Мы делаем город чище

ИНН/КПП: 5504139032 / 550101001
Омское отделение №8634
ПАО Сбербанк г.Омск
БИК: 045209673
Р/счет: 40702810545000007869
К/счет: 30101810900000000673

Исх. № 38/12/17

от "05" 12 2017г.

И. И. Шереметев
[Signature]

*Получено 12.12.2017
в 10:40*

26.12.2017

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Омской области
644010, г.Омск, пр. К. Маркса, 12А.
тел./факс: (3812) 32-06-96
e-mail: to55@fas.gov.ru

Жалоба на положения документации о закупке № 0352300020717000038

1. **Заказчик:** Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области "Детская городская поликлиника № 2 имени Скворцова В.Е."

Место нахождения Заказчика: РФ, 644092, г. Омск, ул. Путилова, 5

Почтовый адрес Заказчика: РФ, 644092, г. Омск, ул. Путилова, 5

Ответственное должностное лицо Заказчика:

Номер контактного телефона: (3812) 71-74-82

Адрес электронной почты Заказчика: pautova-o@list.ru

2. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

3. **Номер извещения:** № 0352300020717000038

Наименование аукциона: «Оказание услуг по сбору, транспортировке и уничтожению медицинских отходов класса «Б».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 29.11.2017.

Дата и время окончания подачи заявок: 07.12.2017, 7 ч. 00 минут (местного времени)

Дата проведения электронного аукциона: 11.12.2017.

Начальная (максимальная) цена контракта: 243 334,55 рублей.

4. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Фултон», **ИНН:** ИНН 5504139032.
место нахождения: 644008, г.Омск, ул. Красный Путь, 163, офис 316; **телефон:**
(3812) 497-467 **факс:** (3812) 23-25-87; **почтовый адрес:** 644083, г.Омск, ул. Заозерная,
д.6, кв.4; **e-mail:** fultonomsk@mail.ru; **контактное лицо:** Директор -
(моб. 8-906-919-13-31).

5. **Обжалуемые положения документации о закупке, которые, по мнению Заявителя нарушены:**

34155

34155

05 12 17

[Signature]

Положения документации о закупке опубликованы с нарушением норм п.1, п.2 ч.1 ст.33 (Правила описания объекта закупки), п.1ч.1ст.31 (Требования к участникам закупки) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Доводы жалобы:

I. Заказчиком нарушен п.1 ч.1 ст.33, поскольку:

1. *Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).*

Определение «Сбор», включенное в наименование и описание объекта закупки, не несет объективного характера описания функциональных и технических характеристик объекта закупки исходя из нижеизложенного:

Исходя из терминов и определений СанПиН 2.1.7.2790-10 «**Сбор отходов - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейшего обращения**».

СанПиН 2.1.7.2790-10 определяют требования к сбору медицинских отходов только внутри медицинских учреждений, и не регламентируют именно прием медицинских отходов в процессе передачи для дальнейшего обращения вне медицинских учреждений. Фактически включается в описание закупки услуга по приемке отходов, при этом не регламентирована СанПиН 2.1.7.2790-10.

В п. 3.1. СанПиН 2.1.7.2790-10 определена система сбора, которая определяет этапы, не предусматривающие этапа **сбор (прием)** отходов:

- *сбор отходов внутри организаций, осуществляющих медицинскую и/или фармацевтическую деятельность;*
- *перемещение отходов из подразделений и временное хранение отходов на территории организации, образующей отходы;*
- *обеззараживание/обезвреживание;*
- *транспортирование отходов с территории организации, образующей отходы;*
- *захоронение или уничтожение медицинских отходов.*

Кроме того, положениями п. 8.2. СанПиН 2.1.7.2790-10 предусмотрено в ходе учета и контроля движения отходов должны предоставляться - *документы, подтверждающие вывоз и обезвреживание отходов, выданные специализированными организациями, осуществляющими транспортирование и обезвреживание отходов.*

Следовательно, в описании закупки формулировка в части оказания **услуг по сбору** не указывает на характеристики закупки в соответствии с положениями СанПиН 2.1.7.2790-10.

Исходя из действующего законодательства требованиям объективного характера описания функциональных и технических характеристик объекта закупки соответствует формулировка «**Оказание услуг по транспортированию и обезвреживанию (уничтожению) медицинских отходов класса Б**».

Не отвечают положениям объективного характера описания функциональных и технических характеристик объекта закупки приложения №1 заказ на оказание услуг и прилагаемого проекта договора, в частности нет описания видов работ в услуге.

Проект договора:

- Пункты 1.4., 5.4.2. противоречат положениям п.3.8., 4.16., 8.2. СанПиН 2.1.7.2790-10 в части привлечения субподрядных организаций.

- Пункт 5.1.1. предполагает проведение дезинфекции отходов заказчиком, однако не указан метод дезинфекции, что нарушает требование п.5.1. СанПиН 2.1.7.2790-10.

2. п.2 ч.1 ст.33 *использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;*

Указание в описании объекта закупки показателя «контейнер» в определении объема услуги не соответствует требованиям **п.2 ч.1 ст.33**, так как данное определение противоречит законодательству о стандартизации.

Действующим законодательством о стандартизации определены показатели:

- веса (тонна, кг, грамм и т.д.);
- объема (m^3 , dm^3 (литр), cm^3 и т.д);
- количества (шт.).

Показателя измерения объема услуги «контейнер» никакими нормативными документами не предусмотрено.

В описание объекта закупки отсутствует обоснование Заказчика о необходимости применения показателей (условных обозначений и терминологии), не указанных в законодательстве о стандартизации.

Учитывая, что в документации указывается объем предполагаемого контейнера $0,75 m^3$, у Заказчика есть возможность применить определенные законодательством о стандартизации показатели, в частности:

- объема – m^3 , литр;
- веса – тонна, кг (заказчик знает морфологический состав образующихся у него отходов).

II. Заказчиком нарушен п.1 ч.1 ст.31, поскольку:

При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) *соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;*

В нарушение требований **п.1 ч.1 ст.31** в п. 2.1.1. документации об электронном аукционе соответствие требованиям действующего законодательства для участников закупки в области обращения с медицинскими отходами **не установлены.**

Исходя из норм действующего законодательства любая хозяйственная деятельность, которая оказывает или может оказывать негативное влияние на окружающую среду, подлежит учету. Обращение с медицинскими отходами потенциально оказывает негативное влияние на окружающую среду, следовательно, подлежит учету в соответствии с положениями статей 2, 3, 19, 22, 23, 32, 34, 39, 47, 51, 69, 69.2. Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ "Об охране окружающей среды", ст. 20 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

Исходя из положений вышеизложенных федеральных законов, каждое предприятие при осуществлении хозяйственной деятельности, которое оказывает или может оказывать негативное влияние на окружающую среду, обязано получить санитарно-эпидемиологические заключения на соответствие предельно-допустимых выбросов и санитарно-защитной зоны. Обращение с медицинскими отходами предполагает негативное воздействие на окружающую среду, следовательно, в обязательном порядке должно быть учтено в санитарно-эпидемиологических заключениях.

В соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуги по обращению с медицинскими отходами, являющихся объектом закупки, установлено требование об учете в санитарно-эпидемиологических заключениях предельно-допустимых выбросов и санитарно-защитной зоны, регламентирующих их хозяйственную деятельность, обращения с медицинскими отходами.

Данное требование может быть изложено в следующей формулировке: **«Наличие санитарно-эпидемиологических заключений ПДВ и СЗЗ о соответствии санитарным нормам с учетом деятельности по обращению с медицинскими отходами».**

Обращение с медицинскими отходами регламентировано санитарным законодательством, в частности СанПиН 2.1.7.2790-10, пунктами 3.8., 4.16., 8.2. которого регламентировано, что обращение с медицинскими отходами в части транспортирования и обезвреживания должна осуществляться специализированной организацией. Пунктом 10.1. СанПиН 2.1.7.2790-10 дано определение специализированной организации.

Считаю, что в соответствии с положениями **п.1 ч.1 ст.31**, необходимо установить требование к лицам, осуществляющим оказание услуги по обращению с медицинскими отходами, являющихся объектом закупки, в части отнесения к специализированной организации в соответствии с положениями СанПиН 2.1.7.2790-10.

Данное требование может быть изложено в следующей формулировке: **«Соответствие требованиям к специализированной организации согласно СанПиН 2.1.7.2790-10».**

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа № 0352300006917000208.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Внести изменения в извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе и Аукционную документацию.

4. Признать незаконными действия Заказчика, привлечь должностных лиц к административной ответственности, в соответствии с КоАП РФ.
5. Вынести предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в документацию № 0352300006917000208.

Приложения:

1. копия решения единственного участника ООО «Фултон» от 06.04.2017г. – на 1л.;
2. копия приказа №5 от 06.04.2017г. «О вступлении в должность Директора» - на 1л.;
3. Образец Технологического журнала принятых медицинских отходов класса Б ООО «Фултон» согласно Приложения 4 СанПиН 2.1.7.2790-10 - на 2л.;
4. Образец Технологического журнала участка обработки медицинских отходов класса Б и В ООО «Фултон» согласно Приложения 5 СанПиН 2.1.7.2790-10 - на 2л.
5. Образец акта сдачи-приемки мед. отходов на обезвреживание ООО «Фултон» - на 1л.
6. копия Информации по торгам на оказание услуг по медицинским отходам на 2018 год в г.Омске, размещенных в ноябре 2017 без указания объема отходов и цены за ед. измерения в *килограммах* или *литрах* - на 3 л.;
7. копия письма от 29.11.2016г. Сибирского Центра Ценообразования в строительстве (расчет стоимости обезвреживания одного килограмма (литра) медицинских и биологических отходов) по состоянию на III квартал 2016г. – на 1л.;
8. Копия письма ООО «Фултон» исх.№20/11/17 от 21.11.2017 в Роспотребнадзор – 1л.
9. Копия письма Роспотребнадзора №01/10727-03-03 от 01.12.2017 – 1л.

ООО «Фултон»

