

ООО "ФУЛТОН"
644008, г.Омск,
ул.Красный Путь, д.163, оф.316
тел: (3812) 497-467
факс: (3812) 23-25-87
E-mail: fultonomsk@mail.ru
www.fultonomsk.ru



Мы делаем город чище

ИНН/КПП: 5504139032 / 550101001
Омское отделение №8634
ПАО Сбербанк г.Омск
БИК: 045209673
Р/счет: 40702810545000007869
К/счет: 301018109000000000673

Исх. № 36 / 12 / 17
от "05" 12 2017г.

И.И. Шелепешов
[Signature]

А.В. Кузьменко
12.12.2017
в 10:00 ч.
06.12.2017

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Омской области
644010, г.Омск, пр. К. Маркса, 12А,
тел./факс: (3812) 32-06-96
e-mail: to55@fas.gov.ru

Жалоба на положения документации о закупке № 0352300037817000063

1. **Заказчик:** Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области
"Клинический родильный дом № 6"

Место нахождения Заказчика: РФ, 644112, г.Омск, ул. Перелета, д. 3

Почтовый адрес Заказчика: РФ, 644112, г.Омск, ул. Перелета, д. 3

Ответственное должностное лицо Заказчика: Слива Мария Николаевна

Номер контактного телефона: (3812) 73-32-05

Адрес электронной почты Заказчика: muzkrdb@mail.ru

2. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

3. **Номер извещения:** № 0352300037817000063

Наименование аукциона: «Оказание услуг по сбору, транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 27.11.2017.

Дата и время окончания подачи заявок: 06.12.2017, 9 ч. 00 минут (местного времени)

Дата проведения электронного аукциона: 11.12.2017.

Начальная (максимальная) цена контракта: 261 991,17 рублей.

4. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Фултон», **ИНН:** ИНН 5504139032, **место нахождения:** 644008, г.Омск, ул. Красный Путь, 163, офис 316; **телефон:** (3812) 497-467 **факс:** (3812) 23-25-87; **почтовый адрес:** 644083, г.Омск, ул. Заозерная, д.6, кв.4; **e-mail:** fultonomsk@mail.ru; **контактное лицо:** Директор - Богданов Роман Михайлович (моб. 8-906-919-13-31).

5. **Обжалуемые положения документации о закупке, которые, по мнению Заявителя нарушены:**

14:50
Объект № 0352300037817000063
Входящий № 9777
от "05" 12 2017г.
Подпись *[Signature]*

Положения документации о закупке опубликованы с нарушением норм ч.2 ст.42 (Извещение об осуществлении закупки), п.1, п.2 ч.1 ст.33 (Правила описания объекта закупки), п.1 ч.1 ст.31 (Требования к участникам закупки) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Доводы жалобы:

I. Считаем, что Заказчиком нарушена ч.2 ст.42, поскольку в извещении об осуществлении закупки в единой информационной системе не указано:

- **количество (объем) медицинских отходов (количество оказания услуги, являющейся предметом контракта)**. Заказчик указал: количество = 1, единицу измерения - условная единица, цену за единицу измерения = 261 991,17 руб. и стоимость всей услуги = 261 991,17 руб. Нам и другим участникам аукциона не понятно количество (объем) оказываемой услуги = 1 условной единице.

- **цена единицы услуги**. Что такое 261 991,17 руб. за 1 условную единицу тоже не понятно? В проекте договора и в Аукционной документации отсутствует цена за единицу услуги.

II. Заказчиком нарушен п.1 ч.1 ст.33, поскольку:

1. Описание объекта закупки должно носить объективный характер и быть понятно всем участникам размещения закупки, однако Заказчик:

в извещении указывает: количество (объем) оказания услуги = 1 условной единице;

в Приложении №1 к договору указывает: количество - 6 месяцев/- 149 дней;

в обосновании НМЦК указывает: количество (объем) услуг - 447 условных единиц, отсутствует цена единицы услуги.

Кроме того, Заказчик, установив такой не понятный объем услуги ставит заведомо не выполнимым пункт договора:

- *п.3.7 по предложению Заказчика предусмотренный Договором объем услуг может быть увеличен или уменьшен, но не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены Договора пропорционально дополнительному объему услуг исходя из установленной в Договоре цены единицы услуги, но не более чем на десять процентов цены Договора. При уменьшении предусмотренного Договором объема услуг, стороны договора обязаны уменьшить цену Договора исходя из цены единицы услуги.*

Заказчиком в договоре не установлена цена единицы услуги. Не понятно, каким образом Заказчик будет выполнять данный пункт договора. Такое описание услуги указанное Заказчиком, вводит в заблуждение участников торгов.

2. Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Определение «Сбор», включенное в наименование и описание объекта закупки, не несет объективного характера описания функциональных и технических характеристик объекта закупки исходя из нижеизложенного:

Исходя из терминов и определений СанПиН 2.1.7.2790-10 «Сбор отходов - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейшего обращения».

СанПиН 2.1.7.2790-10 определяют требования к сбору медицинских отходов только внутри медицинских учреждений, и не регламентируют именно прием медицинских отходов в процессе передачи для дальнейшего обращения вне медицинских учреждений. Фактически включается в описание закупки услуга по приемке отходов, при этом не регламентирована СанПиН 2.1.7.2790-10.

В п. 3.1. СанПиН 2.1.7.2790-10 определена система сбора, которая определяет этапы, не предусматривающие этапа **сбор (прием)** отходов:

- *сбор отходов внутри организаций, осуществляющих медицинскую и/или фармацевтическую деятельность;*
- *перемещение отходов из подразделений и временное хранение отходов на территории организации, образующей отходы;*
- *обеззараживание/обезвреживание;*
- *транспортирование отходов с территории организации, образующей отходы;*
- *захоронение или уничтожение медицинских отходов.*

Кроме того, положениями п.8.2. СанПиН 2.1.7.2790-10 предусмотрено в ходе учета и контроля движения отходов должны предоставляться - *документы, подтверждающие вывоз и обезвреживание отходов, выданные специализированными организациями, осуществляющими транспортирование и обезвреживание отходов.*

Следовательно, в описании закупки формулировка в части оказания услуг по сбору не указывает на характеристики закупки в соответствии с положениями СанПиН 2.1.7.2790-10.

Включение в наименование и описание объекта закупки формулировки **«Оказание услуг по транспортировке и сдаче на обезвреживание»** не носит объективного характера описания функциональных и технических характеристик, так как не соответствует действующему законодательству, в частности СанПиН 2.1.7.2790-10.

Так СанПиН 2.1.7.2790-10 определено:

- Пунктом 3.8. *Транспортирование отходов с территории организаций, осуществляющих медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, производится **транспортом специализированных организаций** к месту последующего обезвреживания, размещения медицинских отходов*

- Пунктом 4.16.: *Медицинские отходы класса Б из подразделений в закрытых одноразовых емкостях (пакетах) помещают в контейнеры и затем в них перемещают на участок по обращению с отходами или помещению для временного хранения медицинских отходов до последующего вывоза транспортом специализированных организаций к месту обеззараживания/обезвреживания.*

- Пунктом 8.2.: *Для учета медицинских отходов классов Б и В служат следующие документы:*

- *документы, подтверждающие вывоз и обезвреживание отходов, выданные специализированными организациями, осуществляющими транспортирование и обезвреживание отходов;*

Особое внимание, в определении указано и, а не или.

Пунктом 10.1. дано определение специализированной организации:

10.1. *Участок по обращению с отходами классов Б и В является структурным подразделением организации, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, или самостоятельной специализированной организацией (далее - участок)*

Согласно положений СанПиН 2.1.7.2790-10, единственного нормативного документа по обращению с медицинскими отходами, **не допускается для осуществления транспортирования и обезвреживания привлечение сторонних лиц, кроме специализированных организаций.**

Исходя из действующего законодательства требованиям объективного характера описания функциональных и технических характеристик объекта закупки соответствует формулировка «**Оказание услуг по транспортированию и обезвреживанию медицинских отходов класса Б**».

В дополнение к вышесказанному СанПиН 2.1.7.2790-10 не предусмотрена формулировка вида обращения с медицинскими отходами – как «**сдача на обезвреживание**».

Не отвечают положениям объективного характера описания функциональных и технических характеристик объекта закупки положения п.3 Условия оказания услуг и прилагаемого проекта договора, в частности:

1. В соответствии с положениями ч. 2 ст. 2 ФЗ от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обращение с медицинскими отходами настоящим законом не регламентируется.

2. Описание видов работ в услуге не конкретизировано.

3. Согласно положений п. 3.7. СанПиН 2.1.7.2790-10 порядок действий при нарушении целостности упаковки с медицинскими отходами определяется в схеме обращения с медицинскими отходами.

4. Проект договора:

- Пункты 5.1.3., 5.1.6. противоречат положениям п. 3.7. СанПиН 2.1.7.2790-10.

- Пункт 5.1.8. не определяет конкретно, каких контейнеров и где необходимо дезинфицировать.

- Пункт 5.1.11. предполагает сообщение об окончании оказания услуг, однако не определяет, что понимается под «**окончанием оказания услуг**».

- Пункт 5.2.2. противоречит требованиям п.4.16. СанПиН 2.1.7.2790-10 в части размещения контейнера с медицинскими отходами на открытой площадке.

- Пункты 5.2.2., 5.2.3., 5.2.4. противоречат СанПиН 2.1.7.2790-10 в части определения понятия «**сборник-контейнер**». Данное определение не предусмотрено положениями СанПиН 2.1.7.2790-10.

3. п.2 ч.1 ст.33 *использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;*

Указание в описании объекта закупки показателя «**контейнер**» в определении объема услуги не соответствует требованиям **п.2 ч.1 ст.33**, так как данное определение противоречит законодательству о стандартизации.

Действующим законодательством о стандартизации определены показатели:

- веса (тонна, кг, грамм и т.д.);
- объема (m^3 , dm^3 (литр), cm^3 и т.д.);
- количества (шт.).

Показателя измерения объема услуги «контейнер» никакими нормативными документами не предусмотрено.

В описание объекта закупки отсутствует обоснование Заказчика о необходимости применения показателей (условных обозначений и терминологии), не указанных в законодательстве о стандартизации.

Учитывая, что в документации указывается объем предполагаемого контейнера **0,75 м³**, у Заказчика есть возможность применить определенные законодательством о стандартизации показатели, в частности:

- объема – м³, литр;
- веса – тонна, кг (заказчик знает морфологический состав образующихся у него отходов).

III. Заказчиком нарушен **п.1 ч.1 ст.31**, поскольку:

При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

В нарушение требований **п.1 ч.1 ст.31** в п. 2.1.1. документации об электронном аукционе соответствие требованиям действующего законодательства для участников закупки в области обращения с медицинскими отходами **не установлены**.

Исходя из норм действующего законодательства любая хозяйственная деятельность, которая оказывает или может оказывать негативное влияние на окружающую среду, подлежит учету. Обращение с медицинскими отходами потенциально оказывает негативное влияние на окружающую среду, следовательно, подлежит учету в соответствии с положениями статей 2, 3, 19, 22, 23, 32, 34, 39, 47, 51, 69, 69.2. Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", ст. 20 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

Исходя из положений вышеизложенных федеральных законов, каждое предприятие при осуществлении хозяйственной деятельности, которое оказывает или может оказывать негативное влияние на окружающую среду, обязано получить санитарно-эпидемиологические заключения на соответствие предельно-допустимых выбросов и санитарно-защитной зоны. Обращение с медицинскими отходами предполагает негативное воздействие на окружающую среду, следовательно, в обязательном порядке должно быть учтено в санитарно-эпидемиологических заключениях.

В соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуги по обращению с медицинскими отходами, являющихся объектом закупки, установлено требование об учете в санитарно-эпидемиологических заключениях предельно-допустимых выбросов и санитарно-защитной зоны, регламентирующих их хозяйственную деятельность, обращения с медицинскими отходами.

Данное требование может быть изложено в следующей формулировке: **«Наличие санитарно-эпидемиологических заключений ПДВ и СЗЗ о соответствии санитарным нормам с учетом деятельности по обращению с медицинскими отходами»**.

Обращение с медицинскими отходами регламентировано санитарным законодательством, в частности СанПиН 2.1.7.2790-10, пунктами 3.8., 4.16., 8.2. которого регламентировано, что обращение с медицинскими отходами в части транспортирования и

обезвреживания должна осуществляться специализированной организацией. Пунктом 10.1. СанПиН 2.1.7.2790-10 дано определение специализированной организации.

Считаю, что в соответствии с положениями **п.1 ч.1 ст.31**, необходимо установить требование к лицам, осуществляющим оказание услуги по обращению с медицинскими отходами, являющихся объектом закупки, в части отнесения к специализированной организации в соответствии с положениями СанПиН 2.1.7.2790-10.

Как вариант данное требование может быть изложено в следующей формулировке: **«Соответствие требованиям к специализированной организации согласно СанПиН 2.1.7.2790-10».**

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа № 0352300037817000063.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Внести изменения в извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе и Аукционную документацию.
4. Признать незаконными действия Заказчика, привлечь должностных лиц к административной ответственности, в соответствии с КоАП РФ.
5. Вынести предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в документацию № 0352300037817000063.

Приложения:

1. копия решения единственного участника ООО «Фултон» от 06.04.2017г. – на 1л.;
2. копия приказа №5 от 06.04.2017г. «О вступлении в должность Директора» - на 1л.;
3. Образец Технологического журнала принятых медицинских отходов класса Б ООО «Фултон» согласно Приложения 4 СанПиН 2.1.7.2790-10 - на 2л.;
4. Образец Технологического журнала участка обработки медицинских отходов класса Б и В ООО «Фултон» согласно Приложения 5 СанПиН 2.1.7.2790-10 - на 2л.
5. Образец акта сдачи-приемки мед. отходов на обезвреживание ООО «Фултон» - на 1л.
6. копия Информации по торгам на оказание услуг по медицинским отходам на 2018 год в г.Омске, размещенных в ноябре 2017 без указания объема отходов и цены за ед. измерения в **килограммах** или **литрах** - на 3 л.;
7. копия письма от 29.11.2016г. Сибирского Центра Ценообразования в строительстве (расчет стоимости обезвреживания одного килограмма (литра) медицинских и биологических отходов) по состоянию на III квартал 2016г. – на 1л.;
8. Копия письма ООО «Фултон» исх.№20/11/17 от 21.11.2017 в Роспотребнадзор – 1л.
9. Копия письма Роспотребнадзора №01/10727-03-03 от 01.12.2017 – 1л.

Директор ООО «Фултон»



Р.М. Богданов