

Исх. № 6/н от 05.12.2017

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по Омской области  
644043, г. Омск,

Карла Маркса просп., 12а,

E-mail: [to55@fas.gov.ru](mailto:to55@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

ООО «ЭКОМЕД»

ИНН/КПП: 5503162857/550301001

Юридический адрес: 644114, г. Омск, ул. 2

Дорожная, дом 18, корпус 1

Почтовый адрес: 644114, г. Омск, ул. 2

Дорожная, дом 18, корпус 1

тел./факс: (3812) 407-408

e-mail: [fno5555@yandex.ru](mailto:fno5555@yandex.ru)

*Исх. № 13.12.2017  
- в ПО: ОД ТДА.*

*Исх. № 06.12.2017*

**Заказчик (далее - Заказчик)**

Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение договора

Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Городская поликлиника № 15» (БУЗОО «ГП № 15»)

Место нахождения Заказчика: 644046, Омская область, г. Омск, ул. Пушкина, д. 128 .

Почтовый адрес Заказчика: 644046, Омская область, г. Омск, ул. Пушкина, д. 128 .

Адрес электронной почты Заказчика: [gp15omsk@mail.ru](mailto:gp15omsk@mail.ru)

Номера контактных телефонов Заказчика: 7 (3812) 31-97-88

Ответственное должностное лицо Заказчика:

Контрактный управляющий –

т. 7 (3812) 31-97-88

Сведения о закупке:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): **электронный аукцион**

Реестровый номер: **0352300011917000047**

Объект закупки: **Оказание услуг по сбору, транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б**

Адрес электронной площадки: <http://www.rts-tender.ru>

Начальная (максимальная) цена контракта: **36 465,00 рублей.**

Применимое право: Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О контрактной системе»).

*пол: 05.12.17 в 18:49  
пол: 06.12.17 в 8:02*

Омское УФАС России	
Входящий №	<u>98177</u>
от "06" _____	<u>12</u> 20 <u>17</u> г.
Подпись	<u>ТК</u>

*прим 6 элв*

*4/11*

Доводы жалобы:

23.11.2017 года Заказчик на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) разместил извещение и документация о проведении электронного аукциона на оказание услуг по сбору, транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б.

В соответствии с требованиями извещения и документации о проведении электронного аукциона дата и время окончания подачи заявок назначены на 06.12.2017 13:00 (по местному времени), дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников на 11.12.2017, дата проведения аукциона в электронной форме на 14.12.2017 в 09:10.

Полагаем, что документация о проведении электронного аукциона разработана с нарушением требований Федерального закона «О контрактной системе», в виду следующего.

Согласно части 2 статьи 42 Федерального закона «О контрактной системе» установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, следующая информация:

краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, **информацию о количестве** и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудованию, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. **В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут**

**осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке**

**В соответствии со статьей 33 Федерального закона «О контрактной системе» описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).**

Однако Заявитель отмечает, что описание объекта закупки было представлено Заказчиком в следующем виде:

Наименование услуги	Адрес	Периодичность	Количество контейнеров в день	Общее количество вывозимых контейнеров
Сбор, транспортировка и сдача на обезвреживание медицинских отходов класса Б	г. Омск, ул. Пушкина, д. 128	247 рабочих дней согласно производственному календарю на 2018	1	с 01.01..2018 г. по 31.12.2018 г.  <b>510</b>
Сбор, транспортировка и сдача на обезвреживание медицинских отходов класса Б	г. Омск, ул. Иртышская набережная, д.19	год, а так же 03.01.2018 г., 05.01.2018 г., 08.01.2018 г., 24.02.2018 г., 10.03.2018 г., 01.05.2018 г., 30.12.2018 г., 31.12.2018 г.	1	

Так Заявитель отмечает, что исходя из установленного объема работ, а именно 510 контейнеров в год, участнику закупки не представляется возможным сделать предложение о цене контракта, поскольку вышеуказанное описание не дает представления о количественном составе вывозимых медицинских отходов класса Б.

Отмечаем, что единицы измерения как: контейнер, рейс, месяц и т.п. не относятся к качественному или количественному составу медицинских отходов. Кроме того, такие принятые Заказчиком единицы измерения как контейнер, рейс, месяц и т.п. не дают объективного правильного ведения учета объема и массы вывозимых медицинских отходов из медицинского учреждения и принимаемых Исполнителями по договорам услуг с Заказчиком, **тем самым нарушая п.8.2 СанПиН 2.1.7.2790-10 и его приложение 4, где в технологическом журнале учета отходов классов Б и В организации должен быть указан вес отходов, который в свою очередь измеряется в килограммах, а не в контейнерах, рейсах, месяцах и т.п.**

При этом отмечаем, что Заказчиком также не установлен объем контейнеров, подлежащих вывозу с территории медицинского учреждения, что в свою очередь вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет в должной мере оценить объем оказываемых услуг, поскольку контейнеры могут

иметь объем, как 40 литров так и 750 литров и.т.д. Так Заявителю не представляется возможным понять, какие контейнеры надлежит представить ему для сбора и транспортировки медицинских отходов (40 л, 120 л, 750 л и т.п.), поскольку объема предоставленного исполнителем контейнера может не хватить для сбора медицинских отходов.

Более того п. 31 Аукционной документации, а также п. 3.7 Проекта договора установлено, что Изменение существенных условий договора при его исполнении допускается по соглашению сторон в случае если по предложению заказчика увеличивается или уменьшается предусмотренное договором количество услуг не более чем на 10%. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены договора пропорционально дополнительному количеству услуг исходя из установленной в договоре цены единицы услуги, но не более чем на 10 % цены договора. При уменьшении предусмотренного договором количества услуг, стороны договора обязаны уменьшить цену договора исходя из цены единицы услуги. Цена единицы дополнительно оказанной услуги или цена единицы услуги при уменьшении предусмотренного договором количества оказываемых услуг должна определяться как частное от деления первоначальной цены договора на предусмотренное в договоре количество таких услуг.

Однако Заказчиком в Аукционной документации цена за единицу услуги не установлена, что опять таки не позволяет определить ни объем оказываемых услуг, ни возможную цену контракта.

**2) Заявитель полагает, что Заказчик неправомерно отождествляет понятия «утилизация» и «обезвреживание» в нарушение норм СанПин 2.1.7.2790-10 Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами».**

Заказчиком в Техническом задании установлено, что Исполнитель обязан оказать все Услуги по настоящему Договору собственными силами (лично), за исключением Услуг по утилизации (размещению отходов), для оказания которых Исполнитель вправе привлекать сторонние организации

При этом согласно Приложению № 6 СанПин 2.1.7.2790-10 утилизация отходов – это использование отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов после соответствующей переработки. К используемым относятся отходы, которые находят применение в народном хозяйстве в качестве сырья или добавок к сырью для выработки продукции, а также в качестве топлива, кормов и удобрений

Тем самым, Заявитель делает вывод о том, что СанПин 2.1.7.2790-10 предусматривает, что не все виды отходов подлежат утилизации, а только лишь те, которое можно использовать в качестве вторичных ресурсов после соответствующей переработки.

При этом СанПин 2.1.7.2790-10 указывает, что обезвреживание отходов – что обработка отходов с применением технологий, ведущих к утрате всех опасных свойств отходов в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

Из вышеуказанного следует, что Заказчик, используя понятие «утилизация», в Техническом задании планирует передавать медицинские отходы пригодные к использованию в народном хозяйстве в качестве вторичных ресурсов, однако Заказчиком установлен совершенно иной объект закупки, который подразумевает в частности «обезвреживание медицинских отходов», но никак не утилизацию (накопление).

Таким образом, Заявитель отмечает, термина «утилизация» в Техническом задании, проекте договора недопустимо, необходимо использование термина - «обезвреживание отходов».

3) Более того отмечаем, что объектом электронного аукциона является «Оказание услуг по сбору, транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б» тем самым работы должны соответствовать требованиям с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами, СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами».

Настоящие санитарные правила устанавливают обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур (далее - медицинские отходы), а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами.

Однако Заявитель отмечает, что нигде в Аукционной документации не указано, что работы должны соответствовать вышеназванным правилам, что в свою очередь может создать преимущественные условия для отдельных участников электронного аукциона.

С учетом вышеизложенного, просим рассмотреть настоящую жалобу по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона «О контрактной системе».

Приложение:

1. Копия решения о назначении директора.
2. Копия документации об электронном аукционе.
3. САНПИН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами».

С уважением,  
Генеральный директор