

ООО "ФУЛТОН"  
644008, г.Омск,  
ул.Красный Путь, д.163, оф.316  
тел: (3812) 497-467  
факс: (3812) 23-25-87  
E-mail: [fultonomsk@mail.ru](mailto:fultonomsk@mail.ru)  
[www.fultonomsk.ru](http://www.fultonomsk.ru)



Мы делаем город чище

ИНН/КПП: 5504139032 / 550101001  
Омское отделение №8634  
ПАО Сбербанк г.Омск  
БИК: 045209673  
Р/счет: 40702810545000007869  
К/счет: 30101810900000000673

Исх. № 07/01/18

от "10" 01 2018г.

А. Н. Шевченко

Принят. 16.01.2018  
в 15:00 час.

Исполн. 11.01.2018  
СН

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Омской области  
644010, г.Омск, пр. К. Маркса, 12А,  
тел./факс: (3812) 32-06-96  
e-mail: [to55@fas.gov.ru](mailto:to55@fas.gov.ru)

**Жалоба на положения документации о закупке  
№ 0352300003417000036**

1. **Заказчик:** Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области "Городская поликлиника №3".

Место нахождения Заказчика: РФ, 644060 г. Омск, ул. Вильямса, 26А

Почтовый адрес Заказчика: РФ, 644060 г. Омск, ул. Вильямса, 26А

Ответственное должностное лицо Заказчика: Казанцева Елена Анатольевна

Номер контактного телефона: (3812) 43-11-31, 43-11-80

Адрес электронной почты Заказчика: [muz@omskgp3.ru](mailto:muz@omskgp3.ru)

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

2. **Номер извещения:** № 0352300003417000036

**Наименование аукциона:** «Оказание услуг по вывозу и утилизации отходов класса Б».

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 29.12.2017.

**Дата и время окончания подачи заявок:** 12.01.2018, 14-00ч. (местного времени)

**Дата проведения электронного аукциона:** 18.12.2018.

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 52 041,60 рублей.

3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Фултон», **ИНН:** ИНН 5504139032, **место нахождения:** 644008, г.Омск, ул. Красный Путь, 163, офис 316; **телефон:** (3812) 497-467 **факс:** (3812) 23-25-87; **почтовый адрес:** 644083, г.Омск, ул. Заозерная, д.6, кв.4; **e-mail:** [fultonomsk@mail.ru](mailto:fultonomsk@mail.ru); **контактное лицо:** Директор - Богданов Роман Михайлович (моб. 8-906-919-13-31).

4. **Обжалуемые положения документации о закупке, которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Омское УФАС России	
Входящий №	<u>102</u>
от " <u>10</u> " <u>01</u> 2018 г.	
Подпись:	<u>И</u> 15.56

Положения документации о закупке опубликованы с нарушением норм ч.2 ст.42 (Извещение об осуществлении закупки), ч.2 ст.67, (Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе), п.1, п.2 ч.1 ст.33 (Правила описания объекта закупки), п.1 ч.1 ст.31 (Требования к участникам закупки) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

## 5. Доводы жалобы:

I. Считаем, что Заказчиком нарушена ч.2 ст.42, поскольку в извещении об осуществлении закупки в единой информационной системе Заказчик указал информацию о закупке, не соответствующую АД:

- объем (количество) услуги - **6**;
- единицу измерения - **месяц**;
- цену за единицу измерения - **8673,60 руб.**
- сроки, либо график оказания услуг - **со дня заключения контракта до 30 июня 2018 г., ежемесячно**

в Приложении к АД часть III (НМЦК) указывает:

- объем (количество) услуги - **1248**;
- единицу измерения - **вывоз**;
- цену за единицу измерения - **41,70 руб.**

в Приложении к АД часть II (ТЗ) и Приложение №1 к контракту указывает:

- График сбора, транспортировки и утилизации медицинских отходов класса Б, с указанием количества дней вывоза - **ежедневно, кроме воскресенья.**

II. Заказчиком нарушена ч.2 ст.67, поскольку:

согласно ч.2. Срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи указанных заявок.

Однако Заказчик в извещении указал срок окончания рассмотрения первых частей заявок более 11 месяцев:

- Дата и время окончания подачи заявок - **12.01.2018 14:00**
- Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - **15.12.2018**
- Дата проведения аукциона в электронной форме - **18.12.2018**

III. Заказчиком нарушен п.1 ч.1 ст.33, поскольку:

1. Описание объекта закупки должно носить объективный характер и должно быть понятно всем участникам размещения закупки, однако:

Информация о закупке указанная в извещении не соответствует информации, указанной Заказчиком в АД, а именно:

в Приложении к АД часть III (НМЦК) Заказчик указывает:

- объем (количество) услуги - **1248**;
- единицу измерения - **вывоз**;
- цену за единицу измерения - **41,70 руб.**

в Приложении к АД часть II (ТЗ) и Приложение №1 к контракту Заказчик указывает:

- *График сбора, транспортировки и утилизации медицинских отходов класса Б, с указанием количества дней вывоза - **ежедневно, кроме воскресенья**, однако в извещении указано - **ежемесячно**.*

Такое описание объекта закупки (услуги) с указанием разных качественных и количественных характеристик предмета закупки указанное Заказчиком в извещении и в аукционной документации, носит явно **не объективный характер** и вводит в заблуждение участников торгов.

Заказчик, в документации **не указывает**, какое количество медицинских отходов подлежит *сбору и утилизации медицинских отходов класса Б*, при **1 ежедневном вывозе - 1** (литр, килограмм, упаковка) или **1000** (литров, килограмм, упаковок) **не понятно???**

Такое описание объекта закупки (услуги) указанное Заказчиком, также носит не объективный характер и вводит в заблуждение участников торгов.

Нам и другим участникам аукциона не понятен **объем** оказываемой услуги = **6 месяцев и 1248 вывозов**. Считаем, что Заказчик при описании объекта закупки указал **не объем услуги, а объем = 6 месяцев - период времени**, в течение которого должна оказываться услуга и **объем = 1248 вывозов - количество вывозов** (измеряемое в шт.), без указания **количества** (объема, массы) вывозимых отходов за **1 ежедневный вывоз**.

Мы считаем, что такое описание закупки **не содержит** количество (объем) услуги согласно предмету торгов, поскольку не в извещении, не в документации и не в расчете НМЦД Заказчиком не указан **объем 1 ежедневного вывоза** отходов, ввиду чего, **не возможно**, определить **объем отходов** подлежащий *сбору, транспортировке и утилизации медицинских отходов класса Б*.

## **2. Не носит объективного описания объекта закупки пункт 1.1 проекта контракта:**

**1.1** *В соответствии с настоящим контрактом исполнитель обязан оказать Заказчику услуги по сбору, транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б, а также люминесцентных ламп и других ртутьсодержащих отходов (далее – опасные отходы), а Заказчик обязуется оплатить указанные услуги.*

Однако наименование самого аукциона в извещении указано как: *Оказание услуг по вывозу и утилизации отходов класса Б*, в Техническом задании и Приложении №1 к контракту (Спецификация) предмет аукциона указан: *Сбор, транспортировка и утилизация (термическое уничтожение) медицинских отходов класса Б*, но ни где в документации не говорится о **сдаче отходов на обезвреживание**.

Однако из аукционной документации и проекта контракта, следует что Исполнитель **обязан лично оказать данную услугу**, без привлечения третьих лиц.

Кроме того согласно п.2.1. СанПиН 2.1.7.2790-10 медицинские отходы в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания подразделяются на **пять классов опасности**:

- **Класс А** (эпидемиологически безопасные отходы, по составу приближенные к ТБО);
- **Класс Б** (эпидемиологически опасные отходы);
- **Класс В** (чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы);
- **Класс Г** (токсикологически опасные отходы 1 - 4 классов опасности);
- **Класс Д** (радиоактивные отходы).

Указанные Заказчиком в п.1.1 контракта - люминесцентные лампы и другие **ртутьсодержащие отходы** - относятся к **Классу Г** (токсикологически опасные отходы 1 - 4 классов опасности), на которые необходимо обязательное наличие лицензии. Такое включение Заказчиком в проект договора отходов не относящихся к предмету данной закупки (медицинские отходы **класс Б**) носит **не только не объективный характер, но и является избыточным требованием Заказчика, не относящиеся ни каким образом к предмету данной закупки**.

IV. Заказчиком нарушен **п.2 ч.1 ст.33**, поскольку:

*Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;*

Считаем что, использование Заказчиком единиц измерения (**месяц, вывоз**) при описании данной закупки противоречит законодательству о стандартизации РФ, а именно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (МК 002-97) который принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994г. №366.

Согласно которого, Заказчик, обязан был применить единицы измерения **веса отходов** (массы отходов) один из кодов раздела 1, **Единицы массы:** код 163- **грамм**, код 166 - **килограмм**, код 168- **тонна** и т.д.), или **Единицы объема:** код 112- **литр**, код 113 - **кубический метр** и т.д.).

В данном стандарте такой единицы измерения как **вывоз – нет**. Кроме того единица измерения - **месяц**, является единицей измерения **времени** (раздел 1) данного стандарта и обозначает период времени в течение которого должна оказываться услуга (в данном случае 6 месяцев) и **не является** единицей измерения **веса отходов** (массы отходов) и единицей объема, как ошибочно полагает Заказчик.

Заказчик также указал **объем вывозов – 1248 вывозов**, также не являющейся единицей измерения **объема** и **массы**.

**Количество вывозов**, измеряемое в свою очередь в **шт.** (код – 796 стандарта) обозначает лишь количество рейсов автотранспортных средств, требующихся для вывоза определенного количества (объема) услуги согласно предмету торгов (**не указано**).

Использование Заказчиком в данной закупке (услуге) таких единиц измерения ведет к **не объективному** расчету при **описании самой услуги по сбору, транспортировке и утилизации медицинских отходов класса Б**, исходя из единиц измерения - **месяц, вывоз** ведет к **не эффективному** использованию бюджетных средств, поскольку оплата за оказанную услугу производится за **не конкретный и не понятный объем (количество)** медицинских отходов. Только использование Заказчиком правильных единиц измерения в соответствии с законодательством о стандартизации РФ (литр, килограмм, упаковка), ведет к правильному фактическому объему медицинских отходов, подлежащих дальнейшему обязательному учету, согласно п.8.2 СанПиН 2.1.7.2790-10.

В соответствии с п.8.2 СанПиН 2.1.7.2790-10 учет медицинских отходов **обязателен** как для **медицинских учреждений** (ведение технологического журнала учета медицинских отходов класса Б и В в структурном подразделении) так и для **организации осуществляющей транспортировку и обезвреживание** (ведение технологического журнала учета медицинских отходов в организации и технологического журнала участка по обращению с отходами) в которых указывается **количество упаковок** или **вес отходов**.

Считаем, что использование единицы измерения - **месяц, вывоз** для определения количества (объема) оказания услуги для данной закупки **не допустимо**.

Таким образом, Заказчик использовал единицы измерения, **не соответствующие** стандартам РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа № 0352300003417000036.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Признать незаконными действия Заказчика, привлечь должностных лиц к административной ответственности, в соответствии с КоАп РФ.
4. Вынести предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в документацию № 0352300003417000036.
5. Свой ответ, прошу направить на адрес электронной почты: [fultonomsk@mail.ru](mailto:fultonomsk@mail.ru) или на адрес организации: 644008, г.Омск, ул. Красный Путь, 163, офис 316.

**Приложения:**

1. Копия решения единственного участника ООО «Фултон» от 06.04.2017г. – на 1л.;
2. Копия приказа №5 от 06.04.2017г. «О вступлении в должность Директора» - на 1л.;
3. Копия жалобы №05/01/18 от 09.01.2018 на закупку №0352300003417000036 в Главное Управление Финансового Контроля Омской области - на 7л.;
4. Таблица - Перечень организаций осуществляющих деятельность по обращению с медицинскими отходами в г.Омске, на основании данных взятых из реестра с сайта Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор РФ) <http://fp.crc.ru>. - на 1л.;
5. Копия заявления №33/12/17 от 04.12.2017 на закупку №035230000717000196 в Главное Управление Финансового Контроля Омской области - на 5л.;
6. Копия акта от 18.12.2017 на закупку №035230000717000196 Главного Управления Финансового Контроля Омской области - на 7л.;
7. Копия Предписания от 19.12.2017 на закупку №035230000717000196 Главного Управления Финансового Контроля Омской области - на 2л.

Директор ООО «Фултон»



Р.М. Богданов