

ООО "ФУЛТОН"
644008, г.Омск,
ул.Красный Путь, д.163, оф.316
Тел./факс: (3812) 497-467
E-mail: fultonomsk@mail.ru
www.fultonomsk.ru



Мы делаем город чище

ИНН/КПП: 5504139032 / 550101001
Омское отделение №8634
ПАО Сбербанк г.Омск
БИК: 045209673
Р/счет: 40702810545000007869
К/счет: 30101810900000000673

Исх. № 10 / 02 / 18

от "08" 02 2018г.

15.02.2018
в 10:00 ч.

08.02.2018

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Омской области
644010, г.Омск, пр. К. Маркса, 12А,
тел./факс: (3812) 32-06-96
e-mail: to55@fas.gov.ru

Жалоба на положения документации о закупке № 0352300022918000005

- 1. Заказчик:** Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области "Детская городская поликлиника № 6".
Место нахождения Заказчика: РФ, 644020, пр-т К.Маркса, д.80
Почтовый адрес Заказчика: РФ, 644020, пр-т К.Маркса, д.80
Ответственное должностное лицо Заказчика:
Номер контактного телефона: (3812) 45-23-32
Адрес электронной почты Заказчика: dgp-6@mail.ru
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru
- 2. Номер извещения:** № 0352300022918000005
Наименование аукциона: «Оказание услуг по транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б».
Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 31.01.2018.
Дата и время окончания подачи заявок: 08.02.2018, 10-00ч. (местного времени)
Дата проведения электронного аукциона: 12.02.2018.
Начальная (максимальная) цена контракта: 136 500,00 рублей.
- 3. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Фултон», ИНН: ИНН 5504139032, место нахождения: 644008, г.Омск, ул. Красный Путь, 163, офис 316; телефон: (3812) 497-467 факс: (3812) 23-25-87; почтовый адрес: 644083, г.Омск, ул. Заозерная, д.6, кв.4; e-mail: fultonomsk@mail.ru; контактное лицо: (моб. 8-906-919-13-31).
- 4. Обжалуемые положения документации о закупке, которые, по мнению Заявителя нарушены:**
Положения документации о закупке опубликованы с нарушением норм п.1, п.2 ч.1 ст.33 (Правила описания объекта закупки), Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Входящий № 1073
от "08" 02 2018 г.

9:15

5. Доводы жалобы:

05.02.2018 нами был подан запрос Заказчику для дачи разъяснений на положения документации об аукционе, с указанием многочисленных нарушений в документации в данной закупке и необходимости внесения соответствующих изменений в нее. На что 07.02.2018 на официальном сайте Заказчиком был размещен абсолютно не компетентный, формальный ответ и противоречащий Законодательству РФ. Все указанные замечания Заказчиком были проигнорированы. На основании изложенного, защиты своих интересов, мы вынуждены обратиться с жалобой на ниже изложенные нарушения.

1. Считаем, что Заказчиком нарушен п.1 ч.1 ст.33, поскольку:

Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: *описание объекта закупки должно носить объективный характер и должно быть понятно всем участникам закупки. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.*

1. Наименование и описание объекта закупки указанного в извещении (таблица 1): **"Оказание услуг по транспортированию и обезвреживанию медицинских отходов класса "Б" из контейнеров"** не соответствует наименованию и описанию объекта закупки указанному в аукционной документации: **"Оказание услуг по транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б"**, имеют абсолютно разное толкование и смысл и носят не объективный характер, поскольку в первом наименовании оказание услуги подразумевает выполнение услуги Исполнителем - **лично**, а при второй трактовке услуги передаются - **третьему лицу** и при этом Исполнитель выполнить их лично не может, поскольку это **не предусмотрено** проектом договора. (Вопрос 1 запроса)

Таблица 1

Наименование Товара, работы, услуги	Код Позиции КТРУ	Единица измерения	Кол-во	Цена за ед. изм.	Стоимость
Оказание услуг по транспортированию и обезвреживанию медицинских отходов класса "Б" из контейнеров	38.12.11.000	УСЛ.ЕД.	210	650,00	136 500,00

Итого: 136 500,00 руб.

2. Из описания объекта закупки и п.3.1 договора следует: *Исполнитель осуществляет забор отходов класса Б из контейнеров по месту нахождения Заказчика. Т.е. Исполнитель из контейнеров Заказчика осуществляет перегрузку одноразовых пакетов (мягкая упаковка) желтого цвета (п.4.11, п.4.13 СанПиН 2.1.7.2790-10) в транспорт Исполнителя.*

Для безопасного оказания услуг данного вида, при приеме эпидемиологических опасных медицинских отходов класса Б при их погрузке, дальнейшей разгрузке с целью сохранения целостности и герметичности *одноразовой мягкой упаковки (пакет) желтого цвета*, для избегания получения травмы и инфицирования персонала Исполнителя, *чтобы одноразовые мягкие упаковки (пакеты) не рвались от перегрузки в них отходов, Заказчик, в соответствии с п.6.3 СанПиН 2.1.7.2790-10, должен обеспечивать загрузку данных одноразовых пакетов для сбора отходов класса Б не более 10 кг.* В описании объекта закупки и проекте договора, для определения массы отходов отсутствует **взвешивание** медицинских отходов какими либо измерительными приборами, необходимое также для учета количественного состава переданных отходов, согласно требованиям п.6.3, п.8.2, Приложения 3,4,5, СанПиН 2.1.7.2790-10. Подтверждено письмом Роспотребнадзора №01/10727-03-03 от 01.12.2017 (копия прилагается).

Таким образом, при описании объекта закупки данное существенное требование как для обеспечения безопасности персонала Исполнителя, так и для учета отходов Заказчика в соответствии с Санитарно-эпидемиологическими правилами "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами" Заказчик в документации не описал. Из ответа Заказчика на запрос разъяснений (вопрос 5) не понятно каким образом Заказчик будет

обеспечивать загрузку пакетов весом не более 10 кг. без измерительных приборов? Просим внести данное существенное требование в описание объекта закупки.

Кроме того данное требование подтверждается и учтено в одноименных закупках других медицинских учреждений (в том числе и Поликлиники). Так в аукционной документации №0152200004718000007 от 29.01.2018 на «Оказание услуг по вывозу и обезвреживанию медицинских отходов класса «Б» проводимым БУЗОО "Бюро судебно-медицинской экспертизы", учтено в аукционной документации №0352300017017000042 от 29.12.2017 на «Оказание услуг по сбору, транспортировке и обезвреживанию медицинских отходов класса Б», проводимым БУЗОО «Городская поликлиника № 1», где указано, что:
Заказчик осуществляет взвешивание медицинских отходов техническими средствами (прошедшими метрологическое освидетельствование (поверку, калибровку) в присутствии представителя Исполнителя с обязательным оформлением накладной в целях контроля нормы образования, качественного и количественного состава медицинских отходов.
Просим Заказчика внести в документацию и проект договора данное существенное условие (Вопрос 5 запроса).

3. В приложении №1 к аукционной документации (Техническое задание) в разделе 1 таблица 1 (Общая характеристика) и разделе 3 (График по транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б) Заказчик указал следующий график и объем контейнеров:

Наименование услуги	Адрес	Контейнеры	График вывоза	Количество дней вывоза
Оказание услуг по транспортировке и сдаче на обезвреживание медицинских отходов класса Б	г. Омск, пр. К.Маркса, д.80	1 контейнер объемом 35 литров	чт.	43
	г. Омск, ул. Карбышева, д.20	1 контейнер объемом 35 литров	чт.	43
	г. Омск, ул. С.Стальского, д. 6	1 контейнер объемом 120 литров	пн., ср., пт.	124
ИТОГО:				210

Из описания объекта закупки следует, что при оказании услуги Заказчиком будут использоваться: 2 контейнера объемом 35 литров и 1 контейнер объемом 120 литров на 3-х различных адресах.

Оплата за оказанную услугу, увеличение или уменьшение объема услуг по договору, будет производиться Заказчиком исходя из установленной в договоре цены единицы услуги в соответствии с п.2.7 договора. Однако расчет НМЦД (Приложение №2 к аукционной документации) определяет цену одной единицы измерения условной единицы = 1 (Одному) вывозу из 1 (Одного) контейнера объемом не менее 35литров и не более 750 литров.

Отсутствует стоимость контейнера 35 литров и 120 литров, имеется только общее число 210 вывозов, таким образом - цена за единицу услуги, указанная в п.2.7 договора будет одинакова за единицу услуги, как для контейнера 35 литров - 650 руб., так и для контейнера 120 литров - 650 руб., что явно носит не объективный характер, не способствует экономии бюджетных средств, а наоборот является неэффективным расходом бюджетных средств и расточительством.

Для объективного описания объекта закупки и оплаты за оказанную услугу, и в целях экономии бюджетных средств, оплата за оказанную услугу должна производиться Заказчиком, только за фактические и взвешенные медицинские отходы класса Б. Просим Заказчика внести соответствующие изменения в документацию и проект договора (Вопрос 4,5 запроса).

4. В аукционной документации Заказчик не установил конкретное существенное требование для оказания услуг данного вида, что в дальнейшем привело к неверному описанию услуги в п.4.1.3 договора, а дает лишь ссылки на соответствие Исполнителя разным стандартам в п.6,2 договора. Однако при этом конкретных требований к Исполнителю в аукционной

документации не описано и не предъявляется. Так например стандарт СанПиН 2.1.7.2790-10, включает в себя требования к различным видам медицинских отходов класс А,Б,В,Г,Д.

Для объективного и понятного описания объекта закупки – услуги, считаем необходимым при установить конкретные требования к Исполнителю услуги:

- Исполнитель должен соответствовать требованиям п.7.4, п.10.3, Приложений 1, 2 СанПиН 2.1.7.2790-10, и иметь участок (помещение) для мытья, дезинфекции, дезинсекции контейнеров и транспортных средств. (Вопрос 7 запроса).

- Исполнитель, самостоятельно проводит мытье и дезинфекцию сменных оборотных (меж)корпусных контейнеров для сбора отходов класса «Б», после каждого опорожнения, кузовов автомашин в местах их разгрузки (на участке по обращению с отходами Исполнителя), в соответствии с требованиями п.4.32, п.7.3, п.7.4, п.7.5, п.7.8 СанПиН 2.1.7.2790-10.

Просим Заказчика внести соответствующие изменения в документацию и проект договора (Вопрос 7 запроса).

5. Не отвечают положениям объективного характера описания функциональных и технических характеристик объекта закупки следующие пункты Проекта договора:

- 4.3.2. Исполнитель обязуется: Обеспечить наличие спецмашин для приема медицинских отходов, загрузку медицинских отходов в соответствии с технологией выполнения работ спецмашинами.

Данный пункт противоречат п.3.8, п.4.16, п.7.4, п.8.2, п.10.1 СанПиН 2.1.7.2790-10 поскольку транспортирование медицинских отходов класса Б производится **транспортом специализированных организаций, а не спецмашинами**. Специализированные транспортные средства (**спецмашины**) используется только для перевозки **необеззараженных медицинских отходов** класса Б, согласно п.7.5 и 7.8 СанПиН 2.1.7.2790-10. В документации (Техническом задании) указано, что медицинские отходы класса Б - уже прошли **обеззараживание (дезинфекцию)**, следовательно данное требование Заказчика **противозаконно**.

- 4.1.3. Заказчик обязан: Проводить обеззараживание (дезинфекцию) медицинских отходов, обеззараживание (дезинфекцию) контейнеров.

Данный пункт противоречат п.4.15 и п.4.32 СанПиН 2.1.7.2790-10, согласно которых Заказчик должен производить дезинфекцию многоразовых емкостей для сбора отходов класса Б **предназначенных только внутри организации**, а дезинфекцию **оборотных (меж)корпусных контейнеров** для сбора отходов классов Б и кузовов автомашин должны производиться в местах **разгрузки (на специализированном участке по обращению с отходами Исполнителя)** не менее одного раза в неделю специализированной организацией, вывозящей отходы (**Исполнителем**).

- п.7.3, п.7.4, п.7.5, п.7.6, п.7.7, п.7.8, п.7.9, п.7.13, п.7.14, п.7.15, **п.5.16** раздела 7 проекта договора (**Ответственность сторон**), где речь идет о **Поставщике**, ранее не указанному, в проекте договора на оказание услуг, где услуги должен оказывать **Исполнитель**, а не **Поставщик**.

II. Заказчиком нарушен п.2 ч.1 ст.33, поскольку:

В нарушение **п.2 ч.1 ст.33** в документации при описании объекта закупки Заказчик:

1. Не использовал установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминологию, а именно **единицы измерения - массы**, применяемые в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разработанными и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации.

При описании объекта закупки, а также в извещении о закупке, аукционной документации, плане-графике закупок, расчете НМЦК Заказчик использовал единицу измерения – **условная единица**, в случае когда, данная услуга может быть им количественно

измерена в единицах массы (килограмм) – для медицинских отходов класса Б,В,Г и в единицах объема (литр) для медицинских отходов класса А (Твердые Бытовые Отходы), тем самым нарушил Общероссийский классификатор (Федеральный классификатор-стандарт РФ) единиц измерения ОК 015-94 (МК 002-97) который принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994г. №366 и нарушил требования и правила заполнения первичных документов (счета-фактуры), утвержденных Постановлением Правительства от 26.12.2011 №1137 "О формах и правилах заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость" (в графах 2, 2а, 3 и 4 счета-фактуры указываются соответственно - код единицы измерения и условное обозначение (национальное) единицы измерения, количество и цену (тариф) за единицу измерения). Таким образом, Заказчик использовал единицы измерения, не соответствующие законодательству РФ о стандартизации.

Данное нарушение подтверждается и отражено в письмах Главного Управления Финансового контроля Омской области №исх-18/ГУФК-94 от 25.01.2018 и №исх-18/ГУФК-102 от 26.01.2018 (копии прилагаются).

2. В соответствии с п.2 ч.1 ст.33 ФЗ-44, Заказчик обязан был в документации указать обоснование необходимости применения им других показателей, требований, условных обозначений и терминологии, поскольку применил новый стандарт измерения услуги - условная единица = 1 вывозу 1 контейнера объемом не менее 35 литров и не более 750 литров, отличную от применяемых в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разработанными и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации.

В аукционной документации отсутствует аргументированное обоснование применения Заказчиком в соответствии с законодательством РФ нового стандарта измерения услуги, единицы измерения = условной единице = 1 вывоза 1 контейнера объемом не менее 35 литров и не более 750 литров.
(Вопрос 2 и 3 запроса).

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа № 0352300022918000005.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Признать незаконными действия Заказчика, привлечь должностных лиц к административной ответственности, в соответствии с КоАП РФ.
4. Вынести предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в документацию № 0352300022918000005.
5. Свой ответ, прошу направить на адрес электронной почты: fultonomsk@mail.ru или на адрес организации: 644008, г.Омск, ул. Красный Путь, 163, офис 316.

Приложения:

1. Копия решения единственного участника ООО «Фултон» от 06.04.2017г. – на 1л.;
2. Копия приказа №5 от 06.04.2017г. «О вступлении в должность Директора» - на 1л.;
3. Копия письма Роспотребнадзора №01/10727-03-03 от 01.12.2017 – 1л.;
4. Копия ДОО Приложение №1 (№ 0152200004718000007) – на 2л.;
5. Копия ДОО Приложение №1 (№0352300017017000042) – на 3л.;
6. Разъяснение положений документации об аукционе от 07.02.2018 - на 3л.;
7. Копия писем №исх-18/ГУФК-94 от 25.01.2018 и №исх-18/ГУФК-102 от 26.01.2018 -5л.

ООО «Фултон»

