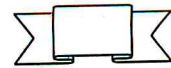


**Общество с Ограниченной Ответственностью
«МедГрад»**



ОГРН 1137017018038, ИНН 7017337647
634029, г. Томск, ул. Белинского, 15, оф. 503, тел/факс: (3822) 90-15-22, 90-19-66
e-mail: info.medgrad@gmail.com

Исх. № 009 от «12» февраля 2018г.

А.В. Рудомин
29.02.2018
в 10:40 час.
14.02.2018

В УФАС по Омской области
Адрес: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12А
Телефон: + 7 (3812) 32-06-96
Адрес электронной почты: to55@fas.gov.ru

Членам комиссии
Председатель комиссии:
Илякин Илья Олегович
Заместитель председателя комиссии:
Ивашинникова Лариса Анатольевна
Члены комиссии:
Новикова Мария Сергеевна

Уполномоченному органу
Главное управление контрактной системы Омской области
Место нахождения: 644002, г. Омск, ул. Красный путь, д. 5
Почтовый адрес: 644002, Омская область, г. Омск, ул. Красный путь, д. 5
Телефон: +7 (3812) 79-09-77, 79-09-78
Адрес электронной почты: guks@omskportal.ru
Ответственное лицо: Ларионова Юлия Александровна

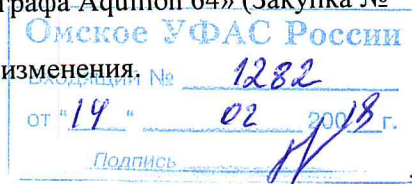
Заказчику
Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Клинический диагностический центр»
Место нахождения: Российская Федерация, 644024, г. Омск, ул. Ильинская, д. 9
Почтовый адрес: Российская Федерация, 644024, г. Омск, ул. Ильинская, д. 9
Телефон/факс: +7 (3812) 37-02-53, 31-17-00
Адрес электронной почты: ks-kdc@mail.ru
Ответственное должностное лицо: Демьяненко Татьяна Александровна

От участника закупки
Общество с ограниченной ответственностью «МедГрад» (ООО «МедГрад»)
Место нахождения: 634029, Россия, Томская область, г. Томск, ул. Белинского, 15, оф. 503
Почтовый адрес: 634029, Россия, Томская область, г. Томск, ул. Белинского, 15, оф. 503
Телефон: +7 (3822) 90-15-22
Факс: + 7 (382-2) 90-19-66
Адрес электронной почты: info.medgrad@gmail.com
Руководитель: Углицкая Анна Николаевна

Жалоба
на действия комиссии по открытому аукциону в электронной форме
«Выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту магнитно-резонансного томографа EXCELART Vantage Atlas-X и компьютерного томографа Aquilion 64»
(Закупка № 0152200004717001358)

27.12.2017г. в единой информационной системе были размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме: «Выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту магнитно-резонансного томографа EXCELART Vantage Atlas-X и компьютерного томографа Aquilion 64» (Закупка № 0152200004717001358).

10.01.2018г. в извещение и документацию об аукционе Заказчик внес изменения.



Копия извещения и документации об аукционе в редакции от 10.01.2018г. прилагаются – Приложение 1.

В соответствии с пунктами 3-5, 7-10 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) при осуществлении закупки заказчики устанавливают единые требования к участникам закупки о:

«3) не проведении ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) не приостановлении деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствию у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствию у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией».

При этом в соответствии с частью 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики **не вправе** устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 8 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ **комиссия** по осуществлению закупок **вправе** проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 3 - 5, 7 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, а также при проведении электронного аукциона, запроса котировок и предварительного отбора требований, указанному в пункте 10 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ. **Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Указанные требования к участникам электронного аукциона, в соответствии с частью 1 статьи 31 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, относящиеся к пунктам 3 - 5, 7 - 10 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ установлены Заказчиком в пункте 22 документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанные требования ко второй части заявки в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлены Заказчиком в подпункте 2.5 пункта 26 документации об аукционе.

Исходя из формулировки части 2 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ «Документация об электронном аукционе **не может** содержать требования к **оформлению и форме заявки** на участие в таком аукционе».

Документация об аукционе, содержит инструкцию по заполнению заявки, но не содержит при этом никаких указаний о том, каким образом (путем использования программно-аппаратного комплекса электронной площадки **или** путем предоставления информации в любом документе в составе заявки **или** путем предоставления отдельного документа в составе заявки) участник закупки должен подтвердить свое соответствие установленным требованиям.

Ни Федеральный закон № 44-ФЗ, ни документация, не содержат указания на то, что декларация должна быть представлена в виде скан-копии документа, то есть отдельно сформированного документа, подписанного собственноручно участником закупки, заверенного печатью, и после этого отсканированного и подписанного усиленной электронной подписью.

Более того, Заказчик использовал такой способ закупки как – электронный аукцион.

В части 2 статьи 60 Федерального закона № 44-ФЗ, отражающей особенности документооборота при проведении электронного аукциона, указано, что **документы и информация, направляемые в форме электронных документов участником электронного аукциона, должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника аукциона.**

Согласно части 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи», если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота, документ должен быть заверен печатью, **электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью** и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, **признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.**

То есть законодатель однозначно определил, что понимается под электронным документом, подписанным усиленной электронной подписью.

ООО «МедГрад», изучив требования Федерального закона № 44-ФЗ и документации об аукционе, подготовило и подало заявку на участие в аукционе – заявке присвоен номер - №1.

В составе второй части поданной заявки был приложен **документ «Декларация о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 7.1, 9 части 1**

статьи 31 Федерального закона» , подписанный усиленной электронной подписью участника закупки, в котором ООО «МедГрад» продекларировало свое соответствие требованиям пунктов 3-5, 7, 7.1, 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Копия декларации о соответствии ООО «МедГрад» прилагается – Приложение 2.

Скриншот (снимок с экрана из личного кабинета ООО «МедГрад») подтверждает направление в составе заявки по закупке № 0152200004717001358 требуемой декларации о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 7.1, 9 части 1 статьи 31 Федерального закона.

Скриншот из личного кабинета прилагается – Приложение 3.

Не смотря на предоставление ООО «МедГрад» требуемой Заказчиком декларации , с указанием необходимой информации, а именно информации о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 7.1, 9 части 1 статьи 31 Федерального закона, 06.02.2018г. Единая комиссия по осуществлению закупок уполномоченного органа Главного управления контрактной системы Омской области (далее – комиссия) признала заявку не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, указав в решении комиссии «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона признать заявку участника несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в связи с непредставлением, предусмотренной пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона, подпункта 2.5 пункта 2 раздела 26 документации об электронном аукционе, декларации о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 7.1, 9 части 1 статьи 31 Федерального закона».

Копия протокола подведения итогов аукциона прилагается – Приложение 4.

Комиссия полностью проигнорировала предоставленный в составе второй части заявки ООО «МедГрад» документ - «Декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 7.1, 9 части 1 статьи 31 Федерального закона», и, тем самым, заявка ООО «МедГрад» была признана не соответствующей требованиям документации об аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Вышеуказанные действия комиссии нарушают часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО ПРОСИМ ВАС:

- а) приостановить осуществление закупки до рассмотрения жалобы;
- б) рассмотреть жалобу по существу;
- в) признать действия комиссии необоснованными и не законными;
- г) отменить протокол подведения итогов аукциона;
- д) выдать комиссии предписание по устранению нарушений требований законодательства;
- е) привлечь виновных лиц к предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях ответственности.

Приложения к жалобе:

- А) Копии документов, подтверждающих обоснованность выводов жалобы:
 1. Копия извещения об аукционе и документации об аукционе;
 2. Копия декларации о соответствии ООО «МедГрад»;
 3. Скриншот из личного кабинета
 4. Копия протокола подведения итогов аукциона;
- Б) Копии документов, подтверждающих полномочия А.Н. Углицкой на подписание жалобы.

Директор ООО «МедГрад»



А.Н. Углицкая