

*Т. А. Александрова*

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Омской области  
644010, г. Омск, пр. К. Маркса, д. 12А.  
т. 32-06-96

Организация, осуществляющая размещение:

Главное управление контрактной системы  
Омской области,  
644002, г. Омск, Красный путь, д. 5,  
(3812) 79-09-78  
e-mail: guks@omskportal.ru

Заказчик:

Казенное учреждение Омской области  
«Омскоблстройзаказчик»  
Почтовый адрес: Российская Федерация, 644043,  
Омская область, город Омск,  
ул. Красногвардейская, д. 42.  
e-mail: oosz@br.ru

Заявитель:

ООО «Домострой»  
Юридический адрес: 644033, г. Омск, ул.  
Красный путь, д. 86, пом. 2  
Фактический адрес: 644033, г. Омск, ул. Красный  
путь, д. 86, пом. 2  
Почтовый адрес: 644033, г. Омск, ул. Красный  
путь, д. 86, пом. 2  
Тел.: (3812) 61-20-24, 61-02-02  
e-mail: offis53@mail.ru

«16» 04 2018 . исх. № 23

Жалоба

на действия единой комиссии по осуществлению закупок уполномоченного органа  
Главного управления контрактной системы Омской области

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	ООО «Домострой» Юридический адрес: 644033, г. Омск, ул. Красный путь, д. 86, пом. 2 Фактический адрес: 644033, г. Омск, ул. Красный путь, д. 86, пом. 2 Почтовый адрес: 644033, г. Омск, ул. Красный путь, д. 86, пом. 2 Тел.: (3812) 61-20-24, 61-02-02 Факс.: (3812) 61-20-24, 61-02-02 e-mail offis53@mail.ru
СВЕДЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ РАЗМЕЩЕНИЕ	Главное управление контрактной системы Омской области, 644002, г. Омск, Красный путь, д. 5, (3812) 79-09-78 e-mail: guks@omskportal.ru

Омское УФАС России  
Входящий № 3345  
от «16» 04 2018 г.  
Подпись *[подпись]*

1  
12/35

<p>СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ</p>	<p>Казенное учреждение Омской области «Омскоблстройзаказчик»  Почтовый адрес: Российская Федерация, 644043, Омская область, город Омск, ул. Красногвардейская, д. 42.  Место нахождения: Российская Федерация, 644043, Омская область, город Омск, ул. Красногвардейская, д. 42.  Тел.: (3812) 24-75-09  e-mail: <a href="mailto:oosz@br.ru">oosz@br.ru</a></p>
<p>СВЕДЕНИЯ О КОМИССИИ</p>	<p>Аукционная комиссия:  1. Зам. председателя комиссии: Ивашинникова Лариса Анатольевна  2. Член комиссии: Вибе Илона Олеговна  3. Член комиссии: Новикова Мария Сергеевна</p>
<p>СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ</p>	<p><b>Наименование закупки –</b>  <b>Закупка</b>  <b>№182550300779555030100100030024120414</b>  Дата публикации на официальном сайте извещения о проведении аукциона: 15.03.2018</p> <p>Протокол №1</p> <p>Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.04.2018  Опубликовано в 03.04.2018  №015220000418000162-1</p> <p>Протокол №2</p> <p>Протокол проведения электронного аукциона от 09.04.2018  Опубликовано 09.04.2018 на ЭП  №0152200004718000162-2</p> <p>Протокол №3</p> <p>Протокол подведения итогов электронного аукциона от 11.04.2018  Опубликовано 12.04.2018 на ЭП 14:33:07 (МСК)  №0152200004718000162/2</p>
<p>СУТЬ ЖАЛОБЫ</p>	<p>В марте 2018 года ГУКС Омской области была проведена Закупка №182550300779555030100100030024120414 в форме электронного аукциона на выполнение комплекса работ по объекту «Строительство поликлиники на 1000 посещений в смену по ул.70 лет Октября-проспект Комарова, г. Омск».  В соответствии с Протоколом подведения итогов</p>

электронного аукциона №0152200004718000162/2 от 11.04.2018 г. Общество с ограниченной ответственностью «Домострой» ИНН 5506069366, защищенный номер заявки – 1, была отклонена по второй части заявок по п.1 ч.6 ст.69 Федерального закона от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ (далее – Федеральный закон), в связи с непредоставлением документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31) Федерального закона и подпунктом 2.3 пункта 2 раздела 26 документации об электронном аукционе. В составе заявки участника не представлена копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Во исполнение положений аукционной документации в составе второй части заявки Заявителем были предоставлены в копиях: копия Постановления Администрации Чернолучинского городского поселения Омского муниципального района Омской области «О выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (дата и время добавления документа 29.03.2018 13:25, файл doc00027720180323053254.pdf в папке **опыт.rar**), а также акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (форма № КС-14) (дата и время добавления документа 29.03.2018 13:25, файл КС14.pdf в папке **опыт.rar**). Копии указанных документов были своевременно размещены на площадке РТС-тендер и в полном объеме.

С учетом альтернативного формулирования требования к содержанию второй части заявки («копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию»), а также в соответствии с законодательством РФ, считаем вторую часть нашей заявки формально и по существу полностью соответствующей требованиям аукционной документации и положениям Закона о контрактной системе (от 05.04.2013. №44-ФЗ).

Согласно пункта 2.3 раздела 26 документации об электронном аукционе документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Федерального закона, или копии этих документов:

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные

реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе;

– копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99, заказчик обязан потребовать от участника копию государственного контракта (договора), а также двусторонний акт, свидетельствующий о надлежащем выполнении участником работ на объекте.

Таким образом, для подтверждения опыта (квалификации) участника закупки, в составе вторых частей заявок участники закупки должны представить: контракт (договор) и акт приемки объекта капитального строительства и (при наличии) разрешение на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства.

Согласно пункту 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99, копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию может быть заменена иным документом - актом о приемке выполненных работ. Акты о приемке выполненных работ представлены ООО «Домострой» в составе аукционной заявки.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям,

установленной документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона № 44-ФЗ, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

В ст.ст. 31, 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" содержится закрытый перечень документов, которые должны содержаться во второй части заявки. Расширительное толкование указанных статей не допускается.

В связи с изложенным, отклонение заявки ООО «Домострой» по второй части заявки не обосновано, так как Заявитель в части второй заявки предоставил все необходимые документы для подтверждения опыта, а именно копию Постановления Администрации Чернолузинского городского поселения Омского муниципального района Омской области «О выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию», которая подтверждает, наличие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, а также акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией.

Заявитель жалобы считает, что на момент рассмотрения заявок у общества с ограниченной ответственностью "Домострой" имелось соответствующее Постановление о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией. Несоблюдение формы представленных разрешений на ввод в эксплуатацию не является подтверждением отсутствия опыта у ООО "Домострой" на выполнение работ, аналогичных предмету контракта электронного аукциона.

В соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается федеральным органом

исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, выдавшим разрешение на строительство по установленной форме. Согласно части 2 статьи 55 ГрК РФ с разрешением на ввод объекта в эксплуатацию в уполномоченный орган обращается застройщик. В спорной ситуации ООО "Домострой" является подрядчиком, осуществляющим строительные работы на основании договора.

В соответствии с п. 20 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского поселения, относится к вопросам местного значения городского поселения.

Согласно части 6 статьи 43 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" **глава местной администрации** в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, **издает постановления местной администрации по вопросам местного значения** и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

Согласно пункту 2.1 и пункту 2.2. Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства» (утв. Постановлением Администрации Чернолучинского городского поселения от 05.04.2017 № 57) муниципальную услугу : подготовку и выдачу разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, предоставляет Администрация

Чернолучинского городского поселения  
Чернолучинского муниципального района Омской  
области.

Следовательно, представленная ООО  
«Домострой» копия Постановления Администрации  
Чернолучинского городского поселения Омского  
муниципального района Омской области «О выдаче  
разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»,  
подтверждает наличие разрешения на ввод объекта  
в эксплуатацию.

Таким образом, представленные в  
аукционную комиссию документы, выданные  
исполнителю работ ООО "Домострой" являются  
документами, свидетельствующим о возможности  
исполнения им работ, аналогичных предмету  
контракта.

Выводы комиссии по осуществлению  
закупок о том, что ООО «Домострой» не  
соответствует требованиям на основании пункта 1  
части 6 статьи 69 Федерального закона признать  
заявку участника несоответствующей требованиям,  
установленным документацией об электронном  
аукционе, в связи с непредставлением  
документов и информации, предусмотренных  
пунктом 2 части 5 статьи 66 (в соответствии  
с пунктом 3 части 2 статьи 31) Федерального закона  
и подпунктом 2.3 пункта 2 раздела 26 документации  
об электронном аукционе, а именно в составе заявки  
участника не представлена копия разрешения на  
ввод объекта капитального строительства в  
эксплуатацию, - несостоятельны.

На основании вышеизложенного,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить проведение аукциона в  
электронной форме на время рассмотрения  
данной жалобы.
2. Провести внеплановую проверку действий  
аукционной комиссии при проведении  
аукциона в электронной форме.
3. Признать жалобу ООО «Домострой»  
обоснованной.
4. Признать в действиях заказчика нарушение  
ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе.
5. Выдать аукционной комиссии заказчика и  
оператору электронной площадки  
обязательное для исполнения предписание об  
устранении нарушения законодательства о  
контрактной системе.
6. Передать материалы дела уполномоченному  
должностному лицу для рассмотрения

	<p>вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении членов аукционной комиссии Заказчика.</p> <p>7. Возобновить данный электронный аукцион.</p>
--	--

Приложения к жалобе:

п/п	Наименование документа	Количество листов
1	Копия Протокола проведения итогов электронного аукциона от 11.04.2018.	2
2	Копия Постановления Администрации Чернолучинского городского поселения Омского муниципального района Омской области «О выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»	1
3	Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию «Чернолучинский Дом культуры со зрительным залом на 150 мест по ул. Курортная 18-А, д.п. Чернолучинский Омского района Омской области».	5
4	Акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией формы КС-14	3
5	Скриншот страницы РТС-тендер	1
6	Скриншот архивной папки <b>опыт.rar</b>	1
7	Копия протокола о назначении директора	1
8	Копия жалобы ООО «Домострой» с отметкой о вручении Заказчику-КУОО «Омскоблстройзаказчик»	1

Директор ООО «Домострой»



Оркиш П.С.