



*Общество с ограниченной
ответственностью «Информационные
Технологии»*

152020, Россия, Ярославская обл.,
г. Переславль-Залесский, ул. Советская, 37
ИНН/КПП 7622015742 / 760801001
ОГРН 1107608001214
Тел: 8(905)1364888
E-mail: info@pro-itech.ru
Исх. № 1214/09-61 от 30.11.2018 года

Куда:

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Омской области
644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12А

Копия:

Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: ООО «Информационные
Технологии»

152020, Россия, Ярославская обл.,
г. Переславль-Залесский, ул. Советская, д. 37

ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ

1. **Заказчик:** Главное управление информационных технологий и связи Омской области. **Адрес:** 644033, г. Омск, ул. Красный Путь, 109; **e-mail:** zakaz@guit.omskportal.ru; **телефон:** 7-3812-770468.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Информационные технологии», **ИНН:** 7622015742. **Адрес:** 152020, Россия, Ярославская обл., г. Переславль-Залесский, ул. Советская, 37; **телефон:** 8 (996) 697-74-13; **e-mail:** info@pro-itech.ru; **контактное лицо:** Вахрина Анна Юрьевна.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0152200004718001519>

Номер извещения: 0152200004718001519

4. **Наименование закупки:** Оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на использование модулей Типового тиражируемого программного обеспечения ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Омской области (Реестровый номер "18.32.0829").

5. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 20.11.2018.

6. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

а) Статья 36 Закона о контрактной системе – проведение закупки нарушает принципы ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

б) Статьи 83.2 и 94 Закона о контрактной системе – установленные сроки оказания услуг не соответствуют требованиям законодательства.

в) Статья 34 Закона о контрактной системе - установлены ненадлежащий размер штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

7. Доводы жалобы:

а) В соответствии с разделом 5 «Характеристика существующего программного обеспечения» Технического задания на оказание услуг в Омской области функционирует ТТПО ИСОГД, зарегистрированное в Национальном фонде алгоритмов и программ с идентификационным номером 10.0303362.121.01. ТТПО ИСОГД введена в опытную

эксплуатацию Распоряжением Главного управления информационных технологий и связи Омской области № 13-р от 16.03.2018 г. «О вводе в опытную эксплуатацию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Омской области на базе информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Тюменской области, зарегистрированной в национальном фонде алгоритмов и программ с идентификационным номером 10.0303362.121.01»

В разделе 1 «Общие положения» Технического задания на оказание услуг указано, что неисключительные лицензии на использование модулей, предоставляемые в рамках данной закупки, необходимы для расширения функциональных возможностей ТТПО ИСОГД.

Изучив доступные материалы о ТТПО ИСОГД, зарегистрированное в Национальном фонде алгоритмов и программ с идентификационным номером 10.0303362.121.01, в частности Техническое задание (уникальный номер реестровой записи государственного контракта 2720415509017000026 в соответствии с данными из Национального фонда алгоритмов и программ), было выяснено, что часть функционала, который будет добавлен в ТТПО ИСОГД за счет поставки дополнительных модулей в рамках данной закупки, уже реализована в программном обеспечении функционирующем в Омской области.

В таблице ниже перечислены, характеристики дополнительных модулей (в соответствии с таблицей «Наименование и характеристики, используемых при оказании услуг» раздела II «Наименование и описание объекта закупки»), совпадающие с уже имеющимся функционалом в ТТПО ИСОГД.

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Соответствие функционалу ТТПО ИСОГД
1	Передача неисключительных прав на использование модуля Типового тиражируемого программного обеспечения ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Омской области*	<p>Навигация по структуре данных</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Просмотр содержимого папок, таблиц, слов, карт.</i> <p>Функции данной группы реализованы в виде многопользовательского веб-приложения.</p>	<p>Соответствует функционалу, реализованному в ТТПО ИСОГД (пункт 1 таблицы 4 «Реализация функциональных требований к модернизированной ИАС «Градоустройство 3» пункта 5.2.1 Описания объекта закупки, который является приложением к вышеуказанному контракту с номером 2720415509017000026).</p> <p>Совпадающий функционал выделен курсивом.</p>
2	Передача неисключительных прав на использование модуля Типового тиражируемого программного обеспечения ведения	<p>Работа с семантическими данными</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Вызов семантической информации по пространственным объектам в виде карточки по клику на карте или из панели списочного представления объектов.</i> - <i>Выведение краткой семантической информации при выборе объекта на карте с функцией просмотра перечня</i> 	<p>Частично соответствует функционалу, реализованному в ТТПО ИСОГД (пункт 2 таблицы 4 Реализация функциональных требований к</p>

	<p>информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Омской области*</p>	<p>всех объектов в выбранной точке.</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Создание, отображение данных и удаление выбранного объекта или электронного документа.</i> - <i>Управление семантическими данными (просмотр и редактирование полей карточки объекта в соответствии с установленными правами доступа):</i> <ul style="list-style-type: none"> o текстовые поля; o даты; o поля с маской; o справочные поля; o ссылочные поля; o автоматическое формирование значений полей по правилу, описанному в метаданных. - <i>Сортировка списка объектов по значению их атрибутов.</i> - <i>Отображение результата фильтрации на карте.</i> - <i>Сохранение пользовательского фильтра.</i> - <i>Экспорт списка объектов в файл .xlsx, без ограничения количества полей/объектов.</i> - <i>Прикрепление файлов к карточке объекта, электронного документа.</i> - <i>Добавление изображений в карточку объекта, электронного документа.</i> - <i>Ведение журнала изменений по каждому объекту с отображением информации о пользователе, времени и сути внесенных изменений.</i> - <i>Позиционирование карты на объекте по клику на маркер геопозиции из панели списочного представления и из ссылочных полей карточки.</i> <p>Функции данной группы реализованы в виде многопользовательского веб-приложения.</p>	<p>модернизированной ИАС «Градоустройство 3» пункта 5.2.1 Описания объекта закупки, который является приложением к вышеуказанному контракту с номером 2720415509017000026).</p> <p>Совпадающий функционал выделен курсивом.</p>
3	<p>Передача неисключительных прав на использование модуля Типового тиражируемого программного обеспечения ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Омской области*</p>	<p>Функции поиска данных</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Атрибутивный поиск объектов.</i> - <i>Экспорт результатов поиска в формат .xlsx.</i> - <i>Полнотекстовый поиск:</i> <ul style="list-style-type: none"> o <i>поиск объектов капитального строительства и земельных участков по адресу, кадастровому номеру;</i> o <i>поиск по номенклатурному номеру топографического плана;</i> o <i>поиск по реквизитам документов;</i> o <i>поиск физических, юридических лиц;</i> o <i>возможность настройки иных видов поиска.</i> 	<p>Частично соответствует функционалу, реализованному в ТТПО ИСОГД (пункт 3 таблицы 4 Реализация функциональных требований к модернизированной ИАС «Градоустройство 3» пункта 5.2.1 Описания объекта закупки, который является приложением к</p>

		<ul style="list-style-type: none"> - <i>Выдача результата поиска:</i> <ul style="list-style-type: none"> o <i>в виде списка объектов с возможностью открытия карточки конкретного объекта, а также отображения объекта на карте при наличии у него графики;</i> o <i>на карте (для пространственных объектов).</i> - Поиск объектов на карте в заданной области, следующими способами: <ul style="list-style-type: none"> o Ручное задание области пользователем на карте. o Выбор объекта на карте. <p>Функции данной группы реализованы в виде многопользовательского веб-приложения.</p>	<p>вышеуказанному контракту с номером 2720415509017000026).</p> <p>Совпадающий функционал выделен курсивом.</p>
4	<p>Передача неисключительных прав на использование модуля Типового тиражируемого программного обеспечения ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Омской области*</p>	<p>Картографические функции</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Ввод, обработка, отображение и удаление картографической информации посредством следующих функций системы:</i> <ul style="list-style-type: none"> o <i>создание и редактирование объектов на карте (точечного, линейного и полигонального объекта, текста), в том числе редактирование через таблицу координат;</i> o <i>создание слоя с подписями;</i> o <i>редактирование узловых точек линейного и полигонального объекта;</i> o <i>точная привязка узловых точек к узловым точкам других объектов на карте;</i> o <i>задание численных значений координат точечного объекта и узловых точек линейных и площадных объектов;</i> o <i>объединение/разъединение объектов;</i> o <i>отмена/возврат последних изменений картографических данных;</i> o <i>построение буферных зон заданного радиуса от точечных, линейных и площадных объектов;</i> o <i>обрезка границ объекта по границам выбранных объектов/по объектам слоя («удалить часть»);</i> o <i>оформление карт для подготовки графических отчетов и документов, содержащих фрагменты карты:</i> <ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>автоматическое построение места допустимого размещения объекта в градостроительном плане земельного участка и размерных линий отступов;</i> ▪ <i>построение выносок с координатами к поворотным точкам объекта;</i> ▪ <i>построение поворотных точек;</i> ▪ <i>построение экспликации;</i> 	<p>Частично соответствует функционалу, реализованному в ТТПО ИСОГД (пункт 4 таблицы 4 Реализация функциональных требований к модернизированной ИАС «Градоустройство 3» пункта 5.2.1 Описания объекта закупки, который является приложением к вышеуказанному контракту с номером 2720415509017000026).</p> <p>Совпадающий функционал выделен курсивом.</p>

		<ul style="list-style-type: none"> ▪ создание, отображение и редактирование аннотаций для поворотных точек и экспликаций; ▪ автоматическая нумерация поворотных точек; ▪ построение экспликационных номеров; ▪ удаление отдельных элементов оформления карты по выбору пользователя. ○ операции с группами объектов: копирование, удаление, перемещение, построение буферных зон. – Измерение расстояний и площадей при создании объекта. – Автоматическое формирование легенды карты. – Получение информации об объектах, расположенных в выбранной точке карты. – Проверка площадных объектов на предмет корректности геометрии перед сохранением в БД. – Переход в точку на карте по координатам точки. – Управление видимостью, прозрачностью и порядком отображения слоев. – Экспорт и печать фрагмента карты. – Экспорт графических данных в векторный формат (.tab) без ограничения количества полей и количества объектов (с учетом ограничения итогового формата). – Импорт/экспорт координат объектов в .csv. – Работа с растровыми изображениями (подключение геопривязанного растра в виде слоя карты, просмотр растра под векторным изображением). – Вывод на просмотр семантической информации выбранного пространственного объекта. – Построение ведомости координат поворотных точек, как части отчета. – Формирование графических отчетов (градостроительный план земельного участка, схема расположения земельного участка и др.). Печать подготовленных графических отчетов в произвольном формате вплоть до А0. – Пересчет пространственных данных между различными системами координат «на лету» по заданным параметрам систем координат. – Подключение и управление 	
--	--	---	--

		<p>отображением картографических подложек как из БД, так и из внешних сервисов.</p> <p>– Настройка отображения информации об используемой картографической подложке.</p> <p>Функции данной группы должны быть реализованы в виде многопользовательского веб-приложения.</p>	
5	<p>Передача неисключительных прав на использование модуля Типового тиражируемого программного обеспечения ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Омской области*</p>	<p>Конфигурирование</p> <p>– <i>Управление структурой каталогов:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ <i>создание, изменение и удаление группировочных элементов (папок);</i> ○ <i>создание, изменение и удаление наборов семантических данных объектов одного или нескольких типов (таблиц);</i> ○ <i>создание, изменение и удаление наборов пространственных данных объектов определенного типа (векторных и геопривязанных растровых слоев);</i> ○ <i>создание, изменение и удаление наборов слоев (карт).</i> <p>– <i>Перемещение папок, таблиц, слоев, карт, в структурированном описании данных.</i></p> <p>– <i>Создание, изменение и удаление назначения каталогов.</i></p> <p>– Установление по умолчанию открытие карты, слоя, таблицы.</p> <p>– Конфигурирование карты:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ управление составом карт; ○ поиск карты в списке карт; ○ изменение настроек карты (в том числе назначить по умолчанию); ○ создание векторного слоя; ○ создание растрового слоя; ○ подключение внешнего сервиса по WMS протоколу (например, OSM); ○ поиск слоя в списке слоев; ○ удаление слоя; ○ работа со стилями слоев: <ul style="list-style-type: none"> ▪ автоматическое создание стиля (SLD формат), на основе атрибутов и стилей исходного слоя и в визуальном редакторе; ▪ корректировка стилей (как XML формата SLD); ▪ настройка подписей в XML формата SLD: шрифт, обводка, направление текста, многострочная подпись, наложение. 	<p>Частично соответствует функционалу, реализованному в ТТПО ИСОГД (пункт 1 и пункт 5 таблицы 4 Реализация функциональных требований к модернизированной ИАС «Градостроительство 3» пункта 5.2.1 Описания объекта закупки, который является приложением к вышеуказанному контракту с номером 2720415509017000026).</p> <p>Совпадающий функционал выделен курсивом.</p>

		<ul style="list-style-type: none"> ○ добавление слоя в карту; ○ управление видимостью слоев на карте; ○ настройка порядка отображения слоев в карте; ○ публикация слоя, карты на ГИС-сервере; ○ настройка кэширования картографической информации (кэширование на сервере, кэширование на клиенте). <p>– Управление правами доступа:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ модель управления правами на основе ролей (групп); ○ возможность участия пользователя в нескольких группах; ○ создание и изменение групп пользователей; ○ ведение реестра пользователей; ○ создание и изменение учетных записей пользователей для сотрудников; ○ аутентификация и авторизация пользователей при входе в систему; ○ разграничение прав доступа для каждой учетной записи к приложениям, типам объектов на просмотр, создание, удаление и изменение элементов БД; ○ экспорт списка пользователей с установленными правами (матрица доступа) в .xlsx. ○ аутентификация и идентификация через ЕСИА. <p>Функции данной группы реализованы в виде многопользовательского веб-приложения.</p>	
9	<p>Передача неисключительных прав на использование модуля Типового тиражируемого программного обеспечения ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Омской области*</p>	<p>Настройка шаблонов автогенерируемых документов в визуальном редакторе</p> <ul style="list-style-type: none"> – Создание и изменение шаблона проекта документа и документа отчетности, формируемого в процессе выполнения административной процедуры по предоставлению муниципальной (государственной) услуги и исполнению муниципальной (государственной) функции в электронном виде, в соответствии с утвержденной формой документа. – Оформление шаблона с использованием элементов типа текст, таблица, изображение, штамп подписи. – Создание в шаблоне документа набора входящих параметров, которые будут заданы исполнителем административной процедуры в электронном виде перед формированием документа и ограничат состав данных в формируемом документе. 	<p>Соответствует функционалу, реализованному в ТТПО ИСОГД (пункт 6 таблицы 4 Реализация функциональных требований к модернизированной ИАС «Градоустройство 3» пункта 5.2.1 Описания объекта закупки, который является приложением к вышеуказанному контракту с номером 2720415509017000026).</p> <p>Совпадающий функционал выделен курсивом.</p>

		<ul style="list-style-type: none"> - <i>Хранение в базе данных шаблонов документов, подготовленных с использованием редактора.</i> - <i>Размещение в шаблоне документа ссылки на изображение карты. В сформированном по данному шаблону документу отображается фрагмент карты, загруженной в момент формирования отчета в панель карты, с набором видимых на ней объектов, с сохранением установленного масштаба и заданного пользователем позиционирования. Для фрагмента карты могут быть заданы дополнительные настройки в конфигурационном файле: обязательность видимости/невидимости слов и подписей, фиксированный или относительный масштабный уровень.</i> - <i>При генерации текста документов по заданным шаблонам используются функции склонения частей речи по падежам, функции регулярных выражений, маски для отображения значений атрибутов объектов, математические функции для вычислений на основе значений атрибутов объектов, нумерованные списки.</i> - <i>Установка различных условий (фильтров, группировки и сортировки) при выводе различных значений объектов генерируемом документе.</i> - <i>Формирование документов на основе шаблонов в форматах .pdf, .docx, .odt.</i> - <i>Создание, редактирование комплексных отчетов для формирования отчетных форм на основе данных различных запросов и генерации документов для отфильтрованного перечня объектов.</i> 	
10	<p>Передача неисключительных прав на использование модуля Типового тиражируемого программного обеспечения ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Омской области*</p>	<p>Редактирование метаданных в визуальном редакторе</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Создание, редактирование и удаление классов объектов, доступных для регистрации в базе данных.</i> - <i>Создание, редактирование и удаление группы классов объектов на основе выборки данных с указанием множественных логических условий, в том числе построение запроса по свойствам одного и более объектам с использованием различных логических операторов, с поддержкой вложенности условий.</i> - <i>Формирование и редактирование структуры полей для созданных классов объектов.</i> - <i>Создание, редактирование и удаление</i> 	<p>Соответствует функционалу, реализованному в ТТПО ИСОГД (пункт 7 таблицы 4 Реализация функциональных требований к модернизированной ИАС «Градоустройство 3» пункта 5.2.1 Описания объекта закупки, который является приложением к вышеуказанному контракту с номером 2720415509017000026).</p>

		<p><i>справочников и классификаторов.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>Установление связей между классами объектов, включая пространственные связи с возможностью указать процент погрешности пересечения.</i> – <i>Установление настроек видимости, обязательности атрибутов, порядка отображения полей и связей в карточках и в списочном представлении, поиска по полям и копирования значений полей при копировании объектов.</i> – <i>Хранение описания объектной модели в формате .xml.</i> – <i>Создание структуры объектов в базе данных по указанному описанию объектной модели.</i> – <i>Обновление структуры объектов в базе данных без последующей перезагрузки данных.</i> <p>- Настройка шаблонов полнотекстового поиска.</p>	<p>Совпадающий функционал выделен курсивом.</p>
14	<p>Передача неисключительных прав на использование модуля Типового тиражируемого программного обеспечения ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Омской области*</p>	<p>Информационное взаимодействие регионального и муниципального уровня</p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>обеспечение возможности эксплуатации системы в централизованном варианте архитектуры – работа всех участников организуется с использованием одного центрального сервера в режиме удаленного онлайн доступа посредством тонкого клиента;</i> – <i>полный или частичный (только по изменённым объектам) перенос данных между муниципальным и региональным уровнями с возможностью пересчета системы координат и переноса данных;</i> – <i>настройка переноса данных: выбор типов объектов и набора полей каждого типа для переноса, периодичность переноса данных.</i> 	<p>Соответствует функционалу, реализованному в ТТПО ИСОГД (пункт 13 таблицы 4 Реализация функциональных требований к модернизированной ИАС «Градоустройство 3» пункта 5.2.1 Описания объекта закупки, который является приложением к вышеуказанному контракту с номером 2720415509017000026).</p> <p>Совпадающий функционал выделен курсивом.</p>
15	<p>Передача неисключительных прав на использование модуля Типового тиражируемого программного обеспечения ведения информационной системы обеспечения градостроительной</p>	<p>Аудит эксплуатации системы</p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>мониторинг работоспособности сервисов системы;</i> – <i>уведомления пользователя в случае сбоя в работе сервисов системы.</i> <p>Функции данной группы реализованы в виде многопользовательского веб-приложения.</p>	<p>Соответствует функционалу, реализованному в ТТПО ИСОГД (пункт 6 таблицы 4 Реализация функциональных требований к модернизированной ИАС «Градоустройство 3» пункта 5.2.1 Описания объекта закупки,</p>

	деятельности Омской области*		<p>который является приложением к вышеуказанному контракту с номером 2720415509017000026).</p> <p>Совпадающий функционал выделен курсивом.</p>
--	------------------------------	--	--

Отметим, что указанная в таблице ИАС «Градоустройство 3» входит в состав программного обеспечения ИСОГД, зарегистрированного в Национальном фонде алгоритмов и программ с идентификационным номером 10.0303362.121.01 (Таблица 1 «Состав программного обеспечения ИСОГД» раздела 3 Описания объекта закупки, который является приложением к вышеуказанному контракту с номером 2720415509017000026).

В соответствии с п. 2 Приказа Минкомсвязи России от 16.09.2013 г. №248 «Об утверждении методических указаний о порядке формирования и использования информационного ресурса национального фонда алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин» права на использование объектов фонда способами воспроизведения, модификации и распространения предоставляются пользователям фонда безвозмездно.

Таким образом, исходя из вышеприведенной таблицы, в рамках данной Закупки Заказчик собирается приобрести неисключительные лицензии на модули, заявленный функционал которых почти на 50% дублирует уже имеющийся в ТТПО ИСОГД Заказчика функционал, при этом полученный абсолютно бесплатно и с более широкими правами использования, в частности с правом модификации программного обеспечения. При этом предоставляемые неисключительные права на использование программного обеспечения включают в себя только право на воспроизведение, ограниченное правом инсталляции, копирования и запуска, предоставляемое с единственной целью передачи этого права конечным пользователям (раздел 6 «Требования к оказываемым услугам» Технического задания на оказание услуг), что в дальнейшем не позволит в случае необходимости произвести доработку данного ПО без разрешения правообладателя, что в свою очередь может привести к дополнительным тратам бюджетных средств.

Исходя из вышесказанного, считаем, что проведение закупки на приобретение неисключительных лицензий на модули, функционал которых уже реализован в бесплатно полученном Заказчиком из Национального фонда алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин программном обеспечении ведет к увеличению расходования бюджетных средств и их нецелевому использованию.

Таким образом, проведение данной закупки нарушает принципы ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок, указанные в статье 6 Закона о контрактной системе.

Кроме того, как было сказано выше, в соответствии с разделом 1 «Общие положения» Технического задания неисключительные права передаются на модули необходимые для целей расширения функциональных возможностей ТТПО ИСОГД. Это же указано в разделе 4 Технического задания.

В соответствии с разделом 5 «Характеристика существующего программного обеспечения» Технического задания в Омской области функционирует ТТПО ИСОГД, зарегистрированное в Национальном фонде алгоритмов и программ с идентификационным номером 10.0303362.121.01.

В соответствии с Методическими указаниями о порядке формирования и использования информационного ресурса национального фонда алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин, утвержденными Приказом Минкомсвязи России от

16.09.2013 №248, в случае, если объект фонда был доработан или модернизирован (пункт 30 Методических указаний), а также усовершенствован (пункт 38 Методических указаний) при его повторном использовании потребителем фонда (кем и является Заказчик) должно быть осуществлено размещение новой версии в Национальном фонде алгоритмов и программ. В частности, доработка объекта фонда включает в себя внесение изменений в программу для ЭВМ, осуществляемых в целях изменения, **расширения** или создания новых **функциональных возможностей** программы для ЭВМ, выполненное в рамках мероприятия по информатизации, направленного на развитие ИС или компонента ИТКИ (пункт 31 Методических указаний).

По поводу размещения доработанной версии ТТПО ИСОГД в Национальном фонде алгоритмов и программ Заказчик ответил, что вопрос не относится к предмету закупки, так как доработка или модернизация объектов Национального фонда алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин не предусматривается техническим заданием (ответ на вопрос номер шесть разъяснений положений документации об электронном аукционе от 28.11.2018 г.). Но целью оказания услуг является поставка лицензий на модули для расширения функционала ТТПО ИСОГД, которое, видимо, будет производиться в дальнейшем.

В случае размещения версии ТТПО ИСОГД, расширенной за счет поставляемых модулей в рамках данной закупки, будут нарушены следующие требования к объектам фонда, подлежащие размещению в Национальном фонде алгоритмов и программ и указанные в Положении о национальном фонде алгоритмов и программ для электронных вычислительных машин, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.01.2013 №62:

- обладателем исключительных прав на объект фонда либо прав на использование объекта фонда, включая воспроизведение, распространение и модификацию объекта фонда, являются соответственно Российская Федерация или субъект Российской Федерации;
- размещение объекта фонда не нарушает прав и законных интересов третьих лиц, а именно Победителя данного аукциона.

Так как в разделе 6 «Требования к оказываемым услугам» Технического задания указано, что Заказчику предоставляются лишь неисключительные права на использование программного обеспечения, которые включают в себя только право на воспроизведение, ограниченное правом инсталляции, копирования и запуска, предоставляемое с единственной целью передачи этого права конечным пользователям.

б) В соответствии с пунктом 1.6 Проекта государственного контракта датой окончания оказания услуг является 25 декабря 2018 года.

В соответствии со частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона. В соответствии с частью 5 статьи 69 Контрактной системы общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона. Датой проведения аукциона является 10 декабря 2018 года.

В соответствии с частью 4 статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов.

Исходя из вышеизложенного, в лучшем случае контракт по итогам данного аукциона не может быть заключен ранее 24 декабря 2018 года. Таким образом, на оказание услуг остается всего один день.

Статья 83.2 Закона о контрактной системе предполагает следующую процедуру заключения контракта по итогам электронного аукциона:

1. В течение 5 дней с даты публикации протокола подведения итогов аукциона Заказчик размещает контракта без своей подписи.

2. В течение 5 дней с даты размещения Заказчиком проекта контракта Победитель электронной процедуры размещает проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Участника размещения заказа, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта или в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещает в единой информационной системе протокол разногласий.

3. В течение 3 рабочих дней с даты размещения Победителем электронной процедуры протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта, либо повторно размещает проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечаний Победителя электронной процедуры;

4. В течение 3 рабочих дней с даты размещения Заказчиком доработанного, либо повторно размещенного проекта контракта Победитель электронной процедуры размещает подписанный проект контракта;

5. В течение 3 рабочих дней с даты размещения подписанного Победителем проекта контракта Заказчик обязан подписать проект контракта

Таким образом, например, при наличии разногласий по проекту контракта или отсутствия возможности размещения и/или подписания необходимых документов в кратчайшие из предусмотренных Законом сроки процедура заключения Контракта может занять более 10 дней. Следовательно, Контракт может быть заключен после 25 декабря 2018 г. и до 2 января 2019 г., т.е. по истечению срока оказания услуг. Между тем, в соответствии с пунктом 2.5 Проекта государственного контракта оплата оказанных услуг должна быть произведена не позднее 29 декабря 2018 года.

О возможности заключения контракта позднее даты его исполнения в письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 3 августа 2015 г. N ОГ-Д28-10424 указана следующая позиция:

«Относительно возможности заключения контракта позднее даты его фактического исполнения отмечаем, что в соответствии с частью 1 статьи 94 Закона N 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, возможность заключения контракта позднее даты его фактического исполнения положениями Закона N 44-ФЗ не предусмотрена»

Кроме того, часть 1 статьи 95 Закона о контрактной системе не допускает изменение существенных условий контракта при его исполнении (к ним можно отнести сроки оказания услуг).

Таким образом, сроки оказания услуг указаны без учета процедуры и сроков подписания контракта, установленных статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

Пояснений о том, каким образом Исполнитель должен будет оказать услуги, в случае заключения государственного контракта после 25 декабря 2018 года и в каком порядке будут приниматься и оплачиваться данные услуги при условии оплаты не позднее 29 декабря 2018 г., а также сроков работы приемочной комиссии, Заказчик не дал (ответ на вопрос номер семь разъяснений положений документации об электронном аукционе от 28.11.2018 г.).

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что велика вероятность нарушения требований статьи 94 Закона о контрактной системе, а именно сроков оказания, приемки и оплаты услуг, указанных в проекте государственного контракта. Данные сроки установлены без учета периода отведенного на подписание контракта в соответствии со статьей 83.2 Закона о контрактной системе и частью 4 статьи 528 Гражданского кодекса Российской Федерации, и могут начать действовать раньше, чем будет заключен контракт.

с) В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Размеры данных штрафов определяются в соответствии с пунктом 9 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042.

При этом подпункты «а» - «г» пункта 9 Правил устанавливают различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта. Учитывая, что контракт заключается по цене, определяемой в результате аукциона, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, Заказчикам должны устанавливаться в Проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену Контракта.

Однако, в пункте 6.6 раздела 6 «Ответственность сторон» Проекта государственного контракта (в отличие от остальных пунктов данного раздела) указан конкретный размер штрафа, который соответствует условию, что цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно):

«6.6. За каждый факт неисполнения Государственным заказчиком обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, Исполнитель вправе взыскать с Государственного заказчика **штраф в размере 1000,00 рублей** (определяется в порядке, установленном пунктом 9 Правил):

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);»

При этом начальная цена контракта составляет 10 485 500,00 руб.

Таким образом, заказчик установил ненадлежащий размер штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, что не соответствует ч. 5 и ч. 8 ст. 34 Закона о контрактной системе (Решение УФАС по Липецкой области 2 июня 2017 г. № 169м/17, Решение УФАС по Камчатскому краю № 21-06/280-15Ж от 09.11.2015).

Кроме того, Законом о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, размер штрафа, пени, подлежит включению Заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

На основании вышесказанного, руководствуясь статьями 105 и 106 Закона о контрактной системе

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть жалобу по существу и принять решение в соответствии с действующим законодательством.

2. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

– Копия Документации об электронном аукционе на оказание услуг по предоставлению неисключительных прав на использование модулей Типового тиражируемого программного обеспечения ведения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Омской области.

– Копия Запроса о разъяснении положений конкурсной документации от 26.11.2018 №1214/09-59.

– Копия Разъяснений положений документации об электронном аукционе от 28.10.2018.

– Копия Контракта на выполнение работ от 23.10.2017 г. №053-К/ИС (уникальный номер реестровой записи государственного контракта 2720415509017000026)

– Копия Решения №14 единственного учредителя Общества с ограниченной ответственностью «Информационные технологии» от 13 августа 2014 года о возложении обязанностей генерального директора.

– Копия Приказа №1 от 13 августа 2014 года о вступлении в должность генерального директора.

– Копия Решения №2 единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Информационные Технологии» от 30 января 2017 года о продлении полномочий генерального директора.

Генеральный директор



Н.А. Граф