

ООО "ФУЛТОН"
644008, г. Омск,
ул. Красный Путь, д.163, оф.318
Тел/факс: (3812) 497-467
E-mail: fultonomsk@mail.ru
www.fultonomsk.ru



Мы делаем город чище

ИНН/КПП: 5504139032 / 550101001
Омское отделение №8634
ПАО Сбербанк г.Омск
БИК: 045209673
Р/счет: 40702810545000007869
К/счет: 30101810900000000673

Исх. № 91/12/18

от "05" 12 2018г.

Т.Т. Щаковой
[Signature]

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Омской области
644010, г.Омск, пр. К. Маркса, 12А,
тел./факс: (3812) 32-06-96
e-mail: to55@fas.gov.ru

С.В. Маравику
М.А. Маргоновец
12.12.2018
в 11:20 ч.
15.12.2018

**Жалоба на положения документации о закупке
№ 0352200010018000200**

1. Заказчик: Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области "Клиническая офтальмологическая больница имени В.П. Выходцева "

Место нахождения Заказчика: РФ, 644024, г. Омск, ул. Лермонтова, д.60

Почтовый адрес Заказчика: РФ, 644024, г. Омск, ул. Лермонтова, д.60

Ответственное должностное лицо Заказчика:

- по процедуре проведения закупки: *Оболенская Екатерина Владимировна, (3812) 53-14-83*

- по наименованию и объекту закупки: *Рейсер Лариса Валентиновна, (3812) 58-07-03*

Номер контактного телефона: тел. (3812) 53-14-83;

Адрес электронной почты Заказчика: urist@ookob.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

2. Номер извещения: № 0352200010018000200

Наименование аукциона: «Оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса Б из контейнеров».

Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 28.11.2018.

Дата и время окончания, подачи заявок: 06.12.2018, 09 ч. 00 минут (местного времени)

Дата проведения электронного аукциона: 10.12.2018.

Начальная (максимальная) цена контракта: 249 901,02 рублей.

3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Фултон», **ИНН:** ИНН 5504139032, **место нахождения:** 644008, г. Омск, ул. Красный Путь, 163, офис 318; **телефон/факс:** (3812) 497-467; **почтовый адрес:** 644008, г. Омск, ул. Красный Путь, 163, офис 318; **e-mail:** fultonomsk@mail.ru; **контактное лицо:** Директор - Богданов Роман Михайлович (моб. 8-906-919-13-31).

4. Обжалуемые положения документации о закупке, которые, по мнению Заявителя нарушены:

Положения документации о закупке опубликованы с нарушением норм **п.1, п.2 ч.1 ст.33** (Правила описания объекта закупки), **ст. 23** (Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Омское УФАС России
Входящий № 10780
от "05" 12 2018г.
Подпись

5. Доводы жалобы:

I. Считаем, что Заказчиком нарушен п.1 ч.1 ст.33, поскольку:

1. В приложении №1 к ДОО (Наименование и описание объекта закупки) заказчиком **не указан объем оказываемой услуги**, указан объем контейнеров не менее 140 литров, но контейнеры могут быть различного объема, свыше указанного Заказчиком, так например: 240 литров, 360 литров, 750 литров и т.д. Ввиду этого Заявитель не может посчитать объем услуги. Считаем, что при описании объекта закупки Заказчик должен был в соответствии с сданной статьей, указать градацию: *объем контейнеров не менее 140 литров и не более 240 литров.*, тогда можно было определить минимальный и максимальный объем оказываемой услуги.

2. Единица измерения указанная Заказчиком в извещении об аукционе – **штука**, **не соответствует** единице измерения, указанной Заказчиком в приложении №1 к договору (Калькуляция) – цена за 1 **контейнер**. Единица измерения - **штука** вообще отсутствует в проекте договора. Заявителю не понятно, каким образом Исполнитель должен выписывать акты оказанных услуг - в **контейнерах**, или в **штуках**, как указано в извещении, поскольку согласно ч.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных **извещением об аукционе**.

3. В описании объекта закупки Заказчиком указано требование: *Исполнитель обязуется после сбора и вывоза отходов класса Б, а также в случае загрязнения прилегающей к контейнерной площадке территории при погрузке отходов класса Б, осуществлять своими силами уборку контейнерной площадки и прилегающую к контейнерной площадке территорию на расстоянии не менее 1 м.*

Заявитель считает, что данное требование противоречит законодательству РФ, а именно: **п.4.16. СанПиН 2.1.7.2790-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами"**, поскольку эпидемиологически опасные медицинские отходы класса Б должны храниться в **помещении для временного хранения медицинских отходов** или **на участке по обращению с отходами с ограниченным доступом посторонних лиц**, но не вместе с твердо-бытовыми отходами (ТБО) как указывает Заказчик, имея ввиду контейнерную площадку для ТБО.

4.16. Медицинские отходы класса Б из подразделений в закрытых одноразовых емкостях (пакетах) помещают в контейнеры и затем в них перемещают на участок по обращению с отходами или помещение для временного хранения медицинских отходов до последующего вывоза транспортом специализированных организаций к месту обеззараживания/обезвреживания. Доступ посторонних лиц в помещения временного хранения медицинских отходов запрещается.

II. Заказчиком нарушен п.2 ч.1 ст.33, поскольку:

1. Извещением о данной закупке Заказчиком предусмотрена единица измерения – **штука**, в случае когда, данная услуга может быть Заказчиком количественно измерена в **единицах массы (килограмм, тонна)** – для медицинских отходов класса Б,В,Г и в **единицах объема (литр, метр кубический)** для медицинских отходов класса А (Твердые Бытовые Отходы), тем самым нарушил Общероссийский классификатор (**федеральный классификатор-стандарт РФ**) единиц измерения ОК 015-94 (МК 002-97) который принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 26 декабря 1994г. №366, что соответственно ведет к нарушению:

- требований и правил заполнения первичных документов (**счета-фактуры**), утвержденных Постановлением Правительства от 26.12.2011 №1137 "О формах и правилах заполнения (ведения) документов, применяемых при расчетах по налогу на добавленную стоимость" (*в графах 2, 2а, 3 и 4 **счета-фактуры** указываются соответственно - код единицы измерения и условное обозначение (национальное) единицы измерения, количество и цену (тариф) за единицу измерения.*

- учета медицинских отходов в соответствии с **п.8.2 и Приложения №4 СанПиН 2.1.7.2790-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами"**. Поскольку **п.8.2 СанПиН 2.1.7.2790-10** определен порядок ведения учета медицинских отходов, при этом указано, что для учета медицинских отходов классов Б и В служат следующие документы:

- технологический журнал учета отходов классов Б и В в структурном подразделении; в журнале указывается количество единиц упаковки каждого вида отходов;
- технологический журнал учета медицинских отходов организации; в журнале указываются **количество вывозимых единиц упаковки и/или вес отходов**, а также сведения об их вывозе с указанием организации, производящей вывоз;
- документы, подтверждающие вывоз и обезвреживание отходов, выданные специализированными организациями, осуществляющими транспортирование и обезвреживание отходов;
- технологический журнал участка по обращению с отходами, который является основным учетным и отчетным документом данного участка.

В Приложении № 4 «Технологический журнал учета отходов классов Б и В организации» к СанПиН 2.1.7.2790-10 предусмотрено, что данный журнал ведется по следующей форме (где указывается **вес отходов**):

Наименование организации _____

Дата вывоза	Количество ед. упаковки	Вес отходов	Наименование организации, осуществляющей вывоз	Сдал (Ф.И.О. и подпись)	Принял (Ф.И.О. и подпись)

При заключении государственного контракта, который может быть заключен Заказчиком по результатам такой закупки, единица измерения в котором, как и в **актах приема-передачи оказанных услуг** будет являться - **штука**.

Таким образом, Заказчик использовал единицы измерения, не соответствующие законодательству РФ о техническом регулировании и стандартизации.

Данное нарушение подтверждается и отражено в письмах Главного Управления Финансового контроля Омской области №исх-18/ГУФК-94 от 25.01.2018 и №исх-18/ГУФК-102 от 26.01.2018, а также отражено в решениях №03-10.1/69-2018 от 01.03.2018 и №03-10.1/70-2018 от 01.03.2018 Омского УФАС России.

2. В соответствии с **п.2 ч.1 ст.33** ФЗ-44, Заказчик обязан был в документации указать обоснование необходимости применения им других показателей, требований, условных обозначений и терминологии, поскольку применил новый стандарт измерения услуги - **штука, контейнер** отличную от применяемых в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разработанными и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, однако такое обоснование у Заказчика **ОТСУТСТВУЕТ**.

III. Заказчиком нарушена **ст.23**, поскольку:

Заказчиком НЕ ВЕРНО определен код позиции КТРУ (каталог товаров, работ и услуг) указанный в извещении об аукционе: **38.11.29.000 (Услуги по сбору прочих неопасных отходов, непригодных для повторного использования)**, т.к. данный код относится к **неопасным отходам**.

Однако в соответствии с **п.2.1. СанПиН 2.1.7.2790-10** «Санитарно-эпидемиологических требований к обращению с медицинскими отходами», медицинские отходы **Класс Б** в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания относятся ко второму классу опасности и являются - **эпидемиологически опасными отходами**.

Заказчик обязан был применить код позиции **38.12.11.000 - Услуги по сбору опасных медицинских и прочих биологически опасных отходов**, или код **38.22.29.000 — Услуги по утилизации прочих опасных отходов**. Что подтверждается решением ФАС по Омской области №03-10.1/321-2018 от 12.10.2018г.

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа № 0352200010018000200.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Признать незаконными действия Заказчика, привлечь должностных лиц к административной ответственности, в соответствии с КоАП РФ.
4. Вынести предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в документацию № 0352200010018000200.
5. Свой ответ, прошу направить на адрес электронной почты: fultonomsk@mail.ru или на адрес организации: 644008, г.Омск, ул. Красный Путь, 163, офис 318.

Приложения:

1. Копия решения единственного участника ООО «Фултон» от 06.04.2017г. – на 1л.;
2. Копия приказа №5 от 06.04.2017г. «О вступлении в должность Директора» - на 1л.;
3. Копия извещения № 0352200010018000200 – на 2 л.;
4. Копия закупки № 0352200010018000200 – на 2 л.;
5. Копия Приложения №1 к ДОО (Наименование и описание объекта закупки) – 1 л.;
6. Копия Приложения №2 к ДОО (Обоснование НМЦД) - на 1 л.;
7. Копия договора №19100 - на 7л.

Директор ООО «Фултон»



Р.М. Богданов