

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«ТрассДорКонтроль»

117405 г.Москва ул.Дорожная 60Б, офис 5, этаж 2
тел/факс 8(495) 645 21 31
E-mail: kontrol2014@inbox.ru

ИНН 7724900129; КПП:772401001; БИК 044525225;
ПАО Сбербанк России г. Москва
р/сч. 40702810838060018832; к/с 30101810400000000225

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Омской области (Омское УФАС России)
644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12А

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) единой комиссии
Главного управления контрактной системы Омской области

Уполномоченный орган: Главное управление контрактной системы Омской области.

Место нахождения: Российская Федерация, 644002, Омская область, г. Омск, ул. Красный
путь, д. 5.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 644002, Омская область, г. Омск, ул. Красный путь,
д. 5.

Адрес электронной почты: guks@omskportal.ru

Номер контактного телефона: 7-3812-790978

Ответственное должностное лицо: Черкашина Наталья Олеговна – эксперт сектора
организации закупок в сфере капитальных вложений и ремонта управления организации закупок

**Фамилии, имена, отчества членов единой комиссии, действие (бездействие) которых
обжалуется:** заместитель председателя комиссии Л.А. Ивашинникова; члены комиссии: Е.А. Тамп,
Т.А. Пономарёва, Н.А. Бабурова, А.В. Ступина, Н.В. Дохват.

Государственный заказчик: Казенное учреждение Омской области «Управление дорожного
хозяйства Омской области»

Место нахождения: Российская Федерация, 644043, Омская область, г. Омск, ул.
Добровольского, д. 13а

Почтовый адрес: Российская Федерация, 644043, Омская область, г. Омск, ул.
Добровольского, д. 13а

Адрес электронной почты: urist@omskavtodor.ru

Номер контактного телефона: 7-3812-237710

Ответственное должностное лицо: Мершиева Ирина Сергеевна – начальник отдела
организации государственных закупок

Сведения о закупке:

Номер закупки в ЕИС: 0152200004719000120.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс в
электронной форме.

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»:** РТС-тендер.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://www.rts-tender.ru>

Размещение осуществляет: Уполномоченный орган ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ.

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по осуществлению строительного контроля за реконструкцией автомобильной дороги Омск - Одесское - граница Республики Казахстан, участок обхода с. Одесское в Одесском муниципальном районе Омской области (Реестровый номер "19.12.0116")

Сведения о связи с позицией плана-графика: 2019035220000010010000140001.

Наименование участника закупки (заявителя): Общество с ограниченной ответственностью «ТрассДорКонтроль» (ООО «ТрассДорКонтроль»).

Контактное лицо: генеральный директор Безрукавая Нина Павловна.

Сведения о месте нахождения участника закупки, подавшего жалобу и его почтовом адресе: 117405, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ДОРОЖНАЯ, ДОМ 60Б, ОФИС 5 ЭТАЖ 2

Телефон: +74956452131

Эл. почта: kontrol2014@inbox.ru

Обжалуемые действия

1. Результат рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме (Протокол от 03.04.2019 № ПРОИ 0152200004719000120). Решением членов единой комиссии Главного управления контрактной системы Омской области о присвоении участникам закупки баллов по показателю «Наличие у участника открытого конкурса опыта работы, связанного с предметом контракта (суммарная стоимость заключенных и исполненных за период с 2014 года до даты окончания приема заявок на участие в конкурсе договоров/контрактов на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за строительством и (или) реконструкцией и (или) капитальным ремонтом автомобильных дорог, со стоимостью работ по каждому договору/контракту от 900 000,00 рублей)» критерия «Квалификация участников открытого конкурса» заявке ООО «ТрассДорКонтроль» присвоено 0 (ноль) баллов.

2. Результат подведения итогов открытого конкурса в электронной форме (Протокол от 04.04.2019 № ППИ 0152200004719000120). Решением членов единой комиссии о присвоении участникам закупки баллов по показателю «Опыт работы, связанный с предметом контракта» критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» не принят к оценке представленный участником ООО «ТрассДорКонтроль» Государственный контракт от 23 октября 2015 года №136 по осуществлению строительного контроля при проведении работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Р-22 «Каспий» автомобильная дорога М-4 «Дон» - Тамбов – Волгоград – Астрахань (подъезд к городу Саратов) на участке км 683+000 – км 690+000 в Саратовской области в связи с тем, что не содержит приложений, являющихся его неотъемлемой частью.

Доводы жалобы

Считаем, что присвоение заявке ООО «ТрассДорКонтроль» 0 (ноль) баллов при рассмотрении и оценке вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме является необоснованным.

Согласно п. 5.1.2. Раздела 5 «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ, ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ ЭТИХ КРИТЕРИЕВ, ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ» Конкурсной документации, критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

«1. Цена контракта, рублей (значимость критерия – 60 %).

2. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (значимость критерия – 40 %): – оценивается опыт работы, связанный с предметом контракта: суммарная стоимость заключенных и исполненных за период с 2014 года до даты окончания приема заявок на участие в конкурсе договоров/контрактов на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за строительством и (или) реконструкцией и (или) капитальным ремонтом автомобильных дорог, со стоимостью работ по каждому договору/контракту от 900 000,00 рублей.»

Пунктом 4.9.7. Конкурсной документации установлены документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса:

«...копии заключенных и исполненных за период с 2014 года до даты окончания приема заявок на участие в конкурсе договоров/контрактов на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за строительством и (или) реконструкцией и (или) капитальным ремонтом автомобильных дорог, со стоимостью работ по каждому договору/контракту от 900 000,00 рублей.

Исполнение договоров/контрактов подтверждается документами, указанными в договорах/контрактах, свидетельствующими об исполнении таких договоров/контрактов.

Участник закупки должен предоставить копии документов, полностью воспроизводящие информацию подлинника документа (в соответствии с пунктом 23 статьи 3.1 ГОСТ Р 7.0.8-2013 копией документа признается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа).

Примечание: допускается предоставление копий договоров/контрактов без отдельных объемных приложений, в случае, если предоставленные копии исполненных договоров/контрактов с приложением копий документов, указанных в договорах/контрактах, свидетельствующих об исполнении таких договоров/контрактов (с приложениями/без приложений) позволяют однозначно определить стоимость выполненных участником работ.»

При этом, количество баллов, присваиваемых заявке участников в зависимости от суммарной стоимости договоров/контрактов, предоставленных участником закупки, устанавливается пунктом 5.1.4. Конкурсной документации:

«... - суммарная стоимость договоров/контрактов, предоставленных участником закупки, составляет более 10 000 000 руб. – 100 баллов;

- суммарная стоимость договоров/контрактов, предоставленных участником закупки, составляет от 3 000 000 руб. до 10 000 000 руб. (включительно) – 90 баллов;

- суммарная стоимость договоров/контрактов, предоставленных участником закупки, составляет от 900 000 руб. до 3 000 000 руб. (включительно) – 60 баллов;

- суммарная стоимость договоров/контрактов, предоставленных участником закупки, составляет менее 900 000 руб. или информация не предоставлена участником закупки – 0 баллов.»

Решением членов единой комиссии о присвоении участникам закупки баллов по показателю «Опыт работы, связанный с предметом контракта» критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» не принят к оценке представленный участником ООО «ТрассДорКонтроль» Государственный контракт от 23 октября 2015 года №136 по осуществлению строительного контроля при проведении работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Р-22 «Каспий» автомобильная дорога М-4 «Дон» - Тамбов – Волгоград – Астрахань (подъезд к городу Саратов) на участке км 683+000 – км 690+000 в Саратовской области в связи с тем, что не содержит приложений, являющихся его неотъемлемой частью.

Сообщаем, что 21.03.2019 11:49 (по московскому времени), Обществом с ограниченной ответственностью «ТрассДорКонтроль» подана заявка на участие в указанной закупке (копия поданной заявки – Приложение №2).

В разделе «Подтверждение квалификации участника в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 32 Федерального закона № 44ФЗ» заявки указана сумма ранее исполненного государственного контракта в размере 10 212 800 (десять миллионов двести двенадцать тысяч восемьсот) рублей 00 копеек. В подтверждение выполненных работ прикреплен файл «Опыт.pdf», содержащий копию исполненного государственного контракта №136 от 23 октября 2015 года с приложением актов выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости выполненных работ по форме КС-3.

Согласно ПОСТАНОВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СТАТИСТИКЕ от 11 ноября 1999 г. N 100 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УНИФИЦИРОВАННЫХ ФОРМ ПЕРВИЧНОЙ УЧЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО УЧЕТУ РАБОТ В КАПИТАЛЬНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ И РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ «Акт о приемке выполненных работ» по форме №КС-2 применяется для приемки выполненных подрядных строительно-монтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений. Акт подписывается уполномоченными представителями сторон, имеющих право подписи (производителя работ и заказчика (генподрядчика)). На основании данных Акта о приемке выполненных работ заполняется Справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма №КС-3).

Применение указанных документов напрямую предусмотрено и самим государственным контрактом, копия которого приложена в составе нашей заявки.

Приложенные акты приемки выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3 позволяют однозначно определить стоимость выполненных участником работ.

Решением членов единой комиссии не принять к оценке представленный участником ООО «ТрассДорКонтроль» Государственный контракт от 23 октября 2015 года №136 напрямую противоречит требованию Пункта 4.9.7. Конкурсной документации:

«Документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса.

При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе: копии заключенных и исполненных за период с 2014 года до даты окончания приема заявок на участие в конкурсе договоров/контрактов на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за строительством и (или) реконструкцией и (или) капитальным ремонтом автомобильных дорог, со стоимостью работ по каждому договору/контракту от 900 000,00 рублей.

Исполнение договоров/контрактов подтверждается документами, указанными в договорах/контрактах, свидетельствующими об исполнении таких договоров/контрактов.

Участник закупки должен предоставить копии документов, полностью воспроизводящие информацию подлинника документа (в соответствии с пунктом 23 статьи 3.1 ГОСТ Р 7.0.8-2013 копией документа признается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа).

Примечание: допускается предоставление копий договоров/контрактов без отдельных объемных приложений, в случае, если предоставленные копии исполненных договоров/контрактов с приложением копий документов, указанных в договорах/контрактах, свидетельствующих об исполнении таких договоров/контрактов (с приложениями/без приложений) позволяют однозначно определить стоимость выполненных участником работ.

Приложениями к указанному государственному контракту являются:

- Техническое задание (Приложение 1);

- Перечень нормативно-технических документов, обязательных при выполнении работ по Контракту (Приложение №2)

Указанные приложения не содержат никакой информации о стоимости государственного контракта, а составляют исключительно техническую информацию и исключены с учётом

Примечания к пункту 4.9.7. Конкурсной документации для уменьшения размера прикрепляемого файла.

Исходя из представленных нами документов наша заявка по указанному критерию должна быть оценена в 100 (сто) баллов.

Обращаю внимание, что аналогичным Протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном открытом конкурсе № ПРОП 0352200000119000001 от 29.03.2019 по закупке №0352200000119000001, единой комиссией казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» те же самые документы (содержащиеся в файле «Опыт.pdf»), представленные в составе заявки для подтверждения опыта выполненных работ оценены в 100 (сто) баллов.

Таким образом, считаем, что единая комиссия Главного управления контрактной системы Омской области необоснованно приняла решение о присвоении участнику закупки ООО «ТрассДорКонтроль» 0 (ноль) баллов по показателю «Наличие у участника открытого конкурса опыта работы, связанного с предметом контракта (суммарная стоимость заключенных и исполненных за период с 2014 года до даты окончания приема заявок на участие в конкурсе договоров/контрактов на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за строительством и (или) реконструкцией и (или) капитальным ремонтом автомобильных дорог, со стоимостью работ по каждому договору/контракту от 900 000,00 рублей)» критерия «Квалификация участников открытого конкурса». Это указывает на нарушение членами единой комиссии Главного управления контрактной системы Омской области положений Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частями 2 и 7 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Приостановить заключение контракта по результатам открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за реконструкцией автомобильной дороги Омск - Одесское - граница Республики Казахстан, участок обхода с. Одесское в Одесском муниципальном районе Омской области (Реестровый номер "19.12.0116") Номер закупки в ЕИС 0152200004719000120.
2. Провести проверку проведения процедуры закупки по указанному открытому конкурсу в электронной форме с целью выявления нарушений.
3. Признать единую комиссию Главного управления контрактной системы Омской области нарушившей требования Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Отменить Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 03.04.2019 № ПРОП 0152200004719000120. (Номер закупки в ЕИС 0152200004719000120).
5. Отменить Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 04.04.2019 № ППИ 0152200004719000120. (Номер закупки в ЕИС 0152200004719000120)
6. Провести повторное рассмотрение и оценку вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме (Номер закупки в ЕИС 0152200004719000120).
7. Выдать предписание об устранении нарушений с уведомлением участников закупки о дате и времени повторного рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме (Номер закупки в ЕИС 0152200004719000120).

Приложения:

1. Копия документов, подтверждающих полномочия руководителя – на 1 листе в 1 экз.
2. Копия заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме – на 3-х листах в 1 экз.

3. Копия документов, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ, содержащихся в файле «Опыт.pdf» входящем в состав заявки – на 36 листах в 1 экз.
4. Копия Протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 03.04.2019 № ПРОП 0152200004719000120 – на 6 листах в 1 экз.
5. Копия Протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 04.04.2019 № ППИ 0152200004719000120 – на 9 листах в 1 экз.

Генеральный директор

Безрукавая Н.П.