

И.И. Шмандов

Общество с ограниченной ответственностью "Сибирская Газопроводная Компания"

ИНН 5507120456 КПП 550701001 ОГРН 11555430348418

Юр. адрес: 644103 Омская область г. Омск пр-т Комарова 6 корп 1 оф 504

SGK-info@mail.ru. 8-903-925-32-60

И.И. Звонилу

19.08.2019

в 10:40

12.08.2019

В УФАС по Омской области

ЖАЛОБА

на положения документации о закупке и действия заказчика
ИКЗ 193551400494055140100100100103530000

На сайте zakupki.gov.ru заказчиком Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Водянинская основная общеобразовательная школа» (место нахождения: 646010, Омская область, Исилькульский район, д.Водяное, ул.Центральная, д.3г, номер контактного телефона: + 7(38173) 51-128) в лице Уполномоченного учреждения Муниципального казенного учреждения «Центр финансово-экономического и ресурсно-методического обеспечения учреждений в сфере образования» размещена документация об электронном аукционе «Оказание услуг по поставке тепловой энергии для отопления здания МБОУ «Водянинская ООШ» (ИКЗ 193551400494055140100100100103530000).

1. Аукционная документация в нарушение требований действующего законодательства не содержит технических условий. Обоснование:

- пункт 8 статьи 15 Федерального закона № 190-ФЗ «О теплоснабжении»: «Условия договора теплоснабжения должны соответствовать техническим условиям».

- пункт 2 статьи 539 Гражданского кодекса РФ: договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации и другого необходимого оборудования, а также при определении учета потребления энергии.

При этом как ООО «Сибирская газопроводная компания», так и иные компании, которые могут стать потенциальными участниками аукциона по поставке тепла не имеют возможности самостоятельно осуществить подключение к сетям газоснабжения в связи со следующим:

- Согласно пункта 1 Правил подключения к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1314 от 30.12.2013 года, к сетям газоснабжения подключается объект капитального строительства, то есть муниципальная школа. Потенциальные участники аукциона не имеют прав владения и пользования муниципальной школой как объектом капитального строительства.

- Согласно пункта 8 указанных Правил подключения к запросу о выдаче технических условий прилагаются копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается принадлежащий заявителю объект капитального строительства, то есть земельный участок, на котором размещена муниципальная школа. Потенциальные участники аукциона не имеют прав владения и пользования земельным участком, на котором расположена муниципальная школа для подачи заявки на выдачу технических условий.

2. Согласно пункта 4 Технического задания «описание услуги» Исполнитель самостоятельно обеспечивает подключение теплоисточника к существующей тепловой сети в точке подключения (согласно схеме приложения № 2). Точка подключения оборудуется исполнителем запорной арматурой.

11:50

Входящий №	3207
от "12" 08 2019 г.	
Подпись	<i>[Подпись]</i>

Таким образом условиями договора теплоснабжения предусмотрено выполнение мероприятий по подключению сетей теплоснабжения.

Однако согласно статье 13 "Общие положения об отношениях теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии" Федерального закона 190-ФЗ "О теплоснабжении" потребители тепловой энергии, планирующие подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, заключают договоры о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения и вносят плату за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения в размере, установленном органами регулирования.

Согласно пункта 8 статьи 14 Федерального закона 190-ФЗ "О теплоснабжении" плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения устанавливается органом регулирования в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки и может быть дифференцирована в зависимости от параметров данного подключения (технологического присоединения), определенных основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации..

Таким образом, пункт 4 технического задания противоречит действующему законодательству, поскольку предусматривают выполнения работ, которые могут выполняться только по государственно-регулируемым ценам в рамках договора о подключении.

3. Проект договора поставки тепловой энергии не содержит всех существенных условий, определенных действующим законодательством. Обоснование – пункт 21 Правил организации теплоснабжения в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 8 августа 2012 года № 808: «Договор теплоснабжения содержит следующие существенные условия:

- величина тепловой нагрузки теплоснабжающих установок потребителя тепловой энергии с указанием тепловой нагрузки по каждому объекту и видам теплоснабжения (на отопление, вентиляцию, кондиционирование, осуществление технологических процессов, горячее водоснабжение), а также параметры качества теплоснабжения, режим потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;
- сведения об уполномоченных должностных лицах сторон, ответственных за выполнение условий договора;
- ответственность сторон за несоблюдение требований к параметрам качества теплоснабжения, нарушение режима потребления тепловой энергии и (или) теплоносителя, в том числе ответственность за нарушение условий о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя, конденсата;
- обязательства теплоснабжающей организации по обеспечению надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов, иными обязательными требованиями по обеспечению надежности теплоснабжения и требованиями настоящих Правил, а также соответствующие обязательства потребителя тепловой энергии;
- порядок осуществления учета потребляемой тепловой энергии и (или) теплоносителя;
- объем тепловых потерь тепловой энергии (теплоносителя) в тепловых сетях заявителя от границы балансовой принадлежности до точки учета;
- объем (величина) допустимого ограничения теплоснабжения по каждому виду нагрузок (на отопление, вентиляцию, кондиционирование, осуществление технологических процессов, горячее водоснабжение).»

4. Действующее законодательство содержит следующие требования к аукционной документации.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении о закупке должно содержаться краткое изложение условий контракта, в том числе наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги требованиям заказчика.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к выполняемым работам, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе.

При этом, документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу пункта 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика.

Аукционная документация не соответствует указанным выше нормам в связи со следующим:

Согласно Схеме расположения существующей тепловой сети к зданию школы по адресу: Омская область, Исилькульский район, д.Водяное, прилагаемой к аукционной документации, точка подключения к тепловой сети определена в границах земельного участка с кадастровым номером 55:06:010101:158.

Однако в границах данного земельного участка на момент проведения торгов фактически размещается модульная котельная неизвестных лиц, к которой фактически подключены существующие тепловые сети (фотографии прилагаются).

Таким образом победитель торгов не имеет возможности исполнить предлагаемый контракт, поскольку тепловые сети школы уже подключены к модульной котельной, и кем и в какой срок будет выполняться их отключение непонятно.

Кроме того, земельный участок в точке подключения уже фактически занят модульной котельной неизвестных лиц, в связи с чем установить аналогичный модуль в точке подключения к тепловым сетям в границах земельного участка с кадастровым номером 55:06:010101:158 не представляется возможным.

С учетом изложенного прошу УФАС по Омской области:

- Приостановить определение Исполнителя до рассмотрения жалобы по существу;

- Провести внеплановую проверку деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Водянинская основная общеобразовательная школа» и Уполномоченного учреждения Муниципального казенного учреждения «Центр финансово-экономического и ресурсно-методического обеспечения учреждений в сфере образования»;

- Выдать Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Водянинская основная общеобразовательная школа» и Уполномоченному учреждению Муниципального казенного учреждения «Центр финансово-экономического и ресурсно-методического обеспечения учреждений в сфере образования» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Приложения:

- Заверенная копия Решения о назначении директора ООО «Сибирская газопроводная компания», подтверждающая полномочия на подписание жалобы;
- Распечатанная с сайта zakurki.gov.ru документация об электронном аукционе «Оказание услуг по поставке тепловой энергии для отопления здания МБОУ «Водянинская ООШ» (ИКЗ 193551400494055140100100100103530000);
- фотографии модульной котельной с подключенными тепловыми сетями школы в границах земельного участка с кадастровым номером 55:06:010101:158.



Директор
М.П.



Приходько Е.П.