

234

А.Н. Зероуров
А.Н. Зероуров

Индивидуальный предприниматель
МИРАКЯН ДАВИД СЕВАДОВИЧ

ОГРНИП 317554300084951. ИНН 550317887919
644007, Омская область, город Омск, улица Чернышевского, дом 3, кв. 47
david-mirakyan@mail.ru

А.Н. Зероурову
15.08.19
рассм. 21.08.19 в 11:00

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Омской области

Исх. от 13.08.2019

644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12А

Жалоба
на решение единой комиссии по осуществлению закупок
департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации
города Омска

31.07.2019 департаментом контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение N 0152300011919000924 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на Выполнение работ по устройству светофорных объектов в городе Омска (Реестровый номер "33.0897.19").

Заказчик: бюджетное учреждение города Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства».

Идентиф-ый код закупки: 193550423769655040100102030024321000.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, ИП Миракяном Д.К. на электронной площадке ООО «РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru> была подана заявка на участие в электронном аукционе с присвоением Идентификационного номера заявки 105640591.

К заявке были приложены документы, предусмотренные Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также Документацией об электронном аукционе, в том числе, установленная требованиями статьи 30 Закона о контрактной системе, декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

При рассмотрении единственной заявки участника электронного аукциона единая комиссия по осуществлению закупок признала заявку ИП Миракяна Д.К. не соответствующей требованиям, предъявляемым к участникам закупки.

Причина отклонения заявки: "на основании пункта 1 части 6 статьи 69 ФЗ №44-ФЗ, предоставление недостоверной информации об участнике

Омское УФАС России
Входящий № 8333
от "14" 08 2019 г.
Подпись

электронного аукциона: участником продекларирована принадлежность к субъектам малого предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, однако согласно сведениям, содержащимся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, на официальном сайте ФНС России в сети «Интернет» (<https://rmsp.nalog.ru/>) на дату подписания протокола (09.08.2019), ИП Миракян Давид Севадович (ИНН 550317887919) не включен в указанный реестр)" (протокол от 09.08.2019 № ПРЕ 0152300011919000924).

Соответствующее уведомление поступило в адрес ИП Миракяна Д.К. от электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" РТС-тендер.

Полагаю, что заявка единственного участника открытого аукциона необоснованно признана не соответствующей требованиям, предъявляемым к участникам закупки, по следующим основаниям.

Согласно п.7 ч.5 ст.66 ФЗ № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В силу части 3 статьи 30 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 названной статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Таким образом, статьей 30 Закона о контрактной системе установлено, что документом, подтверждающим право участника открытого конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений на получение преимуществ в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, является декларация.

Необходимость представления иных документов, подтверждающих статус такого участника как субъекта малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации, Законом о контрактной системе не предусмотрена.

Отсутствие сведений об ИП Миракяне Д.К. в реестре СМП, не свидетельствует о том, что данный предприниматель фактически не является СМП.

Согласно части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается несоответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления

документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 названного Закона; несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Закона.

В силу части 7 статьи 69 Закона N 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 названной статьи, не допускается.

Вместе с тем, ИП Миракян Д.К. в заявке, поданной для участия в аукционе в электронной форме, подтвердил свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства посредством представления декларации, из содержания которой следует, что он является индивидуальным предпринимателем, средняя численность его работников за отчетный период не превышает 100 человек, выручка от реализации товаров за предшествующий год без учета налога на добавленную стоимость не превышает предельного значения, установленного Правительством РФ для субъектов малого предпринимательства (статья 4.1 Закона N 209-ФЗ).

При этом, отклонение от участия в закупочных процедурах, проводимых среди субъектов малого предпринимательства, со ссылкой на отсутствие о нем сведений в едином реестре или формальное их нахождение в соответствующем реестре с иным статусом, не способствует обеспечению развития конкуренции и эффективности осуществления закупок (статьи 6, 8 Закона о контрактной системе), ведет к необоснованному ограничению количества потенциальных участников закупки и, как следствие, является недопустимым.

В тоже время, основной признак субъекта малого предпринимательства в контексте части 4 статьи 4.1 Закона о контрактной системе заключается не в наличии сведений об этом субъекте в соответствующем реестре, а именно его соответствие предъявляемым указанной нормой права требованиям в отношении среднесписочной численности и полученном доходе за предыдущий календарный год.

Учитывая приведенные обстоятельства и нормы права, регулирующие спорные отношения, представление ИП Миракяном Д.К. декларации, подтверждающей его принадлежность к субъектам малого предпринимательства в соответствии с критериями, установленными пунктом 2 части 1.1 статьи 4 Закона о развитии предпринимательства, является достаточным документом для выполнения условия участия в электронном аукционе.

Аналогичный вывод содержится в Определении Верховного суда Российской Федерации от 25 октября 2018 г. N 304-КГ18-17273.

Отсутствие необходимости представления иных документов, подтверждающих статус такого участника как субъекта малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации, также отражено в письме Минэкономразвития России N 7158-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/13590/14 от 04.04.2014 "О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" к отношениям, связанным с осуществлением закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций".

При таких обстоятельствах, у единой комиссии отсутствовали законные основания для отклонения заявки ИП Миракяна Д.К.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРОШУ:

1. Жалобу индивидуального предпринимателя Миракяна Давида Карленовича признать обоснованной.

2. Признать Единую комиссию департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска нарушившей требования Закона № 44-ФЗ.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и законных интересов заявителя путем отмены решения о несоответствии заявки Миракяна Д.К. № 105640591 на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, оформленного протоколом от "09" августа 2019 года № ПРЕ 0152300011919000924.

Приложения: 1чл

1. копия уведомления о постановке на учет в налоговом органе;
2. выписка из ЕГРИП;
3. копия декларации о соответствии единым требованиям, предъявляемым к участникам;
4. копия декларации о соответствии участника требованиям Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ;
5. скриншот извещения о проведении электронного аукциона;
6. скриншот протокола рассмотрения единственной заявки от 09.08.2019;

Индивидуальный предприниматель



Д.С. Миракян