**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Омской области**

**644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12А,  
e-mail:** [**to55@fas.gov.ru**](mailto:to55@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

ООО «ПРАЙД».

ИНН 2223606751; КПП 222301001;

Юридический адрес: 656910, Алтайский край, г. Барнаул, Научный Городок 20-71;

Фактический адрес: 656910, Алтайский край, г. Барнаул, Научный Городок 20-71;

Тел +7 – 962-790-27-28

**e-mail.:** [**g**](mailto:info@aris-omsk.ru)[**randse@bk.ru**](mailto:randse@bk.ru)

Исх. 04/08 от 15.08.2019г.

**Жалоба на действия (бездействие) уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки**

# **Закупка** №0352300022319000179

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"** РТС-тендер

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"** [http://www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru/#_blank)

**Заказчик:** БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ "БОЛЬШЕРЕЧЕНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"

**Объект закупки:** 21.20.24.120: Шовные материалы; 21.20.24.120: Шовные материалы; 21.20.24.120: Шовные материалы; 21.20.24.120: Шовные материалы; 21.20.24.120: Шовные материалы; 21.20.24.120: Шовные материалы; 21.20.24.120-00000035: Нить хирургическая из поли(L-лактид-ко-капролактона); 21.20.24.120-00000032: Нить хирургическая из полиэфира ; 21.20.24.120-00000032: Нить хирургическая из полиэфира ; 21.20.24.120-00000028: Нить хирургическая полипропиленовая;

**Организация, осуществляющая размещение:** БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ "БОЛЬШЕРЕЧЕНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"

**Почтовый адрес организации, осуществляющая размещение:** Российская Федерация, 646670, Омская обл, Большереченский р-н, Большеречье рп, УЛ ПРОЛЕТАРСКАЯ, 83

**Место нахождения** **организации, осуществляющая размещение:** Российская Федерация, 646670, Омская обл, Большереченский р-н, Большеречье рп, УЛ ПРОЛЕТАРСКАЯ, 83

**Ответственное должностное лицо организации, осуществляющая размещение:** Бахтина Оксана Анатольевна

**Адрес электронной почты организации, осуществляющая размещение:** Oksana.prihodko@mail.ru

**Номер контактного телефона организации, осуществляющая размещение:** 89507936928

**Дата и время начала подачи заявок** 08.08.2019 09:51

**Дата и время окончания подачи заявок** 16.08.2019 17:00

**Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников** 19.08.2019

**Дата проведения аукциона в электронной форме** 20.08.2019

**Начальная (максимальная) цена контракта** 119 965,01

**Валюта** Российский рубль

**Источник финансирования** Средства бюджетных учреждений. КБК 006 09.01 0000000000 244 , мероприятие 000000, бюджетное ассигнование , СубКОСГУ 3410299, тип средств 700000

**Обжалуемые действия:** Считаем, что составление Документации электронного аукциона от 08.08.2019 №0352300022319000179 по объекту закупки «Поставка расходных материалов» (далее - ДоЭА) и описание объекта закупки произведено заказчиком с нарушением положений закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" по следующим причинам:

**Доводы жалобы:**

1. В Приложении №1 ДоЭА на странице 12 есть описание товара:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | Стерильная синтетическая нерассасывающаяся полинить, изготавливаемая из полиэфирных (из полимера полиэтилентерефталата) волокон, которая может быть покрыта (например, полибутилатом/силиконом), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей; может комплектоваться одноразовой иглой или предварительно загруженным тампоном для большей поддержки. Нить, широко используемая для сосудистых анастомозов и размещения материалов для протезирования, обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками. Она вызывает минимальную реакцию тканей и остается в теле на неограниченный срок. Это изделие для одноразового использования.  Обоснование:  Показатель толщины шовного материала указан в соответствии с ГОСТ 31620-2012 в связи с необходимостью Заказчика использовать шовный материал конкретного размера в соответствии с потребностью больницы. Показатель определяет возможность поддержки раны и удержания тканей различных видов. Показатель длины шовного материала указан в связи с необходимостью Заказчика использовать шовный материал конкретной длины. В соответствии с ГОСТ 31620-2012 игла, предназначенная для изготовления атравматического шовного материала и обеспечивающая прохождение шовного материала через прокол в ткани с минимальным повреждением последней. Длина и окружность указан в соответствии с потребностью заказчика. |  |  |

Но данная позиция не содержит порядкового номера, наименования, единицы измерения и количества, она не содержится в Приложении 2 (обоснование НМЦ) ДоЭА, что является нарушением требований п.1 ч.1 ст.33 и п.1 ч.1 ст.64 44-ФЗ.

1. В силу [части 4 статьи 23](consultantplus://offline/ref=F404DBAA52BF63B04A8E32458A881DAC61F9D4968048BF61E35FFD26B5BAEB566CB5B5A037DA1FFF01E840C6B63706BD618163CD71A0F21BA718F) Закона о контрактной системе наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных [Законом](consultantplus://offline/ref=F404DBAA52BF63B04A8E32458A881DAC61F9D4968048BF61E35FFD26B5BAEB567EB5EDAC35DE03F801FD1697F3A61AF) о контрактной системе, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ).

Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 6 статьи 23 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. (Далее — Правила)

Согласно п.4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);  
в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В п. 16 Приложения №1 к ДоЭА в колонке НАИМЕНОВАНИЕ указано «Шовный хируругический материал» и «Товар отсутствует в КТРУ», что не соответствует действительности. В КТРУ присутствует данная позиция «Нить хирургическая полипропиленовая» код позиции КТРУ 21.20.24.120-00000028.

В п. 17 Приложения №1 к ДоЭА в колонке НАИМЕНОВАНИЕ указано «Шовный хируругический материал» и «Товар отсутствует в КТРУ», что не соответствует действительности. В КТРУ присутствует данная позиция «Нить хирургическая полиамидная, полинить, стерильная» код позиции КТРУ 21.20.24.120-00000018

В нарушение п.4 Правил, Заказчик:

- указал наименование товара не в соответствии с КТРУ;

- не использовал описание, указанное в КТРУ.

Согласно п.5 Правил Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога. Согласно пункту 6 Правил в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога). Таким образом, заказчик вправе указывать дополнительную информацию к товару, которая не предусмотрена позицией каталога, но в таком случае необходимо установить обоснование и включить его в описание объекта закупки. Проанализировав техническое задание заказчика, установлено, что в позиции КТРУ отсутствуют такие параметры, как: Размер нити, диаметр нити, длина иглы, тип иглы, материал изготовления иглы, требования к упаковке. Таким образом, установленные заказчиком характеристики товара не соответствуют КТРУ. При этом, обоснование необходимости использования дополнительных характеристик так же не приведено. Следовательно, в действиях заказчика имеется нарушение части 6 статьи 23 44-ФЗ Закона о контрактной системе и пунктов 4 и 6 Правил.

1. Согластно Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, размещенной в п.25 ДоЭА сказано, что «В случае, если Заказчиком установлен параметр с указанием необходимости выбора (например - 1 или 2 или 3), необходимо выбрать один из показателей, исключив другой (другие). В отдельных случаях Заказчик может допускать указание как одного, так и ряда из нескольких показателей (1 и/или 2 и/или 3)… В случае необходимости указания одновременно нескольких значений показателя (1 и 2), (1,2), (1/2) участнику следует также указать несколько значений.» Возможность указать несколько параметров есть у участника только при наличии «и/или», «и», «,». В п. 16 Приложения №1 к ДоЭА в колонке НАИМЕНОВАНИЕ указано требование: «Стерильная синтетическая нерассасывающаяся полинить…...предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей.» Данное требование содержит только союз «ИЛИ» пр котором Участник указывает только одно значение, что противоречит свойствам товара, поскольку нить может быть использована во всех вышеперечисленных случаях. Таким образом Заказчик делает невозможным корректное заполнение первой части заявки в соответствии с характеристиками товара и требованиям ДоЭА.
2. Согласно пункту 6 Правил в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога). Таким образом, заказчик вправе указывать дополнительную информацию к товару, которая не предусмотрена позицией каталога, но в таком случае необходимо установить обоснование и включить его в описание объекта закупки. Проанализировав техническое задание заказчика, установлено, что в позиции КТРУ отсутствуют такие параметры, как длина нити, тип иглы, длина и окружность нити. Заказчик обосновал эти параметры следующим образом: «Показатель длины шовного материала указан в связи с необходимостью Заказчика использовать шовный материал конкретной длины.» «Длина и окружность указан в соответствии с потребностью заказчика.» считаем что «обусловленность потребностями заказчика», указанная в качестве обоснования дополнительных требований к объекту закупки в документации об электронном аукционе, не может являться надлежащим обоснованием установления конкретных характеристик объекта закупки. Эта позиция подтверждается Комиссией УФАС по Омской области и обозначена в Решении № 055/06/33-293/2019 по жалобе по жалобе № 201900130633000272.

**ПРОСИМ:**

* 1. Комиссию УФАС отменить указанный аукцион.
  2. Провести внеплановую проверку закупки. Выдать предписание заказчику для устранения выявленных нарушений.
  3. Рассмотреть вопрос о привлечении ответственных лиц Заказчика к административной ответственности по факту выявленных нарушений.

Приложение: решение о назначении директором Костина К.В.