**Исх. № 30**

**дата: «16» августа 2019 года**

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной службы

по Омской области

(Омское УФАС России)

644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12 «А».

e-mail: [to55@fas.gov](mailto:to55@fas.gov).ru

тел./факс: +7 (3812) 32-06-96

**От кого:** Общество с ограниченной ответственностью «ТЕРМОТЕСТ»

(ООО «ТЕРМОТЕСТ»),

129344, г. Москва,

ул. Енисейская, д. 1, стр. 3,

этаж 1, пом. 12,13,14,15.

телефон: +7(495)995-58-93.

[sale@chistin.ru](mailto:sale@chistin.ru) [egida2014@list.ru](mailto:egida2014@list.ru)

**ЖАЛОБА**

**на Положения Аукционной документации**

**1. Заявитель по жалобе:**

Общество с ограниченной ответственностью «ТЕРМОТЕСТ» (ООО «ТЕРМОТЕСТ»), Юридический адрес: 129344, г. Москва, ул. Енисейская, д. 1, стр. 3, этаж 1, пом. 12,13,14,15. Почтовый адрес: 129366, г. Москва, а/я 724. Фактический адрес: 129344, г. Москва, ул. Енисейская, д. 1, стр. 3, этаж 1, пом. 12,13,14,15. ИНН 7717127356, ОГРН 1037739429023. E-mail: [sale@chistin.ru](mailto:sale@chistin.ru) [egida2014@list.ru](mailto:egida2014@list.ru) Телефон: +7 (495) 995-58-93. Факс отсутствует.

Контактное лицо: Антипов Олег Николаевич (директор),

**2. Наименование организации, действия (бездействие) которой обжалуются:**

**Заказчик:** Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 2». БУЗОО «ГКБСМП № 2».

Юридический (почтовый, фактический) адрес: 644021, г. Омск, ул. Лизы Чайкиной, д. 7.

ИНН: 5506020843, ОГРН 1025501251797.

E-mail: [gkbsmp2-torg@yandex.ru](mailto:gkbsmp2-torg@yandex.ru) Телефон: +7 (3812) 43-06-40. Факс отсутствует.

Контактное лицо: Макеева Наталья Александровна (Руководитель контрактной службы).

Специалист Васильченко Юлия Олеговна.

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:** Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** <http://www.rts-tender.ru>

**Закупка:** № 0352300030219000242

**Наименование объекта закупки в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона:** 26.51.51.110: Термометры.

**Дата размещения извещения о проведении электронного аукциона с изменениями:** 09.08.2019 г.

**Обжалуемые действия Заказчика, который, по мнению Заявителя нарушил:**

- Основные принципы контрактной системы (ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») в сфере закупок;

- Основные положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- п. 1. ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Доводы жалобы**:

Заказчик - Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 2» разместил закупку в форме электронного аукциона (способ определения поставщика) по предмету в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона: ***26.51.51.110: Термометры.***

Начальная (максимальная) цена контракта: 75 600 (Семьдесят пять тысяч шестьсот) рублей.

Извещение о проведении электронного аукциона с изменениями на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (реестровый номер закупки 0352300030219000242) было размещено Заказчиком 09 августа 2019 года.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), регулирует Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Заявитель по жалобе, изучив документацию об электронном аукционе на поставку термометров считает, что при размещении закупки **были допущены следующие нарушения** законодательства в сфере размещения заказа:

**1.** В соответствии с **Разделом II Наименование и описание объекта закупки** Документации об электронном аукционе Заказчику к поставке требуются термометры, предназначенные для измерения и отображения температуры ***при хранении термолабильных препаратов в холодильном и морозильном оборудовании.*** Данное требование Заказчика, содержащееся в характеристике товара, потребность в котором у него возникла, позволяет утверждать, что в ЛПУ будет осуществлена поставка медицинских изделий.

Согласно требованиям Федерального закона от 17.09.1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», который устанавливает правовые основы государственной политики в области иммунопрофилактики инфекционных болезней, осуществляемой в целях охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, хранение и транспортировка иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики осуществляются в соответствии с требованиями санитарных правил (ст. 13 п.1).

Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.3.2.3332-16 «Условия транспортирования и хранения иммунобиологических лекарственных препаратов» утвержденные Постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации № 19 от 17.02.2016 г. являются основополагающим нормативным документом при осуществлении транспортирования и хранения всех групп иммунобиологических лекарственных препаратов на всех этапах «холодовой цепи». «Холодовая цепь» это комплекс мероприятий по обеспечению оптимальных условий транспортирования и хранения ИЛП на всех этапах их движения от производителя до потребителя (п. 2.2 СП 3.3.2.3332-16).

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 гола № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, сам товар специального назначения (для медицинских целей) поступает в гражданский оборот с наименованием, которое указано в регистрационном удостоверении. Данное императивное условие позволяет определить является ли товар зарегистрированным медицинским изделием, который может свободно обращаться на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 г. № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий государственной регистрации подлежат любые медицинские изделия. Согласно пункту 6 Постановления № 1416 документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

При этом, Документация об электронном аукционе на поставку термометров, а именно **Раздел III Проект Договора** (неотъемлемая часть аукционной документации), не содержит требование на наличие копии Регистрационного удостоверения на медицинское изделие «термометр» при поставке товара в ЛПУ, т.е. отсутствует требование о предоставлении копии документов, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Отсутствие данного требования в проекте Договора на предоставление копии регистрационного удостоверения приводит к тому, что Заказчик не только нарушает действующее законодательство в сфере размещения заказа, но невольно содействует возможной поставке изделия медицинского назначения не соответствующего заявленным требованиям, т.е. фальсифицированного товара.

*«6.5.3. При приемке поставленного товара по количеству Заказчик проверяет соответствие количества поставленного товара количеству товара, указанному в товарной накладной или УПД настоящем договоре.*

*6.5.4. При приемке поставленного товара по качеству Заказчик осматривает поставленный товар и проверяет надлежащий вид товара, упаковку, маркировку, а также соответствие характеристик поставленного товара характеристикам товара, указанным в настоящем договоре, документах, подтверждающих качество товара».* ***(из Проекта Договора).***

**2.** При размещении данной закупки были нарушены требования Постановления Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. N 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Наименования товаров, а также технических характеристик, необходимых заказчику должны быть использованы в соответствии с Правилами использования каталога товаров, работ, услуг (КТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. N 145), а именно: пунктом 4 настоящих Правил *«Заказчики****обязаны****применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения».*

Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию об объекте закупки с использованием кода позиции по ОКПД2. Заказчиком при размещении закупки был использован для термометра код ОКПД2 - 26.51.51.110.

Обращаем внимание контролирующий орган на тот факт, согласно сведениям Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок «термометр» имеет свой код по КТРУ **26.60.12.122-00000015.**

Данная норма действующего законодательства обязательна к применению **с 01 июля 2019 года**, что ранее даты публикации извещения о проведении электронного аукциона (р/№ 0352300030219000242).

**3.** Объектом закупки является поставка медицинского изделия. Согласно Приказа Министерства здравоохранения РФ от 15 октября 2015г. №724н «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий» ***контракт на поставку медицинских изделий должен быть типовым и является обязательным для применения Заказчиком,*** в соответствие с Федеральным Законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Согласно п.1.1 Типового контракта предметом такого типового контракта является «поставка медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов и инструктаж специалистов Заказчика, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий».

Типовой контракт не подлежит редактированию. Данная норма при размещении закупки, реестровый номер которой 0352300030219000242, в нарушение действующего законодательства РФ не была применима, что недопустимо.

**4.** Документация об электронном аукционе на поставку термометров содержит противоречия, а именно:

***«5.8.3. Требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара:***

*Гарантийный срок, предоставляемый Поставщиком, должен составлять не менее 36 месяцев с даты подписания Заказчиком товарной накладно или УПД. Гарантийный срок, установленный производителем (изготовителем) товара, должен составлять не менее 36 месяцев с даты подписания Заказчиком товарной накладной или УПД».*

При этом, пункт 3.7. Проекта договора содержит следующее требование: ***«Гарантийный срок, предоставляемый Поставщиком, должен составлять не менее 12 месяцев с даты подписания Заказчиком товарной накладной или УПД. Гарантийный срок, установленный производителем (изготовителем) товара, должен составлять не менее 12 месяцев с даты подписания Заказчиком товарной накладной или УПД».***

Учитывая вышеизложенное, Заявитель по жалобе подчеркивает, что Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, ***профессионализма*** заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции», ч. 4 и ч. 8 ст. 105, ст. 106, Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**ПРОСИМ:**

**1.** Рассмотреть жалобу по существу и признать её обоснованной.

**2.** До рассмотрения жалобы по существу, просим приостановить процедуру закупки.

**3.** Обязать Заказчика внести изменения в Документацию об электронном аукционе, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в сфере размещения заказа.

**4.** Выдать Предписание с требованием устранить указанные в жалобе нарушения.

**5.** Привлечь ответственных лиц Заказчика к административной ответственности за нарушение норм действующего законодательства в сфере размещения заказа.

**Приложение:**

1. Учредительные документы Заявителя по жалобе с подтверждением полномочий директора на 5 стр.;
2. Аукционная документация на 23 стр.

**Директор *подписано ЭП* О.Н. Антипов**