

А.В. ДСТ

рассм. 15.10.2019
в 10:40 ч.д.д.

09.10.2019

И.А. Шенников

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Омской области
В.А. Кабаненко
пр. К. Маркса, 12А, Омск, 644010

ЖАЛОБА на действия Заказчика

Заказчик: Государственное учреждение - Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
Место нахождения и почтовый адрес: 644010, г. Омск, ул. Пушкина, д.67/2, 5-6 этажи

Адрес электронной почты: torgi@ro55.fss.ru

Номера контактных телефонов и ответственные должностные лица Заказчика:
Садовик Алёна Николаевна, (3812) 33-29-71

Наименование объекта закупки: Поставка подгузников для детей-инвалидов

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (оператор электронной площадки): <http://rts-tender.ru/>

Идентификационный код закупки: 19-15504018510550401001-0033-006-1722-323
Закупка № 0252100000119000086

От участника закупки: Общество с ограниченной ответственностью «ОГИС ТРЕЙД» (ООО «ОГИС ТРЕЙД») ИНН 7724459031 ОГРН 1187746914541

Адрес: 115201, г. Москва, 2-ой Котляковский переулок, д. 1, строение 33, этаж 1, помещение 1, комната 21с

Тел/факс +79035113211

Адрес электронной почты: ogis.trejd@bk.ru

Ответственное должностное лицо: Нурматов Ахмаджон Акрамжонович.

Обжалуемые действия.

На основании ч. 6.1 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Заказчик отстранил участника аукциона ООО «ОГИС ТРЕЙД» от участия в аукционе – на этапе заключения государственного контракта. Заказчиком не подписан контракт с ООО «ОГИС ТРЕЙД» в соответствии с п. 7 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, установление недостоверной информации, содержащейся в документах представленных участником аукциона ООО «ОГИС ТРЕЙД».

Доводы жалобы.

23.08.2019 Государственное учреждение - Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации опубликовало извещение о проведении аукциона в электронной форме (электронный аукцион) на поставку подгузников для детей-инвалидов.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 09.09.2019 Победителем электронного аукциона признан участник аукциона с идентификационным номером 105770298 – Общество с ограниченной ответственностью «ОГИС ТРЕЙД» (ИНН 7724459031).

На стадии заключения государственного контракта при проверке сведений, содержащихся во второй части заявки ООО «ОГИС ТРЕЙД», Аукционная комиссия установила наличие недостоверных сведений, а именно: «согласно

Омское УФАС России	
Входящий №	100892
от "09" _____	10 / 20019.
Подпись	

ком: 7.10 в 18:15
нал: 9.10 в 8:25

сведениям с официального сайта ФНС России ([https://\(ofd.nalog.ru\)](https://ofd.nalog.ru) ООО «ОГИС ТРЕЙД» с момента создания по настоящее время отсутствует в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства».

В соответствии с ч. 6.1 ст. 66 Закона № 44-ФЗ в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3 и 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

На этапе Заключения государственного контракта Заказчиком не подписан контракт с ООО «ОГИС ТРЕЙД», установлена недостоверная информация, содержащаяся в документах представленных участником аукциона ООО «ОГИС ТРЕЙД» в соответствии с п. 7 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, Аукционная комиссия приняла решение: «на основании ч. 6.1 ст. 66 Закона № 44-ФЗ отстранить участника аукциона ООО «ОГИС ТРЕЙД» от участия в аукционе.

ООО «ОГИС ТРЕЙД» не согласно по следующим основаниям.

23.08.2019 Государственное учреждение - Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации опубликовало извещение о проведении аукциона в электронной форме (электронный аукцион) на поставку подгузников для детей-инвалидов.

Извещением о проведении электронного аукциона для закупки № 0252100000119000086 установлено требование к участникам аукциона: закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Пунктом 26 Документации об электронном аукционе № 76 установлено требование к содержанию и составу второй части заявки на участие в электронном аукционе: вторая часть заявки должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0252100000119000086 от 09.09.2019 заявка ООО «ОГИС ТРЕЙД» признана соответствующей требованиям, установленным документацией аукциона в электронной форме, заявка ООО «ОГИС ТРЕЙД» заняла первое место.

В подтверждение своего статуса субъекта малого предпринимательства ООО «ОГИС ТРЕЙД» в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе представило Декларацию участника (в произвольной форме) о том, что оно относится к субъектам малого предпринимательства и соответствует требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ).

В статье 30 Закона № 44-ФЗ установлено, что документом, подтверждающим право участника открытого конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений на получение преимуществ, является декларация.

При этом, Закон № 44-ФЗ не устанавливает каких-либо требований к форме и способу предоставления декларации о соответствии участника аукциона

требованиям статьи 30 Закона № 44-ФЗ, то есть участник вправе определить их самостоятельно, в том числе непосредственно в содержании второй части заявки.

В силу части 1 статьи 3 Закона № 209-ФЗ субъекты малого и среднего предпринимательства – хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании части 4 статьи 4.1 Закона № 209-ФЗ внесение сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и исключение таких сведений из указанного реестра осуществляются уполномоченным органом на основании сведений, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, представленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год, сведений о доходе, полученном от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, сведений, содержащихся в документах, связанных с применением специальных налоговых режимов в предшествующем календарном году, а также сведений, представленных в уполномоченный орган в соответствии с частями 5 и 6 статьи 4.1 Закона № 209-ФЗ.

Непосредственный порядок внесения сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствующий реестр определен частью 5 статьи 4.1 Закона № 209-ФЗ.

Единый реестр впервые сформирован 01.08.2016 на основе сведений за предшествующий 2015 календарный год и исходя из новых критериев.

Сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого предпринимательства, установленным статьей 4 Закона № 209-ФЗ, вносятся в единый реестр, размещаемый в сети Интернет на официальном сайте Федеральной налоговой службы России (далее – ФНС России) <https://rmsp.nalog.ru/> (части 1, 2 и 9 статьи 4.1 Закона № 209-ФЗ, пункт 1 положения о ФНС России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2004 № 506). Единый реестр формируется автоматически на основе тех сведений, которые поступают в ФНС России в рамках представления налоговой отчетности, без введения административных процедур, связанных с представлением дополнительных документов.

В силу части 2 статьи 4.1 Закона № 209-ФЗ ведение единого реестра возложено на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах. В качестве такого органа выступает ФНС России.

Приказом ФНС России от 19.08.2016 № СА-7-6/442@ утвержден Регламент использования программного обеспечения, реализующего возможность обработки обращений по вопросам ведения единого реестра и принудительного включения

юридического лица или индивидуального предпринимателя в единый реестр (далее – Регламент).

В письме от 08.08.2017 № ГД-4-14/15554 «О Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства» ФНС России сообщило, что начиная с 10.08.2017 принудительное включение юридического лица (индивидуального предпринимателя) в Реестр, исключение из него и изменение категории субъекту малого и среднего предпринимательства (в случае неверного отражения в указанном реестре) будет осуществляться только по согласованию с ФНС России с использованием соответствующего программного обеспечения. В настоящее время проводится работа по внесению соответствующих изменений в Регламент использования программного обеспечения, реализующего возможность обработки обращений по вопросам ведения Реестра и принудительного включения юридического лица или индивидуального предпринимателя в Реестр, утвержденный приказом ФНС России от 19.08.2016 № СА-7-6/442@.

До настоящего времени изменения в Регламент, утвержденный приказом ФНС России от 19.08.2016 № СА-7-6/442@, не внесены.

Основной признак субъекта малого предпринимательства в соответствии части 4 статьи 4.1 Закона № 209-ФЗ заключается не в наличии сведений об этом субъекте в соответствующем реестре, а именно его соответствие предъявляемым указанной нормой права требованиям в отношении среднесписочной численности и полученном доходе.

Предельные значения установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» и составляют 120 млн. руб. – для микропредприятий; 800 млн. руб. – для малых предприятий; 2 млрд. руб. – для средних предприятий (пункт 1).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ создание юридического лица ООО «ОГИС ТРЕЙД» - 06.11.2018.

Согласно сведениям о застрахованных лицах за август 2019 года (форма СЗВ-М, утверждена Постановлением Правления ПФР от 01 февраля 2016 г. № 83п) представлены сведения о трех застрахованных лицах.

Согласно Расчету по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за полугодие 2019 г. (форма 4-ФСС, Приложение № 1 к приказу Фонда социального страхования Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 381 (в редакции приказа Фонда социального страхования Российской Федерации от 07 июня 2017 г. № 275) среднесписочная численность работников – 3, число работающих инвалидов -2.

Согласно налоговой декларации по налогу на прибыль организации за 2019 год (форма по КНД 1151006) доход ООО «ОГИС ТРЕЙД» составляет 22402328 рублей.

ООО «ОГИС ТРЕЙД» является субъектом малого предпринимательства в понимании Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Отклонение от участия в закупочных процедурах, проводимых среди субъектов малого предпринимательства, со ссылкой на отсутствие о нем сведений в едином реестре не способствует обеспечению развития конкуренции и эффективности осуществления закупок (статьи 6, 8 Закона № 44-ФЗ), ведет к необоснованному ограничению количества потенциальных участников закупки и является недопустимым.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

- 1) Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
- 2) Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
- 3) Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

- форма СЗВ-М за август 2019 г.;
- форма 4-ФСС за полугодие 2019 г.;
- налоговая декларация за 2019 г.

Генеральный директор
ООО «ОГИС ТРЕЙД»

07 октября 2019 г.

А.А. Нурматов

