

**ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ОМСК 1»
(ООО «Омск 1»)**

Юр.адрес: 644043, г. Омск, ул. Ленина,
д. 8, кв. 5
Почт.адрес: 644043, г. Омск, ул. Фрунзе,
д.1, к. 4, оф. 715
Тел.: 83812664488 доб. 130
ИНН 5507231011 / КПП 550301001
e-mail: pravo@vdv-media.ru

А.Н. Зарудов
А.Н. Зарудов

**Руководителю УФАС России по
Омской области
Кабаненко Вадиму Анатольевичу
644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12А**

07.02.2020 № 3644

на
№ от

А.Н. Зарудову
Доставл. 17.02.2020
в 10:00 час.
10.02.2020

Жалоба на действия заказчика

Жалоба на действия заказчика, единой комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: Омский городской Совет, место нахождения: 644024, Думская, д. 1, Телефон: 8(3812) 97-71-20, 97-71-40.

Уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и бюджетных учреждений города Омска: Администрация города Омска в лице департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска.

2. Заявитель (участник размещения заказа): Общество с ограниченной ответственностью «Омск 1», место нахождения: 644043, г. Омск, ул. Ленина, д. 8, кв. 5, тел.: 8(3812) 66-44-88 доб. 130. Контактное лицо: Ковалева Ольга Петровна.

3. Сведения на закупку размещены на сайте: <https://zakupki.gov.ru/>

Номер извещения: 0152300011919001759.

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по изготовлению и размещению информационных материалов о деятельности Омского городского Совета в региональном сетевом издании (Реестровый номер "12.1711.19").

Максимальное значение цены контракта (договора): 750000,00 рублей.

Начальная сумма цен единиц услуг: 5,88 рублей.

Идентификационный код закупки: 193550303239055030100100420066399244.

Извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме были размещены 26.12.2019 в ЕИС www.zakupki.gov.ru, а также на сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru.

4. Обжалуемые действия Заказчика, единой комиссии по осуществлению закупок:

- составление Протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 03.02.2020 с нарушением ст. 53 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Омское УФАС России	
Входящий №	<u>1253</u>
от " <u>10</u> " <u>02</u> 20 <u>20</u> .	
Подпись	<i>А.Н. Зарудов</i> 14/25

- составление Протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 04.02.2020г. с нарушением ст. 53 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Доводы:

В части 5 Протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 03.02.2020 дана оценка заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме, где отображены критерии оценки квалификации участников (квалификация трудовых ресурсов участника конкурса), в соответствии с которыми участнику ООО «Омск 1» был присвоен балл с учетом коэффициента значимости 2,50, каждым членом комиссии участнику определен балл «6,25», что является явно заниженным.

В соответствии с п. 4.6.7. Конкурсной документации на закупку услуг участник должен предоставить документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе:

Предоставление требуется:

- копии трудовых книжек сотрудников или копии приказов о приеме на работу, подтверждающие наличие трудовых отношений участника открытого конкурса с сотрудниками, каждый из которых является автором не менее 50 информационных материалов о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления за 2014–2018 годы;

- реестр опубликованных за 2014–2018 годы информационных материалов о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления с указанием автора, источника и даты публикации.

Требование о предоставлении вышеуказанных документов исполнено участником в полном объеме, были предоставлены документы в отношении 10 (десяти) работников ООО «Омск 1». Однако, судя по определенным комиссией баллам, квалификация большинства работников была признана не соответствующей требованиям (копии предоставленных документов, подтверждающих квалификацию работников, приложены).

ООО «Омск 1» в подтверждение квалификации участников закупки предоставило следующие документы по 10 работникам: заверенные копии трудовых книжек по 8 работникам, заверенные копии приказов о приеме на работу по совместительству по 2 работникам, реестр опубликованных за 2014-2018 годы информационных материалов о деятельности органов власти с указанием автора, источника и даты публикации (приложены к жалобе).

По сведениям, полученным из Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации г. Омска – не были засчитаны 7 работников участника, по причине несоответствия способа заверения трудовых книжек, а именно – предоставление участником заверенных копий только заполненных страниц трудовой книжки, содержащих данные работника (ФИО), его трудовой стаж, трудоустройство в ООО «Омск 1», что якобы не соответствует требованиям Конкурсной документации, в соответствии с ГОСТом требовалось предоставить заверенные копии всех страниц трудовой книжки. Однако Конкурсная документация к закупке № 0152300011919001759, не содержит специальных требований и указания на предоставление копий именно всех страниц трудовой книжки.

Требования п. 4.6.7. Конкурсной документации не предусматривает обязанность заявителя представить копии всех страниц трудовых книжек работников участника, и тем более нет указаний на предоставление документов в соответствии с ГОСТами.

Предоставленные для участия в конкурсе копии трудовых книжек работников ООО «Омск 1» содержат достаточные сведения, подтверждающие трудовые отношения участника открытого конкурса с работниками, их квалификацию и стаж работы.

В соответствии с ч.1 ст. 51 ФЗ № 44-ФЗ о контрактной системе - Заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

В соответствии с п. 13 Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 - Не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящими Правилами критериев оценки (показателей) или их величин значимости. Не допускается использование заказчиком критериев оценки или их величин значимости, не указанных в документации о закупке.

Кроме того, ООО «Омск 1» было заявлено предложение о цене единицы услуги в размере 2 (два) рубля 94 копейки, что является самой низкой ценой среди всех участников конкурса.

В то время как ООО «Медиа-Холдинг «СЛОВО» предложил 5 (пять) рублей 50 копеек. Следует отметить, что среднесписочная численность ООО «Медиа-Холдинг «СЛОВО», набравшее максимальной количество баллов и имеющее в итоге первый номер, по данным официальных источников составляет – 1 человек.

В соответствии с вышеуказанными Протоколами единой комиссии ООО «Медиа-Холдинг «СЛОВО» присвоены максимально возможные баллы - 100 баллов.

В соответствии с Протоколом проведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 04.02.2020 – участнику ООО «Омск 1» единой комиссией был определен Итоговый рейтинговый бал «62,50», который рассчитывался по данным Протокола от 03.02.2020, составленного с нарушениями ФЗ № 44-ФЗ, и, соответственно, содержащим недостоверные сведения о наличии квалифицированных трудовых ресурсов участника закупки.

ООО «Омск 1» признано единой комиссией как участник, соответствующий требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Считаю, что единой комиссией были допущены нарушения ст. 53, с. 54.7 ФЗ № 44-ФЗ, выразившаяся в некорректной оценке квалификационных документов работников участника, что отразилось на результате оценки заявок (содержат не верные данные). В связи с чем степень выгоды участника снизилась до минимальных размеров, ООО «Омск 1» получил низкий рейтинг, что исключило для него возможность заключения контракта по результатам открытого конкурса.

В соответствии с п. 5 ст. 53 ФЗ № 44-ФЗ - Конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Согласно части 7 статьи 53 Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды, содержащихся в них условий исполнения контракта.

Согласно части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений

участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Правила).

При этом, согласно пункту 3 Правил "оценка" - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Пунктом 11 Правил установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В соответствии с частью 2 статьи 53 Закона о контрактной системе Конкурсная комиссия проверяет заявку на участие в конкурсе в том числе, на соответствие требованиям Закона о контрактной системе, извещению об осуществлении закупки и конкурсной документации.

Учитывая изложенное, считаю действия единой комиссии, произведшей некорректную оценку копий трудовых книжек, противоречащими положениям Закона о контрактной системе № 44-ФЗ, нарушающими ч. 1 ст. 51, ч.5 ст. 53, ч. 6 ст. 54.7 Закона о контрактной системе, а также нарушающими права и законные интересы участника закупки ООО «Омск 1».

Руководствуясь ст. 53, гл. 6 ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также положениями Постановления Правительства от 28.11.2013г. № 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия единой комиссии по оценке заявки участника открытого конкурса в электронной форме номер извещения 0152300011919001759,
2. Признать Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 03.02.2020 и Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 04.02.2020г. не действительными.
3. Отменить результаты открытого конкурса в электронной форме номер извещения 0152300011919001759.

Приложения:

(Все приложения распечатаны с сайта <https://zakupki.gov.ru/>, по закупке с номером извещения 0152300011919001759)

1. Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 03.02.2020
2. Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 04.02.2020г.
3. Копия трудовой книжки Леоновой И.Ю. – 1 экз. на 6 стр.
4. Копия трудовой книжки Куржумовой Ю.А. – 1 экз. на 3 стр.
5. Копия трудовой книжки Довгань Е.А. – 1 экз. на 4 стр.

6. Копия трудовой книжки Гиль Т.А. – 1 экз. на 3 стр.
7. Копия трудовой книжки Ожерельевой Ю.О. – 1 экз. на 3 стр.
8. Копия трудовой книжки Самофаевой Е.А. – 1 экз. на 4 стр.
9. Копия трудовой книжки Абрамян К.М. – 1 экз. на 1 стр.
10. Копия трудовой книжки Резина И.Е. – 1 экз. на 1 стр.
11. Копия приказа о приеме на работу по совместительству на Ярошевского А.Р. – 1 экз. на 1 стр.
12. Копия приказа о приеме на работу по совместительству на Федосееву Д.А. – 1 экз. на 1 стр.
13. Копия реестра опубликованных за 2014-2018 годы информационных материалов о деятельности органов государственной с указанием автора, источника и даты публикации – 1 экз.

Генеральный директор



И.Ю. Леонова